

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA

Disertación previa a la obtención del título de Economista

El enfoque de género en los presupuestos públicos, caso de estudio: El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Andrea Verónica Molestina Martínez
andreamolestina@yahoo.com

Directora: Mst. María de los Ángeles Barrionuevo
mabarrionuevom@puce.edu.ec

Quito, enero 2013

Resumen

En la presente investigación se realiza un análisis del presupuesto del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) para el año 2011 con un enfoque de género. Se inicia con la descripción de las experiencias e iniciativas nacionales e internacionales, en donde el interés se concentra en las principales metodologías e instrumentos utilizados en los análisis de presupuestos públicos con perspectiva de género. El estudio se funda en la herramienta metodológica, desarrollada por las autoras Bethsabé Andía y Arlette Beltrán, perteneciente al Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer de la Región Andina (UNIFEM-RA), de la que se extraen los elementos para la evaluación del gasto público. Se realiza un diagnóstico del contexto y los mecanismos institucionales para la incorporación del enfoque de género en la municipalidad, y, un análisis de las políticas públicas y de las asignaciones de gasto, mediante un examen de los programas y proyectos, para medir el destino de los fondos que apunten a cerrar las brechas de inequidad de género por cada uno de los sectores que conforman el presupuesto del MDMQ. De esta manera, se logra evidenciar la ceguera de género en la formulación de las políticas públicas, así como la ausencia del enfoque de género en la concepción y diseño de los proyectos municipales y en la distribución de los recursos.

Palabras clave: economía feminista, enfoque de género, equidad de género, presupuesto público, presupuesto con enfoque de género.

Índice

<i>Introducción</i>	4
<i>Metodología de trabajo</i>	7
Delimitación de la investigación.....	7
Tipo de investigación.....	7
Técnicas y fuentes de investigación	8
Procedimiento metodológico	8
<i>Fundamentación teórica</i>	10
El enfoque de género desde la equidad	10
La economía feminista	13
La política económica y el enfoque de género.....	16
Los presupuestos públicos con enfoque de género (PEG)	18
La estructura de los presupuestos públicos y el proceso presupuestario	21
<i>Capítulo 1: Experiencias de presupuestos públicos con enfoque de género a nivel internacional y nacional</i>	27
Iniciativas de presupuestos públicos con enfoque de género a nivel internacional	27
Experiencias en Ecuador.....	42
Análisis comparativo de las experiencias	47
Principales metodologías y herramientas utilizadas en los presupuestos públicos con enfoque de género	54
<i>Capítulo 2: Diagnóstico del contexto y los mecanismos institucionales para la incorporación del enfoque de género en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ)</i>	60
Contextualización: situación socioeconómica del Distrito Metropolitano de Quito.....	60
Mecanismos para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto municipal.....	67
El presupuesto del MDMQ para el ejercicio económico 2011	80
<i>Capítulo 3: Análisis del gasto público del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito con enfoque de género</i>	95
Evaluación de las políticas públicas que guían en presupuesto municipal	95
Análisis del gasto público del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito con enfoque de género	97
Resultados del análisis sectorial con enfoque de género	116
Propuestas de mejora y estrategias para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto municipal.....	122
<i>Conclusiones</i>	131
<i>Recomendaciones</i>	134
<i>Referencias bibliográficas</i>	137
<i>Anexos</i>	142

Introducción

Los estudios relacionados a los presupuestos con enfoque de género (PEG) se han transformado, en uno de los argumentos más dialogados en los debates feministas referentes a la política económica a nivel mundial. Desde la primera experiencia australiana, desarrollada a mediados de la década de los ochenta; más de cincuenta países han acogido esta estrategia. Las características de cada una de las experiencias, varían conforme a su nivel de intervención: nacional, regional o local; el alcance del presupuesto; las herramientas analíticas; la continuidad en el tiempo; y, actores participantes: gobierno, parlamento, grupos de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales.

A pesar de esta diversidad, la finalidad de los PEG es común en su totalidad y tiene que ver con la equidad: reconocer las diferentes demandas, intereses y roles de hombres y mujeres y los diversos grupos; e incorporarlos en los procesos presupuestarios para el logro de un reparto equitativo de los recursos. Orientado a erradicar la problemática existente en las relaciones de género actuales, que posicionan a las mujeres en una situación de subordinación y discriminación. Además, los ejercicios de PEG tienden a disminuir las grandes pérdidas socioeconómicas en términos de menor productividad, desarrollo humano y bienestar, que conllevan las inequidades de género.

De esta manera, el objetivo general del presente estudio es analizar el proceso presupuestario del MDMQ desde un enfoque de género, para la concepción de propuestas que incorporen este enfoque en las decisiones de política pública, y así alcanzar la equidad. Es importante reconocer que, las políticas públicas tienen un impacto diferenciado en hombres y mujeres y, por tanto, requieren ser formuladas considerando estas diferencias. Es por ello que se convierte en prioridad para las administraciones públicas, la transversalización de la perspectiva de género en la planificación y ejecución de sus presupuestos; pues, éstos son instrumentos mediante los cuales se asignan y distribuyen recursos para satisfacer las demandas de la población y romper con las inequidades sociales.

La investigación requiere un marco teórico que combine la aportación realizada por la economía feminista que evidencia los sesgos de género en el pensamiento económico tradicional; y, la política fiscal con énfasis en los elementos del presupuesto público, para así, concentrar el análisis en los PEG que constituyen la guía para los capítulos siguientes.

Tras la revisión teórica, el primer capítulo examina la literatura relacionada con las diversas experiencias prácticas internacionales y nacionales de PEG. Primeramente, se consideran algunas iniciativas internacionales de acuerdo a una clasificación según agentes promotores como son los gobiernos, grupos del parlamento, y la sociedad civil. A continuación, se detallan las iniciativas a nivel de la región, así como las desarrolladas en el Ecuador en el ámbito de gobierno central y gobiernos locales. Posteriormente, se determina un análisis comparativo del conjunto de experiencias, y, se termina el capítulo con la descripción de las metodologías e instrumentos analíticos de PEG. El objetivo fundamental de esta sección es generar un conocimiento más profundo de estos ejercicios y extraer algunas lecciones aprendidas, en función de alcanzar la equidad de género.

Los capítulos restantes constituyen el análisis empírico de la investigación; y se basan en la herramienta metodológica construida por UNIFEM-RA, seleccionada para el estudio por encontrarse más atada a la realidad regional y porque además, estipula la necesidad de trascender el análisis del presupuesto; no solamente examinar sus programas y proyectos, sino también concebir el contexto en el que se desarrolla.

En el segundo capítulo se determina un diagnóstico del contexto y los mecanismos institucionales del MDMQ y se analizan los aspectos socioeconómicos locales, elementos institucionales como el marco legal, la estructura orgánica funcional, los procesos de planificación estratégica, y, los espacios de descentralización, participación ciudadana y control social. Así, se abre camino al estudio de los aspectos que forman parte del presupuesto del MDMQ para el ejercicio fiscal del año 2011, concentrándose en el gasto público.

Finalmente, el tercer capítulo aborda un análisis de las políticas públicas municipales, así como las asignaciones de gasto público mediante un estudio sectorial y programático bajo un enfoque de género. Los programas y proyectos de cada sector han sido clasificados en cuatro categorías de estudio: gastos dirigidos específicamente a mujeres de distintas edades; gastos indirectos para mujeres; gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos; y, gastos focalizados a grupos excluidos. Una vez evidenciada la categorización, se procede a cuantificar el monto ejecutado en cada una de ellas y se determina si los recursos están siendo destinados a resolver las inequidades entre hombres y mujeres. Para finalizar, se

establecen propuestas de mejora y acciones para la incorporación del enfoque de equidad de género en la política presupuestaria sectorial.

Metodología de trabajo

Delimitación de la investigación

El estudio empírico de la presente investigación se centró en el análisis del presupuesto del MDMQ para el año 2011, tomando en consideración principal el enfoque de género en el gasto público, con énfasis en los programas y proyectos de los 15 sectores que conforman el presupuesto municipal, estos son: Administración General; Agencia Metropolitana de Control; Alcaldía Metropolitana; ambiente; comunicación; coordinación territorial y participación ciudadana; cultura; desarrollo productivo y competitividad; educación, recreación y deporte; inclusión social; movilidad; planificación; salud; seguridad y gobernabilidad; y, territorio hábitat y vivienda. No se consideran en el estudio, los ingresos presupuestarios de la municipalidad.

Además, de acuerdo a la metodología de análisis de PEG escogida, que establece mirar más allá del presupuesto, es decir considerar el contexto en el que se desarrolla; se estudiaron aspectos como los mecanismos institucionales, el marco legal, la estructura orgánica funcional, los procesos de planificación estratégica, y, los espacios de descentralización, participación ciudadana y control social de la institución.

Tipo de investigación

Se realizó una investigación de tipo aplicada, pues se basa en la utilización de los conocimientos adquiridos a través de los aportes teóricos de la economía feminista que incorpora el análisis de las relaciones de género al pensamiento económico tradicional. Y por otro lado, la política fiscal con énfasis en aspectos del presupuesto público. Ambas esferas son necesarias en la aplicación del análisis del presupuesto municipal con un enfoque de género, con la finalidad de desarrollar propuestas de incorporación del referido enfoque, en la asignación y distribución de recursos, frente a la problemática de inequidad en las relaciones de hombres y mujeres, que ubican a estas últimas, en una situación de desventaja.

Técnicas y fuentes de investigación

Al ser un estudio aplicado, los mecanismos y recursos dirigidos a recolectar y analizar la información, fueron de tipo documental, es decir, en base a documentación bibliográfica, artículos de revistas, papers e información extraída de internet.

La principal fuente de información para el estudio teórico y metodológico fue de tipo secundaria, en donde se consideran documentos y textos del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), por ser el organismo impulsor de PEG a nivel regional.

Por otro lado, para el desarrollo empírico del estudio se empleó información proporcionada por el MDMQ, específicamente de los planes estratégicos, los planes operativos anuales y las cédulas presupuestarias del ejercicio fiscal 2011, mediante los cuales se pudieron obtener los insumos necesarios para el análisis de las asignaciones de gasto con un enfoque de género.

Procedimiento metodológico

Para desarrollar el primer capítulo, que es un marco de referencia de las experiencias a nivel internacional y nacional de presupuestos con enfoque de género, se recolectó información bibliografía, principalmente, de UNIFEM. De esta información se extrajo la metodología desarrollada por las autoras Bethsabé Andía y Arlette Beltrán de UNIFEM RA la cual sirvió de base, para los capítulos posteriores. Dicha metodología sugiere los siguientes pasos para una evaluación del presupuesto público con enfoque de género: 1) análisis del contexto y marco institucional; 2) análisis de las políticas públicas; 3) análisis del gasto público; 4) análisis del ingreso público; y 5) seguimiento y evaluación del impacto del gasto del gobierno, nacional o local, sobre la situación de equidad de género. No obstante, para efectos del estudio, considerando la información proporcionada por la municipalidad, se aplicaron los tres primeros pasos.

En el segundo capítulo, relativo al contexto y el marco institucional de la municipalidad; se empleó como fuentes de información el censo de población y vivienda y económico del 2010 para los aspectos socioeconómicos, y por otro lado, se utilizaron documentos normativos como ordenanzas y resoluciones metropolitanas; planes estratégicos; y, documentos presupuestarios

para el estudio de los mecanismos institucionales y el presupuesto municipal orientado al gasto público.

Para finalizar, el tercer capítulo estudia las políticas públicas y las asignaciones de gasto de la municipalidad con una mirada de género. En el primer caso, se identificaron políticas según su contenido de género explícito o implícito, mientras que para el análisis del gasto, Beltrán y Andía sugieren aplicar el enfoque metodológico de Sharp y analizar el gasto en tres categorías: 1) gastos específicamente destinados a mujeres de distintas edades; 2) gastos a favor de la igualdad de oportunidades en el empleo en el sector público y 3) gastos generales. No obstante, se planteó una modalidad distinta a dicha categorización y se generó una clasificación apoyada en la técnica propuesta por Vásconez y Calero (2005), que, a opinión de esta autora, resulta una importante recopilación de las metodologías y las experiencias en PEG y se concibe más condicionada a la realidad nacional.

El supuesto radicó en obtener cuatro grandes categorías de gasto: 1) gastos dirigidos específicamente a mujeres de distintas edades; 2) gastos indirectos para mujeres; 3) gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades; y, 4) gastos focalizados a grupos excluidos. De esta manera, se identificaron proyectos de cada uno de los sectores que integran el presupuesto de la municipalidad y se los incluyó en cada una de las cuatro categorías mencionadas. Para este apartado, se utilizaron como fuentes de información, el Plan Operativo Anual consolidado del año 2011 proporcionado por la instancia de planificación, que permitió realizar una categorización sectorial, funcional y programática del gasto. Y asimismo, se empleó la cédula presupuestaria consolidada al 31 de diciembre de 2011, que presenta los montos presupuestarios iniciales, codificados y devengados por proyecto.

Fundamentación teórica

Los fundamentos teóricos que guían el desarrollo de la presente disertación, se derivan de la aplicación de los aportes de la economía feminista al área de la política fiscal. Así, se incorporan aspectos básicos relativos al “enfoque o perspectiva de género” y, por otro lado a los “presupuestos públicos”.

El enfoque de género desde la equidad

Para entender la importancia del enfoque de género, es ineludible conceptualizar la categoría de “género”, que tradicionalmente, se ha relacionado o ha sido sinónimo de mujeres; sin embargo, este concepto no es aplicable ni a la mujer en sí misma, ni al hombre; sino a las relaciones entre ambos sexos. El género, constituye una compleja construcción histórica de las características sociales, económicas, políticas, psicológicas y culturales, asignadas a hombres y mujeres de manera diferenciada. Estas características se manifiestan por los roles (reproductivo, productivo y comunitario) desempeñados por hombres y mujeres y los sitúan de forma desigual en el conjunto de la sociedad. A diferencia de la categoría sexo, que se relaciona con las características naturales, físicas y biológicas que definen a hombres y mujeres, siendo características difíciles de modificar (Grupo Consultivo en Género del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación [GCGEMA], 1996).

La construcción del género es un determinante de la identidad de cada persona; esto se manifiesta en la manera en que, el ser mujer u hombre viene prescrito socialmente por la determinación de los roles y estatus asignados a una persona de acuerdo a su sexo¹ (GCGEMA, 1996).

Bajo este contexto, los roles y responsabilidades establecidos, tradicionalmente, a hombres y mujeres suelen generar brechas en el acceso, uso y control de los recursos y las oportunidades²; especialmente, por las relaciones de poder³ que ubican a los hombres en un

¹ “Una persona puede sentir subjetivamente una identidad de género distinta de sus características sexuales; son hombres con intereses femeninos o mujeres con aspiraciones masculinas. Es por esto que por su voluntad y deseo, llegan a realizar cambios de género”; independientemente de la orientación sexual (hacia personas del mismo sexo o de diferente sexo) (Lamas, 2004: 18).

² Por acceso se entiende la posibilidad de participación, uso y beneficio de los recursos y las oportunidades, a diferencia del control que se refiere al dominio y el poder de decisión de los recursos. Los recursos pueden ser: económicos o productivos (ingresos, créditos, trabajo, herramientas, tecnologías); políticos (organización,

estatus jerárquico y posicionan al conjunto de las mujeres en una situación de desventaja y subordinación, afectando su bienestar y desarrollo. Esto implica principalmente, inequidades en el control y acceso de las mujeres al mercado laboral; recursos financieros y no financieros; servicios de salud, educación, justicia, cultura y recreación; una vida libre de violencia; organización y participación social y política.

Resulta interesante que la categoría de género, al ser una construcción social y cultural, que varía en el tiempo, entre diferentes lugares del mundo y en función de variables como: sexo, grupo étnico⁴, etnicidad⁵, nivel socioeconómico⁶; zona geográfica; estatus migratorio; identidad; discapacidades; y condiciones subjetivas como la cultura, religión, entre otras; es susceptible de ser transformada (GCGEMA, 1996).

Como consecuencia, en el transcurso de los años, las políticas de los gobiernos han optado por redefinir prioridades para reducir o romper estas inequidades entre ambos sexos a través de políticas de igualdad. Esto quiere decir, dar las mismas condiciones, trato y oportunidades tanto a mujeres, como a hombres. A pesar de ello, tratar con igualdad a las personas en realidades tan diferentes como lo están cada uno de los sexos; resulta injusto. Surge, entonces, la necesidad de introducir políticas de equidad (GCGEMA, 1996).

La equidad constituye un conjunto de acciones de justicia social y económica que supera el ejercicio redistributivo. Significa dar las mismas condiciones, trato y oportunidades a hombres y mujeres; reconociendo su posición de desventaja, así como, sus características o demandas particulares; de tal manera que, se pueda garantizar el uso, acceso y control de los recursos y oportunidades. En este sentido, es inherente a la equidad, la promoción de los derechos de las

capacidad de liderazgo); sociales (educación, salud, cultura, información, etc.); naturales (agua, tierra, bosque, etc.) y tiempo (generalmente crítico y escaso en las mujeres). Mientras que las oportunidades hacen referencia a la posibilidad de realización (intelectual, física y emocional) y la consecución de metas establecidas (GCGEMA, 1996).

³ Entendido como la capacidad de decisión de una persona sobre su propia vida (GCGEMA, 1996).

⁴ Refiere a la clasificación de la población por grupos de edad. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) existe una clasificación general: infancia (0-5 años), niñez (6-12 años), adolescencia (13-19), juventud (20-29 años), adultez (30-64 años), y vejez (65-más), no obstante las edades de los grupos etáreos varían de país a país.

⁵ Refiere a las "relaciones en determinados grupos humanos, que de acuerdo con su organización sociocultural, poseen una cosmovisión, vinculación con los recursos naturales, modos de producción, vestimenta, ritos y ceremonias; formas bajo las cuales manifiestan aspectos propios de convivencia" (GCGEMA, 1996). La Constitución del Ecuador reconoce como etnias a los pueblos y nacionalidades indígenas, población afroecuatoriana y montubia y las comunas. Las etnias generalmente están sujetas a problemas de discriminación, explotación y situación de pobreza.

⁶ Según el Instituto de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC) la estratificación del nivel socioeconómico en el Ecuador no incluye solamente la distribución de la población por sus ingresos; incorpora parámetros como el nivel de educación y la posesión de ciertos bienes y servicios (vivienda, tecnología, seguros, hábitos de consumo, entre otros).

personas, el aumento de sus capacidades y habilidades, y la legitimación y respeto a las diferencias (GCGEMA, 1996).

De esta manera, dentro de las políticas de equidad surgen las denominadas acciones afirmativas, también conocidas como discriminación positiva; que son programas y proyectos específicos y focalizados a un determinado segmento de población que ha sufrido actos de discriminación y exclusión. Se proveen mediante un tratamiento preferencial en el acceso y control de ciertos bienes y servicios. El objetivo radica en potenciar y mejorar las condiciones de vida de los grupos menos favorecidos y conducirlos al nivel de los que constan como favorecidos (GCGEMA, 1996).

Según sea su diseño y dinámica, las acciones gubernamentales pueden ahondar las inequidades de género o, al contrario, puede romperlas; esto significa la satisfacción de las necesidades de los grupos desfavorecidos. Existen dos tipos de necesidades vinculadas al género: las necesidades prácticas que son de corto plazo y de fácil identificación, están relacionadas con las condiciones enfrentadas por las mujeres y dependen de su clase, etnia y grupo etario. Están sujetas a las necesidades básicas (alimentación, salud, educación, vivienda, servicios básicos, etc.) y se satisfacen con el uso de servicios específicos como por ejemplo un servicio de atención de salud.

Por el contrario, las necesidades estratégicas que tienden a ser de largo plazo y son comunes a la mayoría de las mujeres, independientemente de su clase, etnia o edad y se relacionan con su posición de desventaja frente a los hombres y las relaciones adversas de poder; por ejemplo, acciones emprendidas en aspectos educativos, empleo, seguridad, participación, organización y liderazgo (GCGEMA, 1996).

Recapitulando, el enfoque o perspectiva de género constituye un instrumento básico y oportuno para abordar el análisis de las relaciones de poder existentes entre hombres y mujeres, y transformarlas con el objetivo de romper con la inequidad imperante, expresada en términos de injusticia, discriminación y subordinación que padecen las mujeres dentro de la sociedad en todos sus niveles político, económico, social y cultural. En este sentido, es necesario considerar que ellas no forman parte de un grupo homogéneo, sino que asumen diversas demandas y expectativas, por lo que al momento de concebir y formular las políticas públicas encaminadas

al desarrollo, se debe tener presente aspectos como edad, etnia, condición socioeconómica, entre otros.

La economía feminista

La economía feminista, constituye un enfoque transformador al estudio económico, al evidenciar la necesidad de corregir el sesgo androcéntrico sobrentendido en conceptos y categorías analíticas de la economía. Además, plantea las alternativas a las situaciones de desigualdad e inequidad en las relaciones de género; considerando temáticas referentes al mercado laboral, la división sexual del trabajo, el trabajo doméstico y de cuidados, la invisibilidad de las mujeres dentro de la economía, y, finalmente algunas implicancias en torno a las políticas económicas y sus efectos diferenciados por sexo.

En relación a la evolución de la economía feminista; sus antecedentes datan en la década de los años treinta, cuando se inician estudios de las diferencias laborales y salariales entre hombres y mujeres en los análisis económicos; posteriormente, a partir de los sesenta surgieron argumentos sobre la producción doméstica y el uso del tiempo. En los años setenta con la segunda ola del feminismo⁷, la economía feminista toma fuerza principalmente, por sus críticas al modelo neoclásico y marxista por su forma de determinar la situación socioeconómica de las mujeres y abordar la división sexual de la economía como un elemento biológicamente fijado.

Según Carrasco (1999: 12), “la economía feminista critica el paradigma neoclásico por su forma de analizar la situación socio económica de las mujeres, acusándola de naturalizar los roles tradicionales de los sexos tanto en la familia como en el mercado laboral”, relegando a las actividades domésticas que no tienen valor en el mercado, y conduciendo a una invisibilidad de las mujeres en la macroeconomía.

Además, la teoría económica feminista determina el sesgo androcéntrico como discriminatorio, pues atribuye al hombre económico (*homo economicus*) características consideradas

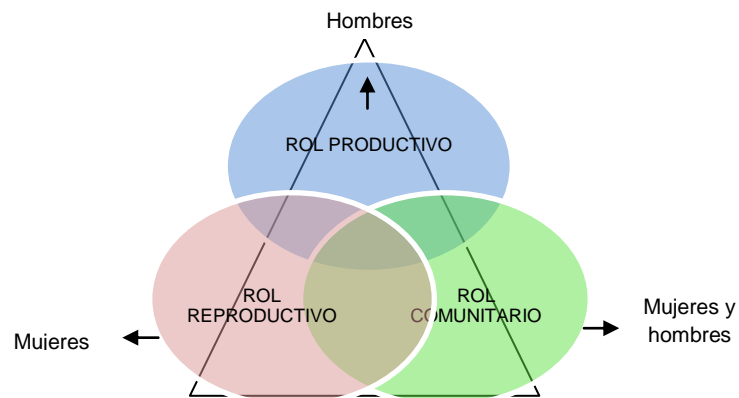
⁷ El feminismo ha pasado por varias etapas de teorización; la primera etapa se dio durante todo el siglo XIX, en donde las mujeres demandaron la igualdad de derechos (educación, trabajo, sufragio femenino, derechos de propiedad, etc.). Un segundo momento surge entre los años sesenta y setenta, demandando el acceso y participación de las mujeres en el mercado laboral de una manera equitativa y tomando en consideración el trabajo reproductivo y de cuidados no remunerado. Finalmente la tercera ola, florece en los años noventa y se extiende hasta el presente; caracterizada por una nueva interpretación de la feminidad en base a las diferencias (de género, clase, cultura, etnia, etc.), enfatizando temas de pobreza, identidad y orientación sexual (Camisón, 2008: 1-2).

universales, propias de un ser humano hombre, blanco, adulto, heterosexual, sano (no es negro, indígena, niño, discapacitado, adulto mayor y evidentemente no es mujer). Y por tanto, no presenta un panorama real para cualquier acción de política pública (Rodríguez, 2010: 6).

Por otro lado, a la corriente marxista, se le critica por las nociones, neutras al género, de proletariado, explotación, producción y reproducción, que ignoran el trabajo reproductivo realizado por las mujeres; así como la correlación de intereses económicos entre hombres y mujeres pertenecientes a la clase trabajadora (Carrasco, 1999: 12).

Con estos antecedentes, la literatura económica feminista ha constituido un enfoque oportuno en la cuestión de formular alternativas viables para reducir las inequidades en las relaciones de género. Ha explorado vigorosamente los determinantes de las brechas de hombres y mujeres en el mercado laboral y las diferentes vertientes. Así, la división de trabajo por géneros es el punto de partida de la economía feminista y comprende la estipulación de los roles de género contemplados en el gráfico N° 1, que representan los procesos que se interrelacionan en la vida entre hombres y mujeres y son estereotipados por pautas socioculturales y relaciones de poder.

Gráfico N° 1 Diagrama de la asignación tradicional de los roles de género



Fuente y elaboración: Andrea Molestina M.

Conforme al diagrama, tradicionalmente las mujeres han desempeñado actividades dirigidas a la reproducción de la especie humana, provisión de cuidado y atención de las y los hijos y otros miembros de la familia (personas adultas mayores, con discapacidad y enfermedades), y las tareas de servicios domésticos no remuneradas; considerándose netamente un rol reproductivo, independientemente de los casos particulares en los que los hombres han asumido actividades domésticas. Las actividades reproductivas, de las que todavía son responsables las mujeres

son desvalorizadas por la sociedad, no son retribuidas mediante un salario, y no se contabilizan monetariamente, esto da como resultado una invisibilidad de las mujeres dentro de la economía. La mayoría de los gobiernos establecen sus decisiones de política en apartados comprendidos en una economía remunerada, sin embargo, si no se toma en consideración adecuadamente a esta economía; las políticas no serán neutrales al género.

Por el contrario, se puede observar en el diagrama, que los hombres se han situado dentro del rol productivo referido al trabajo que genera ingresos para la economía familiar a través de salarios. En este caso, las mujeres ejercen sus actividades en una esfera privada mientras que los hombres en una esfera pública.

Por último, está el rol comunitario relativo a las tareas organizativas y sociales realizadas en la comunidad y fuera de los hogares, en el cual se involucran tanto hombres como mujeres. Finalmente, existe la concepción y evidencia de que a menudo, las mujeres desempeñan un triple rol, esto se refiere a la participación en actividades reproductivas, productivas y comunitarias a la vez; con un consecuente aumento en la carga laboral y afectación en el reparto, uso y control del tiempo.

Dicho esquema perpetúa la subordinación de las mujeres, expresado en una menor participación en el trabajo remunerado y mayor en el doméstico no remunerado; bajo nivel de participación de las mujeres que se incorporan a la fuerza laboral en comparación a la proporción de hombres; subutilización de la fuerza de trabajo femenina; marginalización en el mercado laboral en términos condiciones de trabajo; y brechas en el nivel de ingresos. Esta situación de desventaja de las mujeres frente a los hombres en el mercado laboral en cuanto a su participación, remuneración y condiciones de trabajo, genera en las mujeres una menor participación en el acceso y control de recursos económicos y como consecuencia, un menor grado de autonomía económica (Rodríguez, 2010: 8).

En este contexto, la economía feminista sugiere desarrollar nuevos enfoques que permitan el análisis de la sociedad en su globalidad y, plantea que debido a los distintos roles y el desigual control y acceso de las mujeres a los recursos y oportunidades; las políticas económicas tendrán diferentes impactos en hombres y mujeres. La transformación del esquema de la asignación de roles podría ser un paso importante para erradicar las inequidades de género.

La política económica y el enfoque de género

Partiendo de la concepción del enfoque de género, se puede determinar que tradicionalmente se ha dimensionado una falsa neutralidad en cuanto al impacto que tienen las políticas económicas sobre los distintos grupos de hombres y mujeres que conforman la sociedad. Esto quiere decir que, las medidas implementadas en una población heterogénea implican desigualdades en el impacto, afectando principalmente a las mujeres.

La política fiscal, monetaria y comercial constituyen los tres instrumentos estándar de política económica; utilizada por los gobiernos con el fin de conseguir la estabilización de la economía. Esto significa, mantener un equilibrio en los agregados macroeconómicos a nivel interno y externo; promover un elevado nivel de empleo, estabilizar precios, lograr crecimiento económico, equilibrar la balanza externa. Todos estos propósitos están encaminados a conseguir un desarrollo económico y social.

Rodríguez (2010: 19-20) señala que las teorías y supuestos de dichas políticas económicas privilegian el manejo de una o más herramientas, así por ejemplo; la política monetaria controla la cantidad y circulación del dinero, el crédito y el sistema bancario de un país. Las implicaciones de la política monetaria en las relaciones de género se manifiestan en el nivel de empleo e ingresos de las mujeres y sobre la ampliación o reducción de las oportunidades de acceso al crédito y demás mecanismos productivos.

La política comercial tiene una intervención en las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, a través de mecanismos como aranceles, subsidios, cuotas entre otros. Y por otro lado dicha política pretende, asimismo, atraer flujos de inversión extranjera. Ambas situaciones tienen un impacto sobre la estructura productiva y el empleo en las personas. Así, la política comercial y las relaciones de género; se manifiestan en los efectos en las oportunidades de los empleos para las mujeres. No obstante, este tipo de trabajos pueden no ser sustentables en el tiempo, o en algunos casos, se presentan déficits en las condiciones de protección social, en las normas de trabajo, y, en la compatibilidad del trabajo remunerado y el de cuidados (Rodríguez, 2010: 18-19).

Finalmente, la política fiscal administra los ingresos y egresos de un gobierno y los configura en un presupuesto público. El objetivo básico de la política fiscal es recaudar recursos económicos

y canalizarlos a través del gasto público. El gasto público tiene un efecto en la economía de manera integral y armoniza la dinámica del sector público y privado. Por ejemplo, cuando el Estado realiza inversiones en infraestructura; genera empleo, paga salarios, o participa como agente del mercado al adquirir insumos necesarios. La ejecución de la política fiscal determina mayores niveles de inversión que apuntalan al desarrollo económico del país mediante proyectos dinamizadores de la producción y la calidad de vida de las personas.

La política fiscal tiene como funciones la asignación y redistribución de la economía. El Estado provee o asigna bienes y servicios públicos a los a diferentes sectores e individuos que conforman la sociedad, y decide cómo se redistribuyen los recursos públicos en los diferentes programas y proyectos ejecutados según las prioridades identificadas, en función de los sectores de menores ingresos (Vásconez, 2002: 6).

Las funciones de la política fiscal deben cumplir con dos principios básicos: eficiencia y equidad. En términos generales, la eficiencia hace referencia al mejor uso de los recursos que son escasos. Mientras que la equidad, como se mencionó anteriormente, es la distribución justa de recursos y beneficios entre mujeres y hombres considerando sus diversas características y situaciones específicas. La equidad puede ser de dos vías: horizontal y vertical. La equidad horizontal explica que la distribución de los recursos debe afectar de igual manera a las personas que tienen iguales necesidades. Mientras que la equidad vertical, significa que las personas con mayores necesidades deben recibir, proporcionalmente, mayores recursos (Vásconez y Calero, 2005: 11).

En este contexto, ambos principios deben ir acompañados por el principio la transparencia, no solamente, en el marco del control social de los recursos públicos, sino también en la conveniencia de que, el proceso de asignación y redistribución cuente con la participación activa de la ciudadanía.

Es así que, una política fiscal aplicada de manera efectiva y a largo plazo, que considere como línea conductora las inequidades de género; se convierte quizá en la estrategia más poderosa de política económica para la disminución de las brechas existentes en términos de asignación y distribución los recursos entre hombres y mujeres.

Los presupuestos públicos con enfoque de género (PEG)

El presupuesto público es la herramienta mediante la cual, los gobiernos materializan la planificación y programación de los recursos en función de determinados objetivos y metas planteados en las políticas públicas. Una de las metas prioritarias de las administraciones públicas es, sin duda, alcanzar la equidad de género y cerrar las brechas entre hombres y mujeres.

Este reconocimiento de las inequidades existentes entre los géneros se ha incluido, constantemente, en el consenso internacional. Uno de los hechos trascendentales en esta materia, fue la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer, en Beijing en 1995, la cual marcó un hito a nivel internacional y regional, pues tuvo como eje estratégico, impulsar una nueva estrategia llamada transversalidad del género o gender mainstreaming.

La transversalidad de género (TG) abarca la incorporación de la perspectiva de género a nivel estructural; esto implica que, tanto en la planificación, ejecución y evaluación de políticas y acciones de los gobiernos, como en sus procesos y a nivel de las entidades gubernamentales; se permita visualizar las relaciones de género con el fin de alcanzar una distribución equitativa de los recursos. Así, surgen compromisos por incorporar el enfoque de género en la planificación, programación, ejecución y evaluación de los presupuestos públicos (Jubeto, 2006: 177).

En este sentido, un presupuesto con enfoque de género es aquel que integra criterios de género encaminados a una asignación y distribución de los recursos que respondan equitativamente a las necesidades, e intereses de hombres y mujeres y sus distintos grupos.

Se han desarrollado innumerables experiencias de presupuestos sensibles al género a nivel mundial. Desde su inicio en 1984 con la iniciativa de Australia, han tomado fuerza en decenas de países; pues se constata que a los presupuestos públicos tradicionales, les hace falta una perspectiva integral que responda a los intereses de todas y todos los integrantes de la sociedad.

En un principio, la iniciativa se centró en mujeres y niñas, denominándose “presupuestos de mujeres”. Sin embargo, recientemente se ha comenzado a utilizar el género como categoría de

análisis adaptando esta terminología, a “presupuestos sensibles al género”. Actualmente, los presupuestos con enfoque de género, son conocidos también como “sensibles al género”, “con perspectiva de género”, “en clave de género” y/o “pro-equidad de género”.

Algunos de los objetivos de los PEG planteadas por Martínez (2005: 18) se detallan a continuación:

- Incorporar el enfoque de género en todos los aspectos y etapas del ciclo presupuestario, y no solamente, en el documento contable.
- Promover el compromiso y la participación activa de varios sectores de la sociedad, especialmente de grupos de mujeres.
- Medir el compromiso gubernamental por la igualdad y equidad de género al desagregar los recursos asignados y distribuidos.
- Evaluar el ingreso y gasto público identificando las inequidades en las asignaciones entre los distintos grupos, y las acciones que se han adoptado para enfrentarlas.
- Intervenir en la cantidad y calidad de las asignaciones presupuestarias en relación a grupos menos favorecidos.
- Examinar las diferentes necesidades, intereses, realidades y expectativas de los diversos grupos de hombres y mujeres que conforman la sociedad.
- Defender el uso más efectivo de los recursos para lograr tanto la equidad de género, como el desarrollo humano⁸.
- Incidir en la reorientación de programas dentro de los diversos sectores, en vez de un incremento en la cantidad asignada en sectores específicos.

Generalmente, un presupuesto con enfoque de género puede ser considerado por el lado de su análisis o evaluación y, por el lado de su elaboración.

El análisis de un presupuesto público con perspectiva de género se refiere a la evaluación del proceso presupuestario con el fin de conocer el alcance de las políticas públicas sobre hombres y mujeres. Es preciso reconocer que los PEG no son presupuestos separados para mujeres o

⁸ El desarrollo humano según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), es un “proceso mediante el cual se busca la ampliación de oportunidades para las personas, aumentando sus derechos y sus capacidades. Este proceso incluye varios aspectos de la interacción humana como la participación, la equidad de género, la seguridad, la sostenibilidad, las garantías de los derechos humanos y otros que son reconocidos por la gente como necesarias para ser creativos y vivir en paz.”

para hombres, es un ejercicio que intenta descomponer y desagregar un presupuesto público según el impacto en los distintos grupos de mujeres y hombres que conforman la sociedad. El análisis de un PEG constituye un instrumento fundamental para evaluar los compromisos generales de las agendas gubernamentales en materia de género (Budlender, Sharp y Allen, 1998: 5).

La elaboración de un presupuesto sensible al género se relaciona con la inclusión de dicha perspectiva en todo el proceso presupuestario, tomando en consideración el impacto sus políticas en mujeres y hombres, reconociendo la diversidad social (características sexuales, etáreas, étnicas, socioeconómicas u otras relevantes) y atendiendo de manera puntual, justa y equitativa a sus intereses.

Según Martínez (2005: 17); “la elaboración de un presupuesto con enfoque de género supone una distribución equitativa de los recursos y se convierte en un presupuesto responsable, propio de gobiernos sensibles a las necesidades específicas de sus gobernadas y gobernados”. Ambas experiencias se complementan, puesto que una evaluación previa de los efectos de las políticas sobre las relaciones de género, permitirá la incorporación de dicha perspectiva en las diversas etapas del presupuesto, con la finalidad de lograr romper la ceguera de género que los presupuestos suelen manifestar.

En cuanto a los aspectos metodológicos, las iniciativas para la incorporación del enfoque de género en los presupuestos públicos han sido de carácter diverso. Dependen precisamente de las distintas realidades y contextos de cada país, y se ajustan en función del nivel gubernamental, el horizonte de análisis o fases del ciclo presupuestario. Se han desarrollado a nivel de gobierno nacional, provincial o local y han sido coordinados y orientados tanto por la administración pública como por grupos de la sociedad civil u organizaciones no gubernamentales.

Elson (2002: 2-4) señala la existencia de distintas modalidades, etapas, actores y contextos generales dentro de un análisis de presupuestos con enfoque de género. La aplicación de esta iniciativa puede tomar variadas formas:

- a) **Según origen y ubicación política:** a nivel de gobiernos nacionales, regionales o locales; dentro de organismos o dependencias gubernamentales; en asambleas electas,

organizadas por representantes electos; fuera del ámbito de gobierno; organizaciones de la sociedad civil.

- b) **Según su alcance:** el presupuesto completo (pocas veces intentado, hasta la fecha); gastos en programas seleccionados; gastos en nuevos proyectos; tipos de ingresos seleccionados (impuestos, tarifas de usuarios, etc.); cambios en el sistema de impuestos; modificación en la legislación.
- c) **Según clasificación de los presupuestos:** clasificación económica, institucional, por el objeto del gasto, funcional, programática, geográfica.
- d) **Según las etapas del ciclo de presupuesto:** programación, formulación presupuestaria, ejecución, evaluación presupuestaria.
- e) **Presentación del análisis:** los resultados de un análisis de género de gastos e ingresos pueden ser presentados de diversos modos y por diferentes actores; en elementos dentro del presupuesto principal y en el informe de evaluación; como anexo especial al presupuesto principal e informe de evaluación; en informes para parlamentarios; en comunicaciones de prensa; en presentaciones a grupos gubernamentales; en publicaciones de investigaciones; en publicaciones de educación popular.

En definitiva, para el análisis y elaboración de presupuestos con perspectiva de género, es preciso tomar en consideración si una determinada política y sus respectivas asignaciones de recursos contribuyen a reducir, incrementar o mantener las inequidades de género. Así, se debe realizar un análisis a nivel de género, y del proceso presupuestario en todas sus etapas. De esta manera, es recomendable conceptualizar toda la estructura de los presupuestos públicos y sus fases.

La estructura de los presupuestos públicos y el proceso presupuestario

El presupuesto público con enfoque de género puede ser analizado a partir de sus dos componentes: los ingresos públicos y los egresos o gasto público. Ambos deben cumplir con las funciones de asignación y redistribución.

Por el lado de los ingresos públicos, la experiencia de PEG ha sido poco explorada, a pesar de sus implicaciones distintas entre hombres y mujeres. Mientras que, la política de gasto constituye una base importante para el análisis de género. Ello se debe a la percepción más evidente de la relación entre el uso de los recursos públicos y quienes acceden a ellos, es decir del impacto que este uso puede tener en quien los recibe (Vásconez y Calero, 2005).

Los ingresos públicos pueden definirse de manera general, como todos aquellos recursos económicos que recibe la administración pública y que financian el gasto para cubrir las necesidades de la población. Los ingresos pueden ser clasificados de la siguiente manera⁹:

- **Ingresos corrientes:** corresponden a las recaudaciones regulares que hace la administración pública y se dividen en: ingresos tributarios conformados por los impuestos y las tasas y contribuciones por servicios públicos prestados; y por otro lado los ingresos no tributarios relacionados con la venta de bienes y servicios de consumo, multas, renta de inversiones, transferencias y donaciones corrientes y otros ingresos excluidos de las categorías antes mencionadas.
- **Ingresos de capital:** provienen de la venta de activos de larga duración; de la recuperación de inversiones; y finalmente de las transferencias y donaciones sin contraprestación destinadas a financiar gastos de inversión o capital.
- **Ingresos de financiamiento:** provienen de la venta de títulos y valores; de la contratación de créditos internos y externos para financiar prioritariamente proyectos de inversión; los saldos de ejercicios anteriores y las cuentas pendientes por cobrar.

Así, los ingresos pueden agruparse asimismo, en ingresos propios (ingresos tributarios; venta de bienes y servicios prestados y de activos de larga duración; recuperación de inversiones, saldos disponibles y cuentas por cobrar); ingresos por transferencias corrientes y de capital; y finalmente ingresos por financiamiento o endeudamiento público.

Por otro lado, el gasto público se relaciona con el uso de los recursos por parte del Estado, provenientes, ya sea por ingresos propios o por endeudamiento, y está reflejado en los planes y programas diseñados que se concretan en el presupuesto. Todas las acciones de gasto deben estar orientadas a cubrir las necesidades de la población, en especial de los sectores más

⁹ Según el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos del Sector Público del Ministerio de Finanzas del Ecuador.

vulnerables. Según Pacheco (2009: 76-77), la categorización de gastos depende de diversos criterios de clasificación:

- a) **Clasificación económica:** comprende los gastos corrientes, gastos de inversión y gastos de capital¹⁰.
- **Gastos corrientes:** destinados a la adquisición de bienes y servicios para cubrir actividades operativas de la gestión pública. Están conformados por gastos de personal; prestaciones de la seguridad social; bienes y servicios de consumo; gastos financieros (intereses de deuda) y; otros gastos, transferencias y donaciones corrientes.
 - **Gastos de inversión:** destinados al aumento patrimonial de la administración pública, a través de actividades operacionales de inversión en proyectos sociales y ejecución de obras públicas. Se clasifica en gastos en personal de inversión, bienes y servicios destinados a la inversión, obras públicas y transferencias y donaciones de inversión.
 - **Gastos de capital:** incluye la inversión real y la inversión financiera. La inversión real constituye la compra de bienes de larga duración que forman parte de los activos fijos y permiten aumentar la capacidad de producción. Mientras que la inversión financiera se refiere a los títulos, valores y acciones que se adquieren en el mercado financiero.
 - **Aplicación del financiamiento:** comprende la amortización de la deuda pública (gasto destinado al pago de préstamos internos y externos y obligaciones provenientes de la colocación de títulos y valores emitidos por entidades del sector público) y obligaciones pendientes de pago de ejercicios anteriores.
- b) **Clasificación institucional:** distingue los gastos efectuados por cada una de las instancias o entidades que conforman el ámbito del presupuesto general.
- c) **Clasificación por el objeto del gasto:** especifica los egresos de acuerdo al motivo del gasto; por ejemplo: pago por remuneraciones, adquisiciones de bienes o servicios, etc.

¹⁰ Según el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos del Sector Público del Ministerio de Finanzas del Ecuador.

- d) **Clasificación funcional:** identifica la naturaleza de las funciones a las que corresponde el gasto en bienes y servicios que se producen para satisfacer las demandas de la sociedad. Comprende generalmente los siguientes sectores: educación; recreación y cultura; salud; vivienda; seguridad y defensa nacional; ambiente; bienestar e inclusión social; servicios públicos; asuntos económicos; etc.
- e) **Clasificación programática:** identifica la asignación de recursos según las categorías programáticas: programa, proyecto y actividades, vinculados a la consecución de los objetivos y metas establecidos en el proceso de planificación del presupuesto.
- f) **Clasificación geográfica:** permite establecer la localización geográfica del gasto que ejecutan los entes públicos.

Una vez analizada la estructura de los presupuestos públicos se describen a continuación, las etapas del proceso presupuestario¹¹:

- a) **Programación presupuestaria:** Es la fase del ciclo presupuestario en la que, se concretan los programas, proyectos y actividades a incorporar en el presupuesto, con la identificación de objetivos, metas, recursos necesarios, resultados esperados y plazos; generalmente contenidos en un Plan Operativo Anual POA.
 - **Programa:** constituyen agrupaciones de proyectos estructurados en una lógica de afinidad y complementariedad, para la consecución de un objetivo común.
 - **Proyecto:** es un conjunto actividades que se estructuran de una manera interrelacionada para satisfacer necesidades o dar solución a problemas específicos de la población.
 - **Actividad:** cada una de las acciones específicas de intervención para conseguir el objetivo del proyecto.
- b) **Formulación presupuestaria:** consiste en la elaboración de las proformas las cuales presentan de manera estandarizada, los resultados de la programación presupuestaria

¹¹ Tomado del documento "Normas técnicas de presupuesto actualizadas al 18/02/2011" del Ministerio de Finanzas del Ecuador.

según los catálogos y clasificadores presupuestarios, con el objeto de facilitar su exposición, manejo, agregación y consolidación.

- c) **Ejecución presupuestaria:** comprende el conjunto de acciones destinadas a la utilización óptima de los recursos humanos, materiales y financieros asignados en el presupuesto con el propósito de obtener los bienes y servicios en la cantidad, calidad y oportunidad previstos en el mismo. En algunos casos pueden considerarse reformas presupuestarias o modificaciones en las asignaciones consignadas a los programas incluidos en los presupuestos aprobados que alteran el destino, la naturaleza económica y la fuente de financiamiento de las asignaciones.
- d) **Evaluación de la ejecución presupuestaria:** es la fase del ciclo presupuestario que tiene como propósito, medir los resultados físicos y financieros de la ejecución presupuestaria y a partir de ellos, establecer acciones correctivas ante desvíos con respecto a la programación.
- e) **Clausura y liquidación presupuestaria:** los presupuestos públicos se clausuran al cierre del año fiscal. Toda operación que implique afectación presupuestaria de alguna naturaleza se realizará hasta esa fecha y no podrán contraerse compromisos que afecten al presupuesto clausurado. Mientras que la liquidación presupuestaria corresponde a la elaboración y exposición, al nivel consolidado, de la ejecución presupuestaria registrada una vez clausurado el ejercicio fiscal anual.

Según las etapas del ciclo presupuestario, el presupuesto recibe distintas denominaciones:

- **Proforma presupuestaria:** es el proyecto de presupuesto que presenta el ejecutivo, al órgano legislativo para su revisión, discusión y posibles modificaciones. Incluye las etapas de programación y formulación presupuestaria.
- **Presupuesto inicial:** es el presupuesto aprobado por el legislativo para el ejercicio anual, resultado de un examen a la proforma.
- **Presupuesto codificado:** es el presupuesto inicial que incluye las reformas (aumentos, disminuciones o traspasos) efectuadas durante la ejecución a una fecha de corte, incluye todas las modificaciones durante todo el año en curso.

- **Presupuesto comprometido:** es el presupuesto que incorpora recursos comprometidos mediante documentos legales.
- **Presupuesto consolidado:** es el presupuesto que concentra los presupuestos de cada una de las dependencias de cada nivel de gobierno, deducidos los dobles registros por concepto de transferencias.
- **Presupuesto devengado:** es el presupuesto ejecutado por cada dependencia que comprende una obligación de pago, sin necesidad de que se haya realizado o no el pago.
- **Presupuesto pagado:** es el presupuesto ejecutado que comprende todos los pagos efectivos realizados a los proveedores.
- **Presupuesto liquidado:** es el presupuesto codificado que muestra efectivamente los ingresos obtenidos y los gastos efectuados; informa todas las modificaciones en las previsiones iniciales.

La importancia de analizar el proceso presupuestario en su conjunto reside en que, en cada una de las etapas mencionadas, se puede proponer modificaciones oportunas para incorporar la perspectiva de género, suscitando un uso más eficiente y equitativo de los recursos entre hombres y mujeres.

Capítulo 1: Experiencias de presupuestos públicos con enfoque de género a nivel internacional y nacional

En el presente capítulo se describen algunas de las principales experiencias de presupuestos públicos sensibles al género, con el propósito de extraer lecciones en materia de mecanismos aplicables al análisis del presupuesto del MDMQ con un enfoque de género. Se procede con una descripción de las experiencias a nivel internacional como primicia, hasta llegar a experiencias a nivel de la región, así como las desarrolladas en el ámbito nacional. Los países seleccionados son aquellos que han experimentado significativamente este ejercicio y poseen un grado mayor de información.

Las experiencias australiana y sudafricana se detallan en un inicio, puesto que representan las experiencias pioneras en cuanto a la construcción de herramientas metodológicas que tuvieron trascendencia e importancia. A continuación, se describen algunas otras iniciativas y, para facilitar el estudio, se realizará una clasificación según las y los agentes promotores en cada una de las experiencias de PEG, como son los gobiernos, grupos del parlamento, y sociedad civil. Después, se detallan algunas experiencias consolidadas a nivel de la región. Todas estas iniciativas encaminadas a incorporar el enfoque de género en los presupuestos, se han expandido alrededor del mundo incluyendo nuestro país. Se destina un apartado para recoger estos ejercicios a nivel de gobierno central y gobiernos locales. Luego, se incluye un análisis con variables comparativas entre todas las experiencias estudiadas.

En último lugar, se analizan las principales metodologías y herramientas utilizadas en los análisis de presupuestos públicos con enfoque de género desarrolladas por Rhonda Sharp, Debbie Budlender y Diane Elson, así como otras metodologías de interés.

Iniciativas de presupuestos públicos con enfoque de género a nivel internacional

El desarrollo de este apartado tomará en consideración la descripción de las experiencias internacionales en PEG y se utilizará como principal fuente bibliográfica el documento: “Los presupuestos públicos con enfoque de género: instrumento de análisis de la política económica

desde la perspectiva feminista”, tesis doctoral de la autora española Yolanda Jubeto, por constituirse una importante recopilación de prácticas internacionales.

Experiencias pioneras

Las experiencias de PEG tuvieron como antecedente principal la iniciativa australiana, sin embargo, en este apartado también se tomará en consideración la práctica sudafricana, pues ambas historias recogen las metodologías más influyentes a nivel internacional (Jubeto, 2006: 271).

Australia

El modelo australiano fue la primera experiencia referente a presupuestos con enfoque de género, conocida como la estrategia de “Presupuestos de mujeres” desarrollada en 1984. Fue impulsada por feministas federales denominadas “femócratas”, quienes inicialmente propusieron auditar, ex ante, a los presupuestos de cada dependencia gubernamental, con el fin de determinar el impacto de las políticas implementadas en función de la equidad de género. En años siguientes, se logra condensar un documento estandarizado de cada una de las agencias de gobierno, en el que se cuantificaba recursos asignados a mejorar la situación socioeconómica de las mujeres y, conjuntamente se construyó indicadores de medición del número de las personas beneficiarias de cada programa (Jubeto, 2006: 275-278).

Los presupuestos de mujeres tuvieron lugar en un principio, a nivel federal y posteriormente durante las décadas siguientes, en cada uno de los seis estados y dos territorios donde implementaron su propia propuesta. Sin embargo, el éxito de esta iniciativa no fue total, pues se vio afectada por factores políticos y económicos, además no se incluyó a la sociedad civil en estos procesos. Alrededor del año 1997, los presupuestos de mujeres se habían eliminado por completo; solamente dos estados continuaron con la estrategia hasta el año 2000. En todo caso, estos presupuestos de mujeres dejaron huella hasta hoy en día; ya que se constata en algunos departamentos, la práctica de incluir en el presupuesto, un apéndice relativo a las políticas de equidad de género (Jubeto, 2006: 275-278).

En base al ejercicio australiano se generó la primera propuesta teórico – metodológica desarrollada por la economista feminista australiana Rhonda Sharp¹²; la misma que tuvo una

¹² Rhonda Sharp es profesora de Economía en la Escuela de Negocios Internacionales y Directora del Centro de Investigación de Estudios de Género de la Universidad de South Australia Adelaide. Ha publicado ampliamente en

importante repercusión a escala internacional, al ser utilizada como referencia en la concepción de otras iniciativas. Dicha metodología se detallará en apartados posteriores.

Sudáfrica

La iniciativa sudafricana tuvo sus antecedentes en el modelo australiano y llegó a denominarse también “presupuestos de mujeres”. Los inicios datan en el año 1994 tras el final del apartheid, con la consolidación de un cambio político y el fortalecimiento de organizaciones de mujeres, que permitieron aperturar un nuevo contexto para poner en marcha mejoras en la condiciones de vida de la población que había tolerado políticas discriminatorias de gobiernos racistas anteriores (Jubeto, 2006: 279).

Inicialmente, dentro del parlamento ya se había propuesto la idea de introducir la perspectiva de género en el proceso presupuestario. En 1995 se puso en marcha la iniciativa cuando el Grupo de Política Económica y Género del Comité Parlamentario sobre Finanzas, se une a organizaciones no gubernamentales que realizaban investigaciones de política social y género; con el fin de implantar en el presupuesto, acciones en contra de la violencia hacia las mujeres (Jubeto, 2006: 279).

Para el año 1997 el departamento de finanzas del gobierno sudafricano, con ayuda externa, especialmente del Secretariado de la Commonwealth¹³, analizó las fases del proceso presupuestario de las instancias gubernamentales durante tres años¹⁴, con un respectivo diagnóstico de la condición socioeconómica de las mujeres sudafricanas considerando variables como etnia, edad, lugar de residencia (urbana o rural), nivel de educación y salud, entre otros. La iniciativa reunió temas que afectaban a la población desfavorecida; aquellas que siendo mujeres eran también negras, vivían en el campo y eran pobres. No obstante, el estudio se vio limitado por la falta de información desagregada; a pesar de que en el trabajo de recopilación de datos, se trabajó con parte de la sociedad civil, especialmente, de la esfera académica (Jubeto, 2006: 280).

el campo de la economía feminista, particularmente en el área de la mujer y las políticas económicas (Budlender et al: 1998, ii).

¹³ La Commonwealth es una organización de 54 países independientes (todos ellos colonias británicas en algún momento de su historia) que trabajan conjuntamente por objetivos comunes. El Secretariado de la Commonwealth, establecido en 1965 con sede en el Reino Unido, es la principal agencia intergubernamental de la Commonwealth, que proporciona asistencia técnica, asesoramiento y desarrollo de directrices (The Commonwealth, 2011).

¹⁴ En un principio se analizó las áreas de: trabajo, comercio e industria, desarrollo y reconstrucción, bienestar, vivienda y educación, posteriormente las 26 instancias fueron analizadas (Jubeto: 2006, 281).

Los presupuestos de mujeres avanzaron a nivel local con un fuerte apoyo de la sociedad civil; no solamente, se enfocaron en el tema de asignaciones de gasto en programas específicos con enfoque de género, también se logró un acercamiento al análisis de los ingresos, vinculando las relaciones de género y pobreza con los impuestos directos e indirectos. Así, el seguimiento realizado por la sociedad civil se encaminaba de la siguiente manera: las clases sociales más desfavorecidas prestaban atención a los programas a ejecutarse es decir al gasto, mientras que la clase social media y alta al asunto impositivo. Para dicho seguimiento, los gobiernos se enfocaron puntualmente en la difusión de la iniciativa mediante documentos y talleres prácticos (Jubeto, 2006: 282).

A pesar de que en el año 2002, las iniciativas gubernamentales estaban prácticamente aparcadas, algunas ONGs interesadas en la situación de las mujeres siguen ejerciendo un control sobre las prioridades presupuestarias. Se realizan revisiones a las proformas presupuestarias cuestionando diferentes temas específicos que afectan a las mujeres especialmente sobre la problemática de la violencia de género (Jubeto, 2006: 284).

La metodología de trabajo sudafricana se sujetó en el denominado "enfoque de los cinco pasos", que fue basado en el modelo australiano y desarrollado por la autora Debbie Budlender¹⁵, el cual se lo detallará en apartados posteriores.

Acercamiento a otras experiencias internacionales

Tras la iniciativa australiana, muchos países se unieron a la labor de insertar la transversalidad de género en sus presupuestos con el fin de reducir las desigualdades de género en la población. En este segmento se considera una selección de importantes experiencias internacionales (no incluyen iniciativas latinoamericanas, por ser objeto de análisis del próximo apartado) desde una clasificación a nivel de agentes promotores en las experiencias de PEG, como son los gobiernos, grupos del parlamento, y, la sociedad civil. En algunos casos se han aliado organizaciones de la sociedad civil junto con grupos parlamentarios.

¹⁵ Debbie Budlender, es una de las principales investigadoras de la Community Agency for Social Enquiry, una ONG implicada en la investigación de políticas sociales en Ciudad del Cabo, Sudáfrica. También trabaja para el South Africa's Statistical Bureau donde se ocupa fundamentalmente de cuestiones de género y empleo. Es editora de tres Presupuestos de mujeres sudafricanos en los años 1996, 1997, 1998. (Budlender et al: 1998, ii).

Principales experiencias desde la iniciativa gubernamental

Son experiencias en las que la administración gubernamental, sus ministerios, el parlamento, y demás organismos públicos han sido protagonistas, en adaptar el análisis y la elaboración de presupuestos sensibles al género. Tienen incidencia algunas instituciones como el Ministerio de Hacienda o Finanzas, Ministerios de áreas sectoriales (salud, educación, agricultura, industria, etc.), oficinas o departamentos de presupuesto e instancias responsables de los temas de equidad de género. Por otro lado, este planteamiento no solo involucra al gobierno en el ámbito nacional, puede darse también en los gobiernos regionales y locales.

Las labores rescatadas en esta materia requieren de un alto grado de voluntad política y transparencia en el quehacer público. También, la sensibilización, formación y capacitación de las y los funcionarios responsables del manejo del presupuesto y la planificación, es un requisito indispensable. Si bien la decisión gubernamental es importante; el involucramiento de la sociedad civil constituye un elemento esencial en la marcha y continuidad de las iniciativas. En esta clasificación destacan: la experiencia australiana antes mencionada, las impulsadas por el Secretariado de la Commonwealth y algunas europeas como Suecia, España y Francia.

El Secretariado de la Commonwealth

La práctica australiana particularmente inspiró a organismos internacionales entre ellos el Secretariado de la Commonwealth, que ha sido un importante promotor de los PEG entre sus países miembros. La asociación construyó herramientas claves que permitían el análisis de género en los presupuestos de determinados ministerios sectoriales, con el apoyo de los departamentos de finanzas y de género. Tras las experiencias pioneras (Australia desde 1984; Reino Unido en 1989, Canadá en 1993 y Sudáfrica en 1994), los países miembros que más se destacan en esta labor son: Sri Lanka, Barbados, Islas Fiji, St. Kiits y Nevis. La experiencia produjo interesantes resultados no obstante, presentó limitantes en años posteriores que no permitieron la institucionalización de estas iniciativas como instrumento para mejorar sus presupuestos (Jubeto, 2006: 234).

Sri Lanka

En este país asiático se utilizaron herramientas analíticas propuestas por el Secretariado de la Commonwealth para implementar la etapa inicial del piloto a desarrollarse en 1998. El principal objetivo del proyecto era incorporar el enfoque de género en los presupuestos de al menos cinco ministerios para el año 1999. En un principio, se identificaron herramientas técnicas,

información desagregada por sexo en base a censos y encuestas, y se generó un diálogo político entre algunas instituciones como el Órgano de Finanzas, de Planificación, de la Mujer, y, algunos grupos de organismos no gubernamentales. Las entidades escogidas para el piloto, fueron los Ministerios de Educación, Salud, Servicios Sociales y Agricultura, e, Industria. Se logró sistematizar indicadores de medición de la población beneficiaria de los programas y se realizó un análisis del empleo público (Elson 1999, citado en Emakunde, 2001: 180-181).

Como diagnóstico se constató que existía igualdad en el uso y acceso a los principales sectores de servicios sociales: en educación el 48% del gasto beneficiaba a mujeres, en salud el 56% y en servicios sociales el 57%. No obstante, en los sectores productivos agrícola e industrial se verificó que existían desigualdades en el acceso de las mujeres. En este contexto el gobierno asumió el compromiso de implementar la perspectiva de género en la planificación y asignación de recursos y aumentar el flujo de recursos a programas que mejoren la situación de las mujeres, especialmente, en los sectores productivos (Bellamy, 2002: 8).

Suecia

Los países nórdicos se han caracterizado por ser pioneros de las prácticas de políticas a favor de la igualdad de género, especialmente en el ámbito laboral. En 1994, el gobierno sueco adoptó la transversalidad de género (TG) como su principal estrategia para cumplir los compromisos de equidad. A partir del 2003, se puso en marcha el Plan de Acción Nacional con el cual el gobierno se comprometía a realizar un análisis de igualdad de género en todas las dependencias gubernamentales (230 agencias). En cada una de ellas, se nombraron responsables quienes mantienen una capacitación constante en el tema y son encargados de informar al gobierno año tras año sobre las acciones de institucionalización del enfoque de género. Como consecuencia, se coordinó un proyecto de presupuestos de género denominado “Un reparto igualitario”, a través del Ministerio de Finanzas y la División de Género. Se impulsó una experiencia piloto que analizó tres dependencias gubernamentales; la encargada del desarrollo regional, servicios sociales y transporte. Con este propósito se sembraron las bases para incorporar el enfoque de género en los procesos presupuestarios de forma más amplia (Jubeto, 2007: 16)

Aunque la administración sueca, desde 1988 lleva incluyendo un anexo al Presupuesto del Estado relacionado a la distribución equitativa de recursos entre ambos sexos, este no había tenido gran repercusión hasta el 2003. En ese año se incorporó un análisis de los efectos del

Estado de Bienestar en los diferentes grupos de hombres y mujeres con el objetivo de determinar su situación económica real de los grupos entre los 20 y 64 años de edad; la información estaba desagregada por sexo e incluía salarios, seguridad social, beneficios por desempleo, ingresos de capital, entre otros¹⁶ (Jubeto, 2007: 16).

A nivel regional y local, Suecia cuenta también con la estrategia de PEG, liderada por la Asociación Sueca de Autoridades Locales (ASAL)¹⁷, por ejemplo, en la ciudad de Gutemburgo en 2003 se ejecutó una investigación sobre la incorporación de la perspectiva de género dentro del presupuesto municipal en el área social, que comprende los servicios a individuos y familias, a personas refugiadas, con capacidades especiales, ancianas y los servicios médicos municipales. Por otro lado, en algunas otras localidades suecas se ha implementado la metodología de las 3R (Representación, Realidad y Recursos), que constituye un marco analítico general que pretende revisar y analizar áreas y sectores concretos de la política municipal desde la perspectiva de la equidad de género (Jubeto, 2007: 16).

España

En España, el Gobierno central y varias comunidades autónomas, particularmente el País Vasco y Andalucía están desarrollando metodologías para poner en práctica la estrategia de PEG. Las primeras prácticas de este tipo surgen alrededor del año 2000 en el País Vasco dentro del contexto del tercer Plan de Acción Positiva para las Mujeres Vascas, que incluía la construcción de normativa y capacidad prescriptiva para desarrollar políticas sensibles al género desde las Instituciones Públicas Vascas. Se realizó una experiencia piloto de gran interés impulsado por el Instituto Vasco de la Mujer, en seis departamentos (Industria, Cultura, Transportes, Medio Ambiente, Interior y Sanidad). Se analizaron varios programas de cada uno de ellos en el ejercicio 2002, determinando el gasto desagregado por sexo, y se evidenció claramente que los programas detallados beneficiaban en mayor proporción a los hombres. El ejercicio actualmente no ha presentado avances en la materia, debido a limitaciones y resistencias por parte del Departamento de Hacienda (Jubeto, 2006: 417).

¹⁶ Suecia cuenta con una base de datos nacional denominada *Statistics Sweden: Women and Men in Sweden* que incluye una extensa información desagregada por género. En 1990 se desarrolló un índice específico que contiene quince diferentes variables que incluyen temas de empleo, cuidados de los hijos, entre otros, el cual permite a los municipios y distritos, acceder a los datos del resto de localidades para comparar las tendencias de género (Jubeto: 2007, 14).

¹⁷ De acuerdo a los datos de la ASAL, el 96% de las ciudades suecas tienen representantes de género y siguen las directrices de la transversalidad de género.

Igualmente, a partir del año 2002 la Junta de Andalucía ha desarrollado estrategias y metodologías, propias sustentadas en otras iniciativas como es el modelo sueco de las 3R enlazado a las 3T, esto es: Representación, Realidad y Recursos analizados en tres tiempos: Pasado, Presente y Futuro. En años posteriores, se dictan normas para elaborar presupuestos priorizados en programas destinados a promover la igualdad entre los géneros. En la actualidad, existe un compromiso firme por parte de la Administración a favor de la igualdad de género; en relación al Gobierno central español, existe el reconocimiento de la importancia de los impulsos a favor de los ejercicios de PEG a partir del marco legal existente y los imperativos políticos. La implicancia a este nivel, está creciendo con la generación de informes anuales de análisis de impacto de género de los presupuestos entre los años 2008 – 2010 (Jubeto, 2006: 417).

Francia

La experiencia francesa en PEG nace a partir del año 2000, cuando una representación del parlamento sugirió al Gobierno, incorporar al presupuesto un anexo que incluya todas las acciones realizadas por los departamentos estatales, enfocadas en la promoción de la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres. Esto dio lugar a la creación de un apéndice al presupuesto, denominado “amarillo” (jaune budgétaire), en donde se detalla el gasto destinado a los derechos de la mujer y la promoción de la igualdad. Incluso, en años posteriores, en el anexo se comenzó a incluir problemáticas de diversa naturaleza, relacionadas a: recursos naturales, ambiente, inclusión social, entre otras.

Desde el 2001, cada ministerio y consejos regionales presentan al gobierno todos los esfuerzos orientados a promocionar la igualdad de género y manifiestan las directrices que tomarán en el próximo ejercicio. El gobierno por su parte, ha promulgado la sensibilización del personal responsable de gestionar políticas públicas. En años siguientes, se introdujo en el documento, indicadores de género como por ejemplo, la medición de las personas beneficiarias de un programa. En cuanto a las asignaciones de gasto público, se ha estimado que el peso de las acciones que aplican la transversalidad de género es mínimo, a pesar de ello, los esfuerzos en el tema son muy rescatables para que en un futuro se consigan los resultados esperados (Jubeto, 2007: 22).

Principales experiencias desde la iniciativa de la sociedad civil

Cuando se habla de sociedad civil, generalmente se hace referencia a los grupos más activos en este ámbito, denominados Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), siendo en la práctica grupos de mujeres (Canadá, Tanzania, Uganda); grupos de personas académicas que ayudan en la investigación (México); o grupos mixtos de personas académicas, sindicales y de organizaciones de mujeres (Reino Unido, Escocia, Irlanda). En algunas experiencias internacionales, la sociedad civil ha sido promotora de las iniciativas de PEG, con el objetivo de hacer un llamado a contrarrestar la desigualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, por medio de los presupuestos. Muchas veces, estos grupos han sido apoyados por el gobierno, lo que permite un mejor funcionamiento de esta iniciativa (Jubeto, 2006: 227).

Reino Unido

Unos años después de la experiencia australiana (1989), el Reino Unido inició los PEG impulsados desde la sociedad civil con la conformación del “Grupo de Presupuestos para Mujeres” (Women’s Budget Group WBG), integrado por activistas de género expertas en temas políticos de varios ámbitos, en particular, de organizaciones no gubernamentales, universidades y sindicatos. El grupo ejerció una fuerte influencia en el quehacer gubernamental, debido a que se mantuvo como ente auditor de la agenda de gobierno y sus compromisos en materia de género (Jubeto, 2008: 9).

El WBG ha llevado una importante y eficaz dirección en cuanto a la inclusión de la perspectiva de género en los presupuestos, considerando aspectos reivindicados en la economía feminista y publicando importantes investigaciones al respecto. Otra de sus acciones importantes fue la presión ejercida al Ministerio de Hacienda británico para incorporar anualmente una evaluación de impacto de género del presupuesto público y la formulación de las políticas sensibles a la situación de las mujeres, haciendo hincapié en el ámbito impositivo del mismo, al ser éste el que tiene mayor repercusión y debate en el Reino Unido y en sus efectos sobre las mujeres con menos recursos.

El análisis de los PEG en el Reino Unido se ha centrado con mayor fuerza en la parte de los ingresos y las transferencias. En este sentido, el acercamiento importante fue la reforma de los Créditos Fiscales a las Familias Trabajadoras (CFFT); esta ayuda se clasifica en dos créditos separados, el Crédito Impositivo del Empleo y el Crédito Integrado Infantil; introducidos para animar el bienestar en el trabajo, reduciendo así la desigualdad de género en los hogares,

puesto que en la mayoría de los hogares receptores del CFFT predomina la mujer. Además, el crédito infantil logró destinarse a la persona cuidadora de los hijos e hijas y no la cabeza de la familia (Bellamy, 2002: 5).

Entre el 2003 y 2004, el gobierno británico realizó un proyecto piloto que analizó algunos programas en los departamentos de Comercio e Industria, y, de Trabajo y Pensiones. El primero eligió el servicio de pequeña empresa cuyos proyectos seleccionados se enmarcaron en estimular a las pequeñas empresarias. Se llegó a la conclusión que dentro de la política empresarial, si existía desigualdad de género y que era necesario reunir más datos desagregados por sexo para ser analizados de manera coherente y prolongada. Por otro lado, el departamento de Trabajo y Pensiones eligió dos programas; el acuerdo para familias monoparentales, estrictamente femenino (90% del total) y la ayuda destinada a personas mayores de 25 años desempleadas por más de 18 meses, (84% eran hombres). Consideraron que sería más adecuado tomar programas menos sesgados, sin embargo, fue importante hacer un seguimiento al empleo de mujeres y hombres en ambos programas. La experiencia piloto resultó muy sencilla y despertó el interés de introducir la transversalidad del género en el accionar gubernamental. Además, se propuso construir información desagregada que permita aumentar la eficiencia y eficacia en las políticas públicas (Jubeto, 2007: 4).

Los PEG han trascendido exitosamente en el Reino Unido debido al alto grado de compromiso del gobierno británico. De esta manera, se dio paso a la conformación de grupos con objetivos similares al WBG en Escocia e Irlanda; así como en Suiza a mediados de los años noventa y unos años más tarde en Austria y Alemania.

Canadá

Varias han sido las experiencias de género en el caso canadiense. La propuesta de PEG se incluyó a inicios de la década de los noventa, promovida por la participación de la sociedad civil defensora de la viabilidad de una política pública que responda a las necesidades de la población vulnerable especialmente de las mujeres. Desde 1993, se ha elaborado una propuesta denominada “Presupuesto Federal Alternativo” (Alternative Federal Budget AFB), a través del Centro Canadiense de Alternativas Políticas para la justicia social. El AFB es una iniciativa que congrega un gran número de organizaciones nacionales y comunitarias dedicadas a mostrar que hay alternativas razonables a las políticas monetarias y fiscales. Este AFB compromete objetivos de erradicación de la pobreza y consecución de igualdad a través de una serie de

medidas adoptadas en el sistema impositivo, transferencias y programas de gasto que componen el presupuesto. Además, el AFB funciona como una auditoría de género que permite evaluar las políticas destinadas a promover la equidad. En los últimos años, esta iniciativa ha ido tomando fuerza en algunos estados canadienses, y se están realizando presupuestos locales alternativos con perspectiva de género de forma integral (Emakunde, 2001: 245).

Tanzania

Los PEG en este país africano surgen en el año 1997, como iniciativa de una coalición de varias organizaciones no gubernamentales feministas. Estas organizaciones se posicionaron para exigir al gobierno sus compromisos en actividades de género y promovieron las condiciones necesarias para que funcionarias y funcionarios públicos se interesaran en el tema. Las demandas de la población estaban encaminadas a exigir al gobierno una distribución equitativa de los fondos públicos, pues años atrás, el Programa de Ajuste Estructural de 1985 empezó a retirar el apoyo a los sectores sociales, especialmente en educación y salud, que afectó de manera negativa a la mayoría de las mujeres. Como consecuencia de la Iniciativa de PEG se produjeron investigaciones de los procesos presupuestarios de los Ministerios de Hacienda, Educación, Sanidad, Agricultura y la Comisión de Planificación. Con esto, se logró condensar esfuerzos para incorporar la transversalidad de género en el ejercicio presupuestario de 1998-99 con el objetivo de fortalecer el empoderamiento de las mujeres en su país (Emakunde, 2001: 173).

Principales experiencias desde la iniciativa organizaciones de la sociedad civil en alianza con grupos parlamentarios

Las iniciativas conjuntas desde la sociedad civil apoyadas por el parlamento o grupos parlamentarios, (Sudáfrica o Uganda), permiten sinergias y ayudan en la formulación de propuestas pactadas para un mejor funcionamiento de los PEG. En muchos países, el parlamento ha sido un agente importante para aumentar las cifras en asignaciones de gasto con enfoque de género, en otros esta acción ha sido limitada. No obstante, los grupos legislativos han incluido entre sus estrategias, la sensibilización y formación del personal de la administración y la coalición con la sociedad civil permite un eficaz seguimiento del proceso presupuestario.

Uganda

La iniciativa de PEG comenzó a mediados de los noventa, mediante una asociación entre representantes del Parlamento y una organización de la sociedad civil denominada Foro de Mujeres para la Democracia (FOWODE). Se propuso realizar anualmente una evaluación con perspectiva de género, de la ejecución del presupuesto general nacional y de los ministerios sectoriales de agricultura, salud, educación, agua y saneamiento, justicia, policía y seguridad; y se logró producir datos desagregados por sexo. El FOWODE se encargó de la capacitación de las y los legisladores, planificadores y funcionarios responsables del manejo presupuesto a nivel de gobierno nacional, sectorial y local sobre los PEG. En 2003 el Ministerio de Finanzas, Planificación, y, Desarrollo incorporó el enfoque de equidad género en las directrices para la formulación del presupuesto. Las y los funcionarios contables del gobierno de cada dependencia gubernamental, debían manifestar la influencia de los recursos estatales en los temas de género; como resultado, se logró incluir la transversalidad de género en el Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza (PEAP)¹⁸. El trabajo del FOWODE generó avances significativos en el sector salud especialmente en el área de maternidad. El principal desafío de los PEG en Uganda es su sustentabilidad y continuidad (Tarzan, 2009: 41).

Iniciativas en América Latina y el Caribe

Las iniciativas de PEG llevadas a cabo en América Latina y el Caribe, son más recientes y en su mayoría, han sido direccionadas por organismos internacionales como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y UNIFEM. Este último, a partir del 2000; ha impulsado estudios y proyectos de PEG como instrumentos de gobernabilidad, justicia y redistribución de los recursos públicos para superar las desigualdades de género. Entre las principales experiencias destacan; Belice, Brasil, Chile, México, Uruguay, entre otras y dentro de la región Andina, Bolivia, Ecuador y Perú. En general, todas ellas parten de análisis del ejercicio del presupuesto público a nivel nacional, local, por área o sector determinado (salud, educación, vivienda, empleo) y busca establecer los montos asignados hacia la equidad entre los géneros. UNIFEM se ha encargado de la formación y capacitación de las o los funcionarios especialistas en finanzas públicas de cada país y representantes de las organizaciones de

¹⁸ El PEAP fue constituido en 1995 por representantes gubernamentales y de la sociedad civil, así como de organizaciones donantes, y se generó como marco político general para guiar la planificación nacional y asignaciones de recursos a mediano y largo plazo. El objetivo fue asegurar la reducción de la pobreza como el eje de su estrategia general de crecimiento y desarrollo. El plan identifica la desigualdad de género como uno de los desafíos para la erradicación de la pobreza, y exhorta a los respectivos sectores a integrar el género en sus prioridades de gastos. El PEAP terminó su plazo en 2008 y será reemplazado por un plan nacional de desarrollo (Tarzan: 2009, 38).

mujeres, acerca de las metodologías y herramientas del análisis con enfoque de género (Martínez, 2005: 42-43)

En la Región Andina, específicamente en Ecuador, Bolivia y Perú; UNIFEM-RA (Región Andina), ha venido promoviendo los PEG a nivel local en Ecuador y Perú, y, a nivel nacional y municipal en Bolivia. Se ha trabajado al mismo tiempo con autoridades y organizaciones de mujeres de la sociedad civil en talleres de formación, destacando algunos seminarios latinoamericanos de capacitación en metodologías desarrollados por Ronda Sharp y Debbie Budlender. En la mayoría de casos, las investigaciones han sido lideradas por equipos de consultoras externas, no obstante, en todas las localidades se ha contado con un fuerte compromiso de los municipios, al apoyar la labor.

En un primer acercamiento en la región andina, se concluyó que no se tenía un modelo o receta única y que era necesario adaptar las herramientas disponibles a las realidades y necesidades de cada país, es por esto que, las autoras Andía y Beltrán construyeron una serie de herramientas, que permiten realizar un análisis más real. Los estudios realizados en los diferentes países vienen siendo difundidos entre los diversos grupos de la sociedad civil y del gobierno con el fin de reflexionar en torno a la conclusión común; no existe un enfoque de género en la asignación de recursos públicos (Andía y Beltrán, 2003: 9).

Dentro de los principales avances en la región; Martínez (2005: 43) señala que se han evidenciado de manera global, los pocos recursos asignados específicamente para las mujeres, a pesar de que, componen un poco más de la mitad de la población en la región. Sin embargo, en algunos casos, sí se ha logrado aumentar recursos para programas y proyectos, que promuevan la igualdad entre ambos sexos. Por otro lado, se ha conseguido realizar el monitoreo y propuestas de modificación al proceso de planeación, ejecución y evaluación de los planes, programas y proyectos; así como, la aplicación, adaptación y desarrollo de metodologías para el análisis. Los ejercicios de elaboración son más escasos, sin embargo, existen esfuerzos en este sentido.

Chile

En este país se han dado varias experiencias tanto fuera como dentro del gobierno, a nivel nacional y local o municipal. La práctica inició en el año 2001, cuando el Servicio Nacional de la Mujer del Gobierno de Chile (SERNAM) coordinó, con apoyo de organismos como UNIFEM,

PNUD y la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), un seminario con personal estatal para analizar el presupuesto nacional de ese año con el fin de incorporar el enfoque de género en todos los procesos. Asimismo, a nivel municipal se están impulsando iniciativas PEG; la Consultora Hexagrama, apoyadas por UNIFEM y PNUD, han realizado una investigación de nueve presupuestos municipales desde una perspectiva de género. La Asociación Chilena de Municipalidades también se unió a esta labor, capacitando a funcionarios, funcionarias y autoridades municipales. Este ejercicio, se está ejecutando con la finalidad de generar información sobre la composición de los presupuestos municipales en lo referido a gasto e inversión social y, de esta manera, extraer elementos que permitan orientar la elaboración de modelos de análisis replicables en distintos municipios del país y generar indicadores que hicieran factible el estudio de la gestión presupuestaria, así como establecer las posibilidades existentes para disminuir las discriminaciones de género (Andía y Beltrán, 2003: 8-9).

México

Históricamente, grupos feministas han tratado de institucionalizar la perspectiva de género en las políticas públicas mexicanas y en este contexto, surge la experiencia mexicana de PEG a partir de la iniciativa de un grupo de organizaciones de la sociedad civil a mediados de la década de los noventa, liderada por el “Foro Nacional de Mujeres y Políticas de Población” que surgió en 1996 para hacer el seguimiento y analizar las asignaciones presupuestarias que el sector público ha destinado a la salud sexual y reproductiva en México. Simultáneamente, se desarrolla el proyecto denominado “Fortaleciendo la incidencia de mujeres líderes, en PEG”, apoyado por el mismo Foro de Nacional de Mujeres y la organización nacional Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia; este esfuerzo fue financiado por varias fundaciones de cooperación internacional como la Fundación Ford. El proceso se inició con la capacitación sobre la transversalidad de género dirigida a las y los responsables del manejo presupuestario. El objetivo de esta propuesta era demostrar que grupos de sociedad civil pueden construir técnicas y conocimientos claves para analizar y evaluar las políticas con enfoque de género a partir del presupuesto, así como lograr la igualdad de oportunidades para las mujeres, en la inversión pública (Pérez y Martínez, 2004: 42-44).

Hasta el momento, se ha logrado conformar un gabinete asesor encargado del manejo del proceso presupuestario nacional, en todas sus fases y además, es capaz de determinar en un análisis confiable la magnitud de la desigualdad entre ambos sexos y tomando en consideración problemáticas de interés como son el combate a la pobreza, desarrollo equitativo, y

participación ciudadana. De igual manera, se realizan evaluaciones constantes de desempeño de las y los funcionarios públicos y legisladores, no sólo para evidenciar posibles errores, sino también para reconocer públicamente su contribución en materia de equidad de género (Pérez y Martínez, 2004: 45).

Bolivia

El ejercicio de PEG en Bolivia, aparece enmarcado en la promoción y defensa de los derechos económicos, políticos, sociales y culturales de las mujeres. La iniciativa surgió desde grupos feministas y ONGs, a mediados de la década de los noventa, cuando el Instituto de Formación Femenina Integral (IFFI) propone la incorporación de demandas de las mujeres, a los Planes Operativos Anuales (POAs) a nivel local y nacional. A partir del 2002, el IFFI con el apoyo del grupo de mujeres denominado “Colectivo Cabildeo” y UNIFEM, empezaron diferentes actividades a nivel local. Se inició con el análisis del Municipio de la Paz (con el apoyo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y a través de la consultora Martha Gutiérrez), en base a la metodología de Diane Elson. Posteriormente, se analizó el presupuesto del Municipio de Cochabamba de acuerdo a la metodología desarrollada por Andía y Beltrán; la estrategia estuvo atada a alianzas con organizaciones de mujeres y se gestionaron capacitaciones a autoridades. Ambos resultados, evidenciaron la baja inversión en equidad de género y derechos de las mujeres y la poca incidencia de la participación de la sociedad civil en la definición de los presupuestos. Entre el 2006 y 2007 se trabajó en 12 municipios piloto, mediante la difusión de información respecto a los PEG; rendición de cuentas; algunas herramientas de capacitación; y, encuentros nacionales (Sánchez, 2009: 13-15).

A nivel nacional, desde el 2005 el Ministerio de Hacienda incorporó las demandas de género en las directrices específicas de elaboración de POAs y presupuestos. Se creó el Viceministerio de Género y Asuntos Generacionales que se encarga del seguimiento y monitoreo nacional a los PEG en municipios y prefecturas.

Todas las iniciativas en Bolivia, generaron una propuesta de aplicación de un indicador de inversión pública en equidad de género (IEG) basado en tres categorías; 1) inversión focalizada en mujeres para cerrar brechas de desigualdad (FM) (relacionado a medidas de acción afirmativa); 2) inversión en corresponsabilidad social y pública en la reproducción de la fuerza de trabajo y el cuidado de la familia (FTCF); y, 3) inversión para la construcción de cultura de igualdad de las relaciones de género (CI). El indicador IEG se expresa en porcentaje (%) y se

obtiene de la suma del gasto de inversión de la entidad en proyectos y actividades en equidad de género ejecutado (la suma de las tres categorías anteriores) sobre el total de gasto de la inversión ejecutado. El indicador IEG tiene como objetivo evaluar las asignaciones de las entidades públicas a la reducción de las brechas de género y contribuyen a la transparencia de la gestión y al fortalecimiento de la participación de las mujeres en el control y vigilancia social (Sánchez, 2009: 5).

Experiencias en Ecuador

En el Ecuador se han desarrollado algunas iniciativas para incorporar el enfoque de género en los presupuestos con el fin de integrar la equidad y empoderamiento de las mujeres. El primer acercamiento específico de experiencias de PEG en Ecuador data en el año 2001, con la iniciativa de UNIFEM RA en gobiernos locales de Cuenca, Salitre, Esmeraldas, Colta, Chambo y el Distrito Metropolitano de Quito. Posteriormente, en el año 2010 la iniciativa se profundiza en el Ministerio de Finanzas del Ecuador (MFE) a partir de convenios con organismos internacionales y el trabajo de la Dirección de Equidad de Género que desarrolló la herramienta metodológica denominada “Función K, Equidad de Género” la misma que cuantifica los recursos que las instituciones estatales destinan a la equidad de género y a la igualdad de oportunidades. Ambas aproximaciones serán analizadas a continuación.

Iniciativas a nivel de gobierno central

Históricamente, el organismo responsable de la gestión en beneficio de las mujeres se situó en el Ministerio de Bienestar Social, como Oficina Nacional de la Mujer desde 1980, posteriormente, como Dirección Nacional de la Mujer en 1987, hasta la creación del Consejo Nacional de las Mujeres (CONAMU) en 1997. El CONAMU asumió el compromiso de la IV Conferencia Internacional sobre la Mujer, y su accionar se basó en el Plan de Igualdad de Oportunidades (PIO) 1996-2000.

El PIO aborda un sinnúmero de acciones encaminadas a fomentar la participación de las mujeres en iguales condiciones que los hombres en todos los ámbitos; económico, político, social y cultural. Tras el PIO 1996-2000, el CONAMU gestionó el PIO 2005-2009, declarado como Política de Estado, que recaba un diagnóstico de la situación de las mujeres, niñas y adolescentes del Ecuador y construye desafíos que deben ser tomados en cuenta al momento de diseñar, formular e implementar políticas públicas de género a nivel central y local.

Posteriormente, en mayo de 2009 el CONAMU pasa a denominarse Comisión de Transición hacia el Consejo de las Mujeres y la Igualdad de Género.

Entre el año 2006 y 2008, la Comisión de Transición formalizó el proyecto “Presupuestos sensibles al género” conjuntamente con el MFE, la Secretaría Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SODEM), la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y UNIFEM; organismo impulsor de PEG en la región; que aportó, considerablemente, a la sensibilización y capacitación de funcionarias y funcionarios públicos, en cuanto a presupuestos con enfoque de género. En este contexto, se creó la Unidad de Género en el MFE con el objetivo de buscar la reorientación de recursos del Estado hacia los objetivos de igualdad de género incluidos en el PIO y las políticas pro equidad de género (Gobierno de la República del Ecuador y Comisión de Transición hacia el Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género, 2009: 17).

Gracias de esta iniciativa, se logró condensar, a partir del año 2010, los criterios metodológicos para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto nacional. Es el caso de la herramienta denominada “Función K, Equidad de Género”, dentro del catálogo funcional, que registra y cuantifica el gasto de actividades dirigidas erradicar o reducir las brechas de género; de las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado.

La iniciativa fue elaborada tomando en consideración los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2009-2013 que tiene como ejes transversales “los enfoques de género, generacional, territorial e intercultural en la reflexión, discusión y diseño de políticas públicas” así como, la promoción, desarrollo y aplicación de metodologías de presupuestos participativos con enfoque de género, intergeneracional e intercultural, orientadas a la redistribución con criterios de justicia y equidad territorial.

Asimismo, la iniciativa toma en cuenta los cuatro ejes principales del PIO: participación social y política, ejercicio de la ciudadanía y la gobernabilidad democrática; vida libre de violencia, acceso a la justicia, atención y restitución de derechos de las víctimas de violencia; salud y derechos sexuales y reproductivos; derechos económicos, educación, trabajo, acceso a recursos financieros y no financieros, calidad de vida y autonomía; y, finalmente derechos ambientales, culturales, interculturales (Ministerio de Finanzas del Ecuador [MFE], 2010: 4).

La importancia de la Función K radica en que permite obtener información referente al destino de los fondos hacia la equidad de género por cada una de las entidades, y, de esta manera se puede realizar un seguimiento y evaluación. Además, transparenta los gastos dirigidos a corregir situaciones de desigualdad, y, reduce los riesgos de subestimación o sobreestimación, que pueden dar cabida a análisis sesgados sobre el destino del gasto y su cuantificación (MFE, 2010: 2).

La “Función K, Equidad de Género” fue incluida en la Proforma del Presupuesto General del Estado en el año 2010 y en las “Directrices de la Programación Presupuestaria 2011 – 2014 y Proforma del Presupuesto General del Estado en el año 2011”, las cuales establecen el uso obligatorio de las instituciones en la programación, formulación, ejecución y evaluación presupuestaria y; recomiendan a las entidades la incorporación de género en al menos una actividad dentro de sus proyectos que deben constar como un anexo informativo en su proforma. (Ministerio de Finanzas del Ecuador [MFE] et al: 2010, 37).

Como resultado, el presupuesto codificado destinado a la equidad de género para el ejercicio fiscal del año 2011 registrado en el clasificador K, ascendió a los 54,74 millones de dólares (un 0,21% del Presupuesto General del Estado codificado). Existe un incremento de más de 35 millones de dólares asignado para la equidad de género, en relación año 2010. De las ocho categorías¹⁹ incluidas en el clasificador; los mayores recursos fueron destinados al apoyo y promoción de la igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo (51%); los derechos sexuales y reproductivos (39%); y, la participación social política y el ejercicio de ciudadanía. Mientras que, de las 14 instituciones públicas que registraron recursos en el clasificador; aquellas que tienen un mayor aporte son: la Universidad Agraria del Ecuador; el Ministerio de Salud Pública; la Comisión de Transición; y, el Ministerio de Inclusión Económica y Social (Ministerio de Finanzas del Ecuador [MFE], 2012).

Para el año 2012, la función K tuvo una transformación. Se utiliza el “Catálogo de orientación de gastos en políticas de igualdad de género” ubicado como un anexo al Presupuesto General del

¹⁹ Las categorías que constan dentro de la Función K son las siguientes: 1) promover y apoyar la participación social política y el ejercicio de ciudadanía; 2) promover y apoyar una vida libre de violencia; 3) promover y apoyar los derechos sexuales y reproductivos; 4) generación de mecanismos de apoyo a los proveedores y proveedoras de cuidado; 5) promover y apoyar la igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo; 6) promover y facilitar el acceso a los recursos financieros y no financieros; 7) promover y apoyar el acceso a recursos para procurar acciones de desarrollo sustentable; y, 8) promover y apoyar los conocimientos ancestrales.

Estado, que permite cuantificar y visibilizar los recursos asignados en materia de políticas de igualdad de género. Esta transformación permitió visibilizar de mejor manera cada una de las categorías y subcategorías que conformaban la función K. Además, se suman en el catálogo, los gastos orientados a políticas de igualdad generacional; intercultural (pueblos y nacionalidades indígenas); personas con discapacidades; y, movilidad humana.

La iniciativa “Función K, equidad de género”, ha sido ampliamente aprobada por instituciones nacionales e internacionales, debido a que implica un cambio de vital importancia al permitir atender las demandas de los diferentes grupos de la población de manera eficiente y focalizada. Dentro de los organismos promotores que han brindado apoyo técnico y han trabajado en la sensibilización, formación y capacitación, en cuanto a la inclusión de la perspectiva de género en las finanzas públicas, pueden ser citados; UNIFEM-RA, GIZ, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-Ecuador), Grupo Faro, entre otros.

Iniciativas a nivel de gobiernos locales

Desde el 2001, UNIFEM-RA con el auspicio del gobierno belga y en asociación con el MFE, la Comisión de Transición y la SODEM, vienen apoyando iniciativas de PEG a nivel local, en las que destacan los Municipios de: Cuenca, Salitre, Esmeraldas, Colta, Chambo y el Distrito Metropolitano de Quito. En la mayoría de casos, los análisis fueron liderados por equipos de consultoras externas, con excepción de Cuenca, en donde fue realizado por el personal del Municipio. En todas las zonas, la voluntad política de los municipios fue primordial en el apoyo de los estudios (Martínez, 2005: 47).

En el caso del cantón Cuenca, en enero de 2001 se firmó el “Acuerdo por la Equidad” entre el Municipio, instituciones públicas, privadas, academia y grupos de mujeres; mediante el cual se comprometen a trabajar en acciones que promuevan la igualdad de oportunidades y la elaboración del presupuesto municipal de manera participativa y con visión de género. Incluyó la elaboración de un diagnóstico sobre la situación de inequidad de género en el cantón, que sustentaría la formulación del primer PIO 2001 – 2004; que fue consolidado bajo el convenio con UNIFEM-RA (Martínez, 2005: 47).

Para el año 2002, el Municipio de Cuenca realizó el análisis del ejercicio presupuestario 2001 con enfoque de género, con la participación de su personal técnico. Se analizaron las principales políticas, programas y proyectos identificando categorías de análisis con enfoque de

género. Se ha avanzado en obtener información básica desagregada por sexo en algunas áreas, así como la información del personal desagregada por sexo. Los resultados fueron presentados ante el Concejo Cantonal, autoridades municipales, el Comité de Gestión y organizaciones sociales (Martínez, 2005: 47).

En 2004 el Municipio renovó su convenio con UNIFEM y un año después, se procedió a una revisión con enfoque de género del presupuesto formulado para el año 2006. En ese mismo año el Municipio elaboró el segundo PIO 2006-2020. Y como desafíos están; la continuación de la sensibilización sobre el enfoque de género a funcionarios y funcionarias municipales, alianzas con la sociedad civil, capacitaciones a miembros de las juntas parroquiales, y, grupos de mujeres (Martínez, 2005: 47).

En el Municipio del cantón Salitre, la Red Latinoamericana de Mujeres Transformando la Economía (REMTE), apoyada por UNIFEM-RA, realizaron el análisis del presupuesto 2001 con enfoque de género, que evidenció la escasa asignación de recursos en programas enfocados a reducir las brechas de inequidad de género. Este antecedente contribuyó a que grupos de mujeres salitreñas se organizaran para elaborar una agenda política participativa fundada en sus derechos económicos, sociales, políticos y culturales, la misma que permitió al gobierno local, asignar fondos destinados a fortalecimiento de las organizaciones femeninas, en los presupuestos de años posteriores (Martínez, 2005: 47).

La Fundación Mujer y Familia Andina (FUNDAMYF) y UNIFEM-RA, han trabajado en los Municipios de los cantones de Colta, Chambo y Esmeraldas para incorporar el enfoque de género en sus procesos de planificación y presupuestos participativos. Las organizaciones de mujeres de los tres municipios fueron capacitadas en aspectos significativos, para poder incidir en los procesos de planificación y presupuestación y lograron realizar su agenda participativa (Martínez, 2005: 47).

En la experiencia del Distrito Metropolitano de Quito, un grupo de consultoras externas con apoyo de la UNIFEM-RA, en el año 2002 realizaron el estudio denominado “Análisis con enfoque de género de los presupuestos, planes y programas del MDMQ”, cuyo objetivo fue identificar los temas de género en las políticas municipales y las respectivas asignaciones de recursos para el cumplimiento de las políticas. Para ello, se examinó los presupuestos de cada

una de las ocho Administraciones Zonales del MDMQ; mediante una desagregación por sexo, de las personas beneficiarias de los proyectos (Palán, 2002).

De manera general, se constató que se ha realizado un importante esfuerzo en la definición de políticas que buscan la equidad de género, las cuales se encuentran plasmadas en el Plan Quito Siglo XXI (2000). Sin embargo, dichas políticas no se reflejan en los programas, proyectos, ni en asignaciones de gasto concretas. Además, se comprobó que se destinan recursos en temas de género pero que no han incrementado respecto de años anteriores. Por otro lado, se evidenció debilidades en la formulación de información desagregada por sexo, específicamente, en la población beneficiaria de los proyectos; y, una frágil participación de la ciudadanía en la planificación y programación de los recursos (Palán, 2002: 64,65).

La autora resalta algunas recomendaciones: construir un presupuesto participativo sensible al género fomentando la participación activa de las mujeres; consolidar un presupuesto que identifique la población beneficiaria y definir los montos destinados a hombres y mujeres con el objetivo de identificar los recursos que se cuentan para eliminar las brechas de género; en los presupuesto zonales atender a, al menos, un 30% de mujeres adultas y un 50% de niñas; y finalmente, desagregar la información por sexo en el tema de los ingresos municipales para evidenciar la participación y contribución de las mujeres (Palán, 2002: 66).

Dadas estas recomendaciones y a pesar que hubo una apertura significativa de la administración municipal para efectuar el estudio externo; la ausencia de un comité técnico de seguimiento, no permitió concretar los compromisos asumidos.

Análisis comparativo de las experiencias

Tras la descripción de cada una de las experiencias tanto a nivel internacional, regional y nacional; a continuación se muestra en el cuadro N° 1 un resumen comparativo de las iniciativas por país, con indicadores tales como: el Índice de Desarrollo Humano (IDH)²⁰; el año de surgimiento de la iniciativa; los actores involucrados como el gobierno o parlamento, grupos u organizaciones de la sociedad civil o ambas partes; el nivel de intervención referente al ámbito de gobierno central, regional o local; las instituciones u organizaciones iniciadoras ya

²⁰ Es un indicador estadístico elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que mide el grado de desarrollo humano de cada país reflejado en los siguientes componentes: esperanza de vida al nacer, años promedio y esperados de instrucción y el ingreso nacional bruto (INB) per cápita.

sea, en el ámbito público o privado; los organismos internacionales de apoyo; y, finalmente, los aportes o productos que hacen referencia a la contribución en términos de herramientas o mecanismos encaminados a lograr una asignación y distribución de los recursos para la reducción de las inequidades de género en cada uno de sus países.

Cuadro N° 1 Resumen comparativo de las experiencias en presupuestos sensibles al género por país

País	IDH 2011	Surgimiento	Actores involucrados			Nivel de intervención	Instituciones y organizaciones iniciadoras	Apoyo de organismos internacionales	Aportes y productos
			Gobierno	Sociedad Civil	Ambos				
Australia	0,929	1984	x			Nacional y posteriormente local y regional	Ministerios de Hacienda y Planificación Económica, Office of the status of women		Presupuestos de Mujeres: Auditoría y evaluación del presupuesto. Anexo al presupuesto: Equidad de género. Indicadores de medición de personas beneficiarias. Metodología clasificación del gasto en 3 categorías Rhonda Sharp.
Bolivia	0,663	1997		x		Nacional y municipal	Instituto de Formación Femenina Integral (IFFI) ONG: Colectivo Cabildeo Consultoras externas	UNIFEM - RA CEPAL	Incorporación de demandas de las mujeres a POAs y presupuestos a nivel local y nacional. Análisis PEG del Municipio de la Paz y Cochabamba. Alianzas con organizaciones de mujeres y capacitaciones a autoridades. Indicador de inversión pública en equidad de género (IEG).
Canadá	0,908	1993		x		Nacional y posteriormente local y regional	Centro Canadiense de Alternativas Políticas para la justicia social		Presupuesto Federal Alternativo: compromete objetivos de erradicación de pobreza y consecución de igualdad.
Chile	0,805	2001	x			Nacional y municipal	Nacional: Servicio Nacional de la Mujer del Gobierno de Chile (SERNAM) Municipal: Consultora Hexagrama	UNIFEM, PNUD GTZ y Flacso	Seminario con funcionarios y funcionarias públicas para analizar el ejercicio presupuestario nacional del 2001 a fin de incorporar enfoque de género en todos los procesos. Investigación de nueve presupuestos municipales desde una perspectiva de género.
Ecuador	0,720	2001	x	x		Nacional y municipal	Nacional: Ministerio de Finanzas Parlamento Local: Municipios y consultoras externas	UNIFEM - RA CEPAL GTZ Grupo Faro	Análisis PEG de Municipios (Cuenca, Salitre, Esmeraldas, Colta, Chambo y Distrito Metropolitano de Quito) (2001). Herramienta metodológica Función K "Equidad de Género" (2010).
España	0,878	2000	x			Local y regional	Comunidad Vasca: Instituto Vasco de la Mujer Comunidad Andaluza: Junta de Andalucía		Comunidad Vasca: piloto en 6 departamentos (Industria, Cultura, Transportes, Medio Ambiente, Interior y Sanidad); análisis de varios programas determinando el gasto desagregado por sexo. Comunidad Andaluza: Método de las "3R" y las "3T".
Francia	0,884	2000	x			Nacional	Representación parlamento		Apéndice al presupuesto (jaune budgétaire), que detalla el gasto público destinado a la promoción de igualdad entre mujeres y hombres. (En años posteriores, se incluyó problemáticas: recursos naturales, medio ambiente e inclusión social).

México	0,770	1996		x		Nacional	ONG: Foro de Mujeres y Políticas de Población. Organización nacional Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia	Algunas Fundaciones de cooperación internacional	Proyecto denominado "Fortaleciendo la incidencia de mujeres líderes en PEG". (Capacitación de las y los funcionarios responsables del manejo del presupuesto). Se conformó un gabinete asesor en materia de género encargado del manejo del proceso presupuestario nacional.
Reino Unido	0,863	1989		x		Nacional y posteriormente local y regional	Women's Budget Group ONG Ministerio de Hacienda		Análisis del presupuesto con enfoque de género con énfasis en ingresos, transferencias, impuestos y políticas sociales. Transformaciones en el sistema de ayudas al empleo. Importantes acercamientos en el mercado laboral con enfoque de género.
Sri Lanka	0,690	1998	x			Nacional	Ministerio de Finanzas, Organismo de Planificación y Departamento de la Mujer	Secretariado de la Commonwealth	Análisis Piloto de 5 Ministerios: Educación, Salud, Servicios Sociales, Agricultura e Industria. Indicadores de medición de las y los beneficiarias. Análisis del empleo público.
Sudáfrica	0,619	1994			x	Nacional	Organizaciones feministas no gubernamentales unidas al Parlamento Departamento de Finanzas	Secretariado de la Commonwealth	Análisis de presupuestos de la mayoría de departamentos gubernamentales durante tres años. Diagnóstico de condiciones de vida y situación laboral de la población menos favorecida (mujeres, negras, campesinas y pobres). Metodología "Enfoque de cinco pasos" por Debbie Budlender
Suecia	0,904	2003	x			Nacional y local	Ministerio de Finanzas y División de Género		Proyecto de PEG denominado "Un reparto igualitario"; experiencia piloto que analizó 3 departamentos: Desarrollo Regional, Servicios Sociales y Transporte. Base de datos desagregada por sexo que facilita los análisis de género. Método de las "3R".
Tanzania	0,466	1997		x		Nacional	ONGs: Tanzania Gender Networking Program y Feminist Activism		Investigaciones del presupuesto de 4 ministerios sectoriales y la comisión de planificación. Esfuerzos para incorporar la TG en el ejercicio presupuestario de 1998-99.
Uganda	0,446	1997			x	Nacional	Parlamento y Foro de Mujeres para la Democracia (FOWODE)		Análisis con perspectiva de género del presupuesto nacional y de 5 ministerios sectoriales. Incorporación del enfoque de equidad género en las directrices presupuestarias. Datos desagregados por sexo de cada sector. Capacitación de las y los legisladores, planificadores. Avances significativos en el sector salud.

Fuente: Andía y Beltrán, 2003; Bellamy, 2002; Elson, 1999, 2002; Emakunde, 2001; Jubeto, 2006, 2007, 2008; Martínez, 2005; Pérez y Martínez, 2004; PNUD, 2011; Sánchez, 2009; Tarzan, 2009.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Cada uno de los países analizados presenta características diversas en sus experiencias de incorporación del enfoque de género en sus procesos presupuestarios. En el ámbito de intervención, resulta evidente que la mayoría de experiencias se centra a nivel nacional y municipal. Algunos de los ejercicios de análisis de presupuestos municipales con enfoque de género se desarrollan por consultoras privadas con apoyo de organismos internacionales tales como el Secretariado de la Commonwealth, UNIFEM, PNUD y GIZ, por lo que se evidencia una importante participación de la cooperación internacional en la promoción de acciones dirigidas a reducir las inequidades entre hombres y mujeres.

En casi todas las iniciativas predomina el análisis y evaluación de los presupuestos con una perspectiva de género, no obstante, en varios países (por ejemplo, Australia y Francia) los grupos gubernamentales han tomado en consideración las demandas de la sociedad, especialmente, de las mujeres; lo que se convierte en procesos de elaboración de PEG. Sin embargo, es sumamente importante la participación de la sociedad civil en esta clase de prácticas, pues a través de ella, se pueden incorporar las necesidades e intereses de ambos sexos en la asignación y distribución de los recursos públicos.

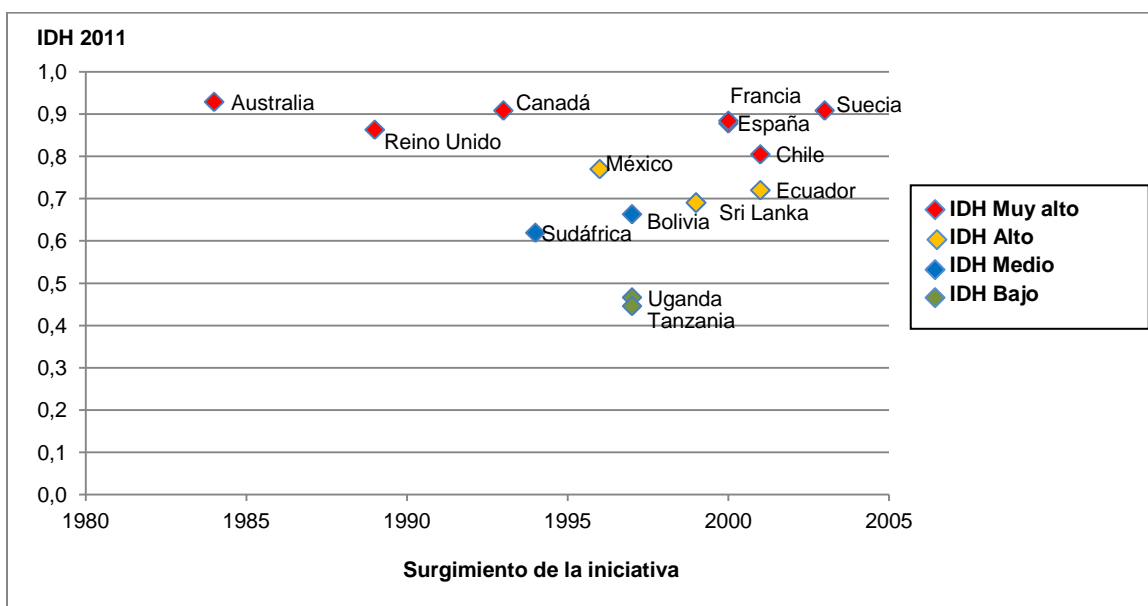
Asimismo, el ejercicio ha estado orientado en su mayoría al análisis del gasto público más que al tema de ingresos. En cualquier caso, se han proporcionado pautas para desarrollar varias herramientas de análisis, partiendo desde folletos hasta instrumentos teóricos y metodologías. La mayoría de herramientas relacionadas a los PEG, son adaptaciones de las metodologías desarrolladas por las autoras feministas Rhonda Sharp, Debbie Budlender y Diane Elson, que serán profundizadas posteriormente.

Conforme a la clasificación IDH del año 2011; Suecia, Francia, España, Australia, Canadá, Reino Unido y Chile se encuentran mejor ubicados a nivel de desarrollo con un IDH muy alto. Sri Lanka, México, Ecuador y se encuentran en un nivel alto. Bolivia y Sudáfrica en un nivel medio y finalmente Uganda y Tanzania mantienen un IDH bajo.

En lo que respecta a la época de surgimiento, como se ha mencionado en ocasiones anteriores; Australia es la experiencia pionera en PEG; seguida por las iniciativas surgidas en el Reino Unido y Canadá; lo que evidencia que en naciones más desarrolladas se prioriza la necesidad de buscar alternativas para promover la equidad entre hombres y mujeres y han sido ejemplos para el desarrollo de estas estrategias en varios países durante las siguientes décadas. Países

como Sudáfrica, México, Bolivia, Uganda, Tanzania y Sri Lanka desarrollaron la práctica entre los años 1994 y 2000. Y finalmente países europeos como España, Francia, Suecia y países latinoamericanos como Chile y Ecuador resultan ser relativamente nuevos en las experiencias de PEG. Cada una de estas iniciativas manifiesta un momento específico en el que éstas se han establecido (ver cuadro N° 2).

Gráfico N° 2 Comparación de las experiencias según el Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2011 y el año de surgimiento



Fuente: Andía y Beltrán, 2003; Bellamy, 2002; Elson, 1999, 2002; Emakunde, 2001; Jubeto, 2006, 2007, 2008; Martínez, 2005; Pérez y Martínez, 2004; PNUD, 2011; Sánchez, 2009; Tarzan, 2009.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Las experiencias de PEG han aportado, a lo largo de los años, elementos muy significativos para cada país en materia de equidad de género. Es así que, en el año 2001 según el Índice de Desarrollo Relativo al Género (IDG)²¹ desarrollado por el PNUD; países como Australia, Suecia, Canadá, Reino Unido, y Francia fueron algunos de los países con mayores niveles igualdad de género a nivel mundial, siendo Australia el número uno (de un listado de 173 países). No obstante, países como Tanzania, Uganda, Sudáfrica, Bolivia y Ecuador mantenían niveles más altos de desigualdad de género (ver cuadro No. 2).

²¹ Según el PNUD, el IDG mide el progreso en las mismas dimensiones y utiliza los mismos indicadores que el IDH, pero refleja las desigualdades en el progreso entre el hombre y la mujer. Se trata sencillamente del IDH ajustado para determinar la desigualdad de género. Mientras mayor sea la disparidad de género en el desarrollo humano básico, más bajo será el IDG (PNUD, 2001: 246).

Diez años más tarde, el PNUD (2011: 160) desarrolla un indicador denominado Índice de Desigualdad de Género (IDG), que muestra la desventaja de las mujeres frente a los hombres en las siguientes dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y mercado laboral²². Los países más representativos, en donde a las mujeres les va tan bien como a los hombres son: Suecia, España, Francia, Australia y Canadá; siendo Suecia el país con mayor igualdad de género en el mundo. Por el contrario, Tanzania, Uganda, Sudáfrica, Bolivia y Ecuador presentan la misma situación de inequidad con relación al año 2001:

Cuadro N° 2 Índice de Desarrollo Relativo al Género 2001 e Índice de Desigualdad de Género 2011

Año 2001				Año 2011		
País	Índice de desarrollo humano (IDH)	Índice de desarrollo relativo al género (IDG)	Brecha IDH en relación al IDG	País	Índice de desarrollo humano (IDH)	Índice de desigualdad de género
Australia	0,939	0,956	-0,017	Suecia	0,904	0,049
Reino Unido	0,928	0,932	-0,004	Francia	0,884	0,106
Suecia	0,941	0,94	0,001	España	0,878	0,117
Canadá	0,94	0,938	0,002	Australia	0,929	0,136
Francia	0,928	0,926	0,002	Canadá	0,908	0,14
Sri Lanka	0,741	0,737	0,004	Reino Unido	0,863	0,209
Tanzania	0,44	0,436	0,004	Chile	0,805	0,374
Sudáfrica	0,695	0,689	0,006	Sri Lanka	0,69	0,419
España	0,913	0,906	0,007	México	0,77	0,448
Chile	0,831	0,824	0,007	Ecuador	0,72	0,469
México	0,796	0,789	0,007	Bolivia	0,663	0,476
Uganda	0,444	0,437	0,007	Sudáfrica	0,619	0,49
Bolivia	0,653	0,645	0,008	Uganda	0,446	0,577
Ecuador	0,732	0,718	0,014	Tanzania	0,466	0,59

Fuente: Andía y Beltrán, 2003; Bellamy, 2002; Elson, 1999, 2002; Emakunde, 2001; Jubeto, 2006, 2007, 2008; Martínez, 2005; Pérez y Martínez, 2004; PNUD, 2001, 2011; Sánchez, 2009; Tarzan, 2009.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Esto evidencia que, a pesar de que muchos países han aportado mecanismos significativos para la promoción de acciones enfocadas a la reducción de las brechas de inequidad de género; resulta sumamente necesario y urgente el replanteamiento y fortalecimiento de las políticas públicas en esta materia, con el objetivo fundamental de conciliar dos factores importantes: su sostenibilidad en el tiempo y el impacto efectivo en la población. Así, se lograría revertir las pérdidas socioeconómicas en términos de menor productividad, desarrollo humano y bienestar, ocasionadas por las inequidades.

²² Varía entre “cero”, cuando a las mujeres les va tan bien como a los hombres y “uno” cuando uno de los géneros muestra el peor desempeño posible en todas las dimensiones que se miden (PNUD, 2011: 189).

Principales metodologías y herramientas utilizadas en los presupuestos públicos con enfoque de género

La definición de las metodologías y herramientas a seguir en la implementación de un PEG, se mantiene en construcción y no existe un modelo único. Las distintas pautas no son excluyentes entre sí, coinciden parcialmente y dependen del contexto de cada país, es por lo tanto, un proceso que permite la incorporación de nuevas ideas según las características de cada administración pública.

Para el análisis de PEG se puede tomar en cuenta los ingresos o los gastos públicos, sin embargo, la mayoría de herramientas desarrolladas están encaminadas al análisis del gasto. Asimismo, las metodologías en su mayoría están enfocadas al análisis, aunque recientemente se han propuesto herramientas, para la incorporación del enfoque de género en la elaboración y el seguimiento de los presupuestos. A pesar de no existir una metodología única para este tipo de ejercicios, se han utilizado tres herramientas básicas, a partir de las cuales se han ido incorporando variaciones acordes a cada país:

Cuadro N° 3 Resumen de las principales metodologías y herramientas utilizadas en los PEG

Las tres categorías para el análisis del gasto (Rhonda Sharp)	El enfoque de los 5 pasos (Debbie Budlender)	Niveles de análisis de Diane Elson
1) Gastos específicamente destinados a mujeres de distintas edades. 2) Gastos a favor de la igualdad de oportunidades. 3) Gastos generales valorados por su impacto de género.	1) Situación de las mujeres y hombres (y los diferentes subgrupos). 2) Sensibilidad de género de las políticas públicas. 3) Valoración de las asignaciones de gasto. 4) Evaluación del uso de recursos y servicios públicos financiados con el gasto. 5) Evaluación de resultados.	1) Análisis desagregado por género. 2) Marcos de política económica a medio plazo. 3) Evaluación de las necesidades. 4) Análisis de la calidad del servicio. 5) Evaluación de las personas beneficiarias. 6) Evaluación de los costes invisibles. 7) Evaluación de los beneficios de la igualdad de oportunidades.

Fuente: Jubeto, 2008.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Categorías para el análisis de ingresos y gastos (Rhonda Sharp):

Para analizar los presupuestos públicos con enfoque de género, la australiana feminista Rhonda Sharp propone desagregar tanto gastos como ingresos públicos en tres categorías generales. Por el lado de los gastos se encuentran las siguientes:

- a) **Categoría 1 – Gastos destinados específicamente a mujeres de distintas edades:** enfocados a cubrir sus necesidades particulares: por ejemplo programas de salud, educación, formación y empleo, seguridad específicos para mujeres (Jubeto, 2008: 14).
- b) **Categoría 2 – Gastos a favor de la igualdad de oportunidades realizadas por y para el sector público:** iniciativas para promover oportunidades equitativas en el empleo entre los y las empleadas. Por ejemplo formación específica para mujeres o a su vez en igualdad de género, o la consideración de las personas con discapacidad. Es necesario realizar un examen de las modalidades de empleo que existen en la institución pública; desagregar por sexo los niveles de empleo, formas de empleo, remuneraciones y beneficios (Jubeto, 2008: 14).
- c) **Categoría 3 – Gastos generales:** abarca iniciativas no incluidas en los dos apartados anteriores, que cubren en la práctica, la totalidad del presupuesto. Por tal motivo, es de vital importancia realizar un estudio transversal de estos gastos, ya que resultan oportunidades para fomentar la equidad de género. No obstante, esta categoría resulta difícil de trabajar, dada la diversidad de programas o proyectos (Jubeto, 2008: 14).

El enfoque de los 5 pasos (Debbie Budlender):

La segunda metodología pertenece a la experiencia sudafricana iniciada en 1994, el llamado “Enfoque de los 5 pasos” desarrollado por Debbie Budlender, en donde se consideran los siguientes aspectos:

- 1) **Análisis de la situación de las mujeres y hombres (y los diferentes subgrupos):** Consiste en realizar un análisis sectorial de la sociedad en la que se inserta el presupuesto. En la mayoría de las experiencias se presenta la dificultad en el proceso por la carencia de datos desagregados por sexo. Además esta dificultad va ligada a la falta de información de la localización geográfica, clase social, edad y etnia de cada una de las personas (Jubeto, 2008: 15).

- 2) **Análisis de la sensibilidad de género de las políticas públicas:** antes de realizar el análisis de las asignaciones de gasto, es preciso, examinar cada una de las políticas públicas, a través de sus planteamientos, metas y objetivos con el fin de establecer si dicha política aumenta, disminuye o mantiene las desigualdades de género (Jubeto, 2008: 15).
- 3) **Valoración de las asignaciones presupuestadas de gasto:** se evalúan los recursos destinados a cada actividad según la clasificación de los programas, así como la memoria y los indicadores de los mismos (Jubeto, 2008: 15).
- 4) **Análisis y evaluación del uso de recursos y servicios públicos financiados con el gasto:** para el análisis es preciso contar con información referente a la cantidad de recursos asignados a los programas y los resultados e impactos del programa en relación a la población beneficiaria (Jubeto, 2008: 15).
- 5) **Evaluación de resultados:** consiste en evaluar de manera exhaustiva, los resultados conseguidos en función al impacto de los programas analizados si es posible con la construcción de indicadores en las diversas áreas de acción (Jubeto, 2008: 15).

Los niveles de análisis de Diane Elson:

Otro acercamiento importante es el de la autora Diane Elson, que combina las metodologías anteriores estableciendo tres niveles de análisis; estrategia macroeconómica agregada, composición de los gastos e ingresos y eficiencia en la prestación de servicios. Dichos niveles a su vez, se desagregan en las siguientes sub-categorías (Jubeto, 2008: 15-17):

- a) **Análisis desagregado por género del impacto del presupuesto en el uso del tiempo:** para el análisis se debe contar con encuestas familiares desagregadas por sexo y edad en el modo de utilización del tiempo, que permitirá medir el déficit de tiempo de las mujeres ante las demandas de trabajo remunerado y el no remunerado o invisibilizado dentro de la economía convencional.
- b) **Marcos de política económica a medio plazo con conciencia de género:** es preciso tomar en consideración el nivel de sensibilidad respecto a la equidad de género que

refleja la orientación institucional en el que el presupuesto está inmerso. Además, analizar la distribución de los recursos en función del género y del nivel de empoderamiento de las mujeres.

- c) **Evaluación de las necesidades:** este análisis intenta establecer las necesidades de todos los grupos de hombres y mujeres en función a los datos cuantitativos de las características demográficas y niveles de ingresos, combinándolos con los distintos indicadores de pobreza.
- d) **Análisis de los indicadores de la calidad del servicio:** se realiza a través de indicadores que miden la calidad de los servicios prestados, sin embargo surgen dificultades puesto que la calidad en muchas ocasiones es difícil de medir.
- e) **Evaluación de las personas beneficiarias desglosados por género:** este proceso consiste en indagar en qué medida, la prestación de servicios responde a las personas beneficiarias en función de sus necesidades. Para ello es necesario utilizar técnicas de información primaria como entrevistas o encuestas.
- f) **Evaluación de los costes invisibles:** este análisis está enfocado en la evaluación los costes referidos a aquellos no monetarios que reflejan el uso del tiempo de las mujeres en las familias y comunidades, que generalmente son invisibles.
- g) **Evaluación de los beneficios de la igualdad de oportunidades en la prestación de servicios:** consiste en evaluar las políticas del sector público que favorecen la igualdad de oportunidades en el mercado laboral atendiendo especialmente las necesidades de las mujeres.

Otras metodologías de interés

Una vez expuestas las tres metodologías más utilizadas, se explicará la metodología desarrollada en la Región Andina por las autoras Andía y Beltrán, por ser un modelo a seguir en algunas experiencias latinoamericanas.

Metodología desarrollada en base a la sistematización de las experiencias en la Región Andina (Andía y Beltrán):

Varias de las herramientas antes mencionadas, presentan dificultades relacionadas a la recopilación de la información cuantitativa debido a que muchos países, especialmente los latinoamericanos, no cuentan con datos estadísticos suficientemente desagregados. Además, son herramientas muy dispersas y desintegradas entre sí, y no se logra generar un vínculo entre ellas. Por otro lado, no consideran el análisis de los procesos presupuestarios y sus diversas etapas: cómo se diseñan y formulan los presupuestos, los niveles de centralización o descentralización de las políticas y la distribución de los recursos, y los mecanismos de ejecución del gasto público. Tampoco se toma en cuenta cuál es la participación de la mujer en estos procesos (Andía y Beltrán, 2003: 13).

Por esta razón, actualmente se han considerado otras metodologías importantes adaptables al contexto latinoamericano como por ejemplo la propuesta metodológica desarrollada para UNIFEM-RA en el año 2003, que analiza cinco áreas diferentes, tanto a nivel nacional como local; cada una de las cuales propone un conjunto de instrumentos y herramientas (Andía y Beltrán, 2003: 25-40):

- a) **Análisis del contexto y marco institucional:** consiste en analizar no sólo el proceso presupuestario en sí, sino todo el entorno institucional, político y socioeconómico en el que éste se enmarca. El marco institucional incluye normas legales que condicionan todo el proceso presupuestario, la ubicación en la administración financiera, el vínculo del presupuesto y los planes de desarrollo, los procesos de descentralización y de participación ciudadana haciéndose un énfasis especial en las mujeres, los mecanismos de vigilancia y control social, y todos los actores involucrados y sus competencias en las diferentes etapas del presupuesto tanto a nivel nacional como local.
- b) **Análisis de las políticas:** explorar las políticas que guían el presupuesto identificando los temas de género, así como la relación existente entre dichas políticas y la ejecución del gasto. Para esto es preciso, revisar los planes de desarrollo y analizar la consistencia de los objetivos estratégicos con los programas y proyectos cuantificando el monto gastado.

- c) **Análisis del gasto público:** el análisis de los egresos debe partir por la descripción de las distintas clasificaciones y de la distribución programática del presupuesto, analizando su composición porcentual. Para facilitar el estudio se puede utilizar la categorización de los gastos propuesta por Rhonda Sharp enunciadas anteriormente. Se debe comparar la ejecución presupuestaria en relación a la asignación inicial y a fin de determinar si se cumple con la planificación. Asimismo, se toma en consideración en qué medida, los programas o proyectos fueron elaborados y diseñados de manera participativa, teniendo en cuenta la realidad del lugar donde son llevados a cabo, las inequidades de género existentes, y las necesidades y derechos específicos de las mujeres. Por otro lado, las autoras plantean enlazar dichas categorías con otras dimensiones como la esfera territorial, los niveles institucionales, las fuentes de financiamiento, entre otros. Adicionalmente, es necesario evaluar la concepción y diseño de cada uno de los proyectos y las inequidades de género existentes; por otro lado, medir el impacto en las relaciones de género conforme los y las beneficiarias.
- d) **Análisis del ingreso público:** el análisis de los ingresos parte de la premisa de que la recaudación y el nivel de los mismos en relación con los gastos públicos, tienen efectos diferentes en ambos sexos. Las experiencias han permitido tener un panorama general de los ingresos, sin embargo, no se ha conseguido efectuar un análisis de género efectivo.
- e) **Seguimiento y evaluación del impacto del gasto del gobierno, nacional o local, sobre la situación de equidad de género:** el seguimiento y la evaluación deben fundamentarse en una serie de indicadores que permitan evidenciar el impacto positivo de los programas y proyectos en la población beneficiaria. Dichos indicadores deben estar definidos en ámbitos de eficacia en el logro de las metas y objetivos y de eficiencia y equidad de género en la distribución de los recursos.

En definitiva, por ser ésta, una herramienta más atada a la realidad regional, que obedece al contexto, necesidades de la investigación y la información disponible; en los capítulos siguientes se hará uso de ella para analizar el proceso presupuestario del MDMQ del año 2011 con un enfoque de género, y concebir propuestas para el desarrollo de alternativas sostenibles de promoción de la equidad de género.

Capítulo 2: Diagnóstico del contexto y los mecanismos institucionales para la incorporación del enfoque de género en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ)

Como parte del proceso de análisis del presupuesto del MDMQ con enfoque de género, según la metodología de UNIFEM-RA, es sumamente importante partir de un contexto general que permita entender la dinámica existente en el Distrito Metropolitano de Quito (DMQ), que involucre aspectos socioeconómicos abordados desde la temática demográfica, situación laboral, educación, salud, seguridad, entre otras, cuya principal fuente de información es el censo de población y vivienda y el económico 2010. En cada uno de estos aspectos se define la situación y las necesidades de la población, y posteriormente se describe la situación de discriminación e inequidad en las relaciones de género que afectan principalmente a las mujeres y los distintos grupos de mujeres en el distrito. Dejar de lado estos factores limitaría el estudio pues, no permitirían ver las demandas reales de género; a las cuales la administración municipal debe apuntalar y traducirlas en programas y proyectos.

Así, es fundamental además, establecer un diagnóstico de la capacidad institucional que tiene el MDMQ para incorporar el enfoque de género en la formulación de las políticas públicas. Se consideran mecanismos como la normativa o marco legal, la estructura orgánica funcional, los procesos de planificación estratégica; y los espacios de descentralización, participación ciudadana y control social. Una vez analizados los elementos contextuales e institucionales se procede a realizar un acercamiento al presupuesto del MDMQ para el ejercicio fiscal del año 2011. En este esquema, se aborda la situación presupuestaria de la institución, orientando el estudio al gasto público.

Contextualización: situación socioeconómica del Distrito Metropolitano de Quito

El DMQ, centro político de República del Ecuador, está ubicado en la provincia de Pichincha, posee una superficie de 4235,2 km² y cuenta con 65 parroquias de las cuales 32 son urbanas y 33 suburbanas o rurales. El DMQ ocupa el territorio del antiguo Cantón Quito, que en 1993 fue reconocido como régimen especial (Distrito Metropolitano) por consideraciones de concentración demográfica y conurbación. El DMQ durante las dos últimas décadas ha

experimentado un crecimiento urbano-demográfico significativo hacia sus extremos norte y sur, y los valles colindantes; situación que ha forjado desequilibrios en la disponibilidad de servicios básicos como: agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, transporte, recolección de desechos, vivienda, educación, salud y seguridad (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito [MDMQ], 2011a: 14).

Características demográficas

Según datos del Censo de Población y Vivienda 2010, la población del DMQ supera los 2,23 millones de habitantes. El 51,4% de la población del DMQ corresponde a mujeres mientras que el 48,6% restante son hombres. Entre el 2001 y el 2010 la población se incrementó en un 21,7%; una de las causas de este crecimiento poblacional responde al intensivo flujo de inmigración interna especialmente por motivos de estudio y trabajo²³. Por el contrario, existen más de 57 mil emigrantes que representan un 2,6% de la totalidad de la población (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INEC], 2011a).

La población es relativamente joven, cerca del 55% tiene menos de 29 años; la edad promedio es de 25,2 años. El grupo de edad con mayor población se encuentra entre los 20 y 24 años (9,6% de la población). Asimismo, el 23,9% de la población quiteña corresponde a niñas y niños y el 6,3% a población adulta mayor. De esta manera, la población del DMQ presenta una leve tendencia al envejecimiento, pues se constata, un decrecimiento en la población menor a 29 años y un crecimiento en la población mayor a 40 años, lo que implicaría la necesidad de una reorientación de las políticas públicas a los nuevos grupos etáreos predominantes (INEC, 2011a).

La población del DMQ se caracteriza además por su diversidad étnica: el 82,8% de la población se autoidentifica como mestiza; el 6,7% blanca; 4,7% afroecuatoriana; 4,1% indígena; y 1,4% montubia. El DMQ es territorialmente heterogéneo; el 72,3% de la población se concentra en zonas urbanas (51,6% son mujeres) donde predomina una economía de servicios y comercio. El sector rural recoge el 27,7% de población (50,8% son mujeres) en donde destacan actividades primarias como la agricultura y la ganadería. De mismo modo, el 16,1% de la población vive en condición de pobreza, mientras que el 3,17% enfrenta pobreza extrema,

²³ El 35% de las y los habitantes son migrantes internos, en su mayoría de las provincias de Cotopaxi, Imbabura, Chimborazo, Manabí y Loja.

existen mayores índices de pobreza el área rural, afectando drásticamente a la población femenina (INEC, 2011a).

Situación laboral y empleo

La Población Económicamente Activa (PEA) representa el 72,3% de la población del DMQ, de la cual, un 64,7% responde a la población ocupada y se conforma en su mayoría por hombres (54,3%) frente a un 45,7% de mujeres. Las personas desocupadas en el DMQ constituyen apenas el 2,6% de la PEA (el 52% son mujeres y el 48% hombres) no obstante, existe una tasa de subempleo del 40,6%, asimismo, con un mayor porcentaje en las mujeres (54%). En relación a la población inactiva²⁴ (32,6%) las mujeres, nuevamente, poseen un nivel de inactividad mayor (63,4%) al de los hombres (36,6%):

Cuadro N° 4 Situación laboral en el DMQ

	Hombres	Porcentaje	Mujeres	Porcentaje	Total	Porcentaje
Ocupados/PEA	569.570	54,3%	478.669	45,7%	1.048.239	64,7%
Desocupados/PEA	20.414	48,0%	22.138	52,0%	42.552	2,6%
Inactivos/PEA	193.632	36,6%	334.723	63,4%	528.355	32,6%
Población Económicamente Activa (PEA)	783.616	51,6%	835.530	48,4%	1.619.146	100%

Fuente: INEC, 2011a.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Por otro lado, la población afroecuatoriana es el grupo étnico con mayor porcentaje de desempleo en el DMQ seguido de la población mulata e indígena. La juventud es el grupo etario con mayores índices de desocupación; el 64% de los desocupados responden a personas menores de 35 años (Instituto de la Ciudad de Quito [ICQ], 2011: 2).

Sectores económicos

El DMQ engloba una serie de actividades económicas, debido a su tamaño y variedad de climas y suelos; la mayor cantidad de actividad productiva se encuentra en la urbe. Los resultados del Censo Nacional Económico 2010 demuestran que la economía del DMQ ha experimentado un importante crecimiento. Se determinó que existen más de 101 mil establecimientos económicos, que representan el 20% de los establecimientos a nivel nacional; emplean a cerca de 547 mil personas y generan más de 65,6 millones de dólares en ventas. Dentro de las principales actividades productivas, destacan la elaboración de productos de panadería y la fabricación de prendas de vestir. En el sector comercial predomina la venta al

²⁴ Según el INEC la población inactiva está constituida por las personas de 10 años y más, no clasificadas como ocupadas o desocupadas: rentistas, jubilados, pensionistas, estudiantes, amas de casa, entre otros.

por menor de alimentos, bebidas, tabaco y prendas de vestir y, finalmente, en el sector servicios figuran las actividades de restaurantes y servicios móviles de comida, así como las telecomunicaciones. En el DMQ, el sector comercial generó ingresos por 23,2 millones de dólares, el sector manufacturero por 21,9 millones de dólares y el de servicios por 17,2 millones de dólares (INEC, 2011b).

Composición familiar y vivienda

Según el censo 2010, el tamaño de hogar en el distrito es de 3,49 personas frente a 3,76 en el 2001. En el DMQ existen más de 641 mil hogares. El 28% de jefaturas de hogar la llevan las mujeres. El 58,8% de los hogares tiene vivienda propia mientras que el 38,8% arrienda su vivienda, el 11,5% del total de viviendas se encuentran en situación precaria. Existe un incremento del 37,3% de unidades de vivienda en el DMQ respecto del año 2001, principalmente en las zonas suburbanas y rurales (MDMQ, 2011a: 106-111).

Servicios públicos básicos

El DMQ tiene la más alta cobertura de servicios de agua potable (95,4%) y alcantarillado (89,9%) a nivel nacional. La energía eléctrica está cubierta en un 79%, y más de la mitad de energía consumida en el DMQ proviene de la central de Paute; tan solo el 21% es producido localmente. Por el lado de la cobertura de recolección de basura, alcanza al 97% de las viviendas en el DMQ; se generan alrededor de 1,7 mil toneladas diarias de residuos, lo que representa un promedio de 0,8kg por persona al día (MDMQ, 2011a: 12, 18).

En cuanto a telefonía y tecnologías de información y comunicación; la cobertura de estos servicios en el DMQ es heterogénea entre zonas urbanas y rurales. El 75,4% de la población utiliza telefonía celular, el 48,2% internet y el 54,3% computadora. Así, se registra un analfabetismo digital del 16,3% (MDMQ, 2011a: 42).

Educación

La educación en el DMQ, de manera general, presenta un nivel relativamente alto, principalmente en la zona urbana. Según el último censo la población del DMQ tiene un promedio de escolaridad de 10,8 años. El índice de analfabetismo en el DMQ es de 2,7% frente al 6,5% registrada en el 2001, y al 6,8% a nivel nacional (MDMQ, 2011a: 54).

De acuerdo al cuadro N° 5, la población analfabeta se concentra mayoritariamente en la población masculina. Asimismo, se observa un nivel de instrucción primaria y secundaria de la población quiteña que presenta una mayor incidencia en el colectivo de las mujeres. No obstante existe una ligera brecha de género en el nivel de instrucción superior.

Cuadro N° 5 Nivel de instrucción en el DMQ: personas de 5 años y más

		Hombre	Porcentaje	Mujer	Porcentaje	Total
Nivel de Instrucción	Ninguno	16.710	63,5%	9.607	36,5%	26.317
	Primaria	194.050	47,8%	211.834	52,2%	405.885
	Secundaria	276.560	45,4%	332.593	54,6%	609.153
	Superior	235.441	50,3%	232.981	49,7%	468.422
	Total	722.761	48%	787.016	52%	1.509.777

Fuente: INEC, 2011a.

Elaboración: Andrea Molestina M.

La cobertura, calidad y acceso a la educación en el DMQ presenta deficiencias, así por ejemplo, los equipamientos educativos en el distrito están distribuidos inequitativamente; los establecimientos educativos se concentran en el hipercentro lo que obliga a la población a realizar grandes desplazamientos para acceder a ellos. En cuanto al acceso, existe exclusión en un gran segmento de jóvenes, adultos y adultas que no han concluido la educación básica y el bachillerato; el principal grupo etario afectado se ubica entre 15 y 21 años. Además, se percibe una baja calidad en el aprendizaje de niños y niñas (MDMQ, 2011a: 18).

Salud

La salud en el DMQ reincide en la misma situación que la educación; la distribución inequitativa de los equipamientos y servicios de salud limita su cobertura, calidad y acceso, afectando especialmente a las zonas suburbanas y rurales. En el DMQ como en otros lugares del país; existe una correlación directa entre los tipos de enfermedad y las características socioeconómicas de la población por lo que la prevención y promoción de la salud son elementos claves que deben trabajarse (MDMQ, 2011a: 18).

Las cifras de salud en el DMQ determinan que la esperanza de vida al nacer de las y los quiteños es de 67 años en promedio²⁵. La tasa de mortalidad general es de 5,1 por cada 10 mil habitantes²⁶ y la tasa global de fecundidad es de 3,4 niños y niñas por mujer. En relación a salud de la niñez; la tasa de mortalidad infantil es de 32,8 niños y niñas por cada mil

²⁵ 68 años para el sector urbano y 64 años para el rural.

²⁶ Las principales causas de muerte hacen referencia enfermedades del sistema circulatorio, cáncer y tumores malignos, enfermedades del aparato respiratorio y digestivo, accidentes de tránsito, enfermedades crónicas degenerativas (MDMQ, 2004: 12-13).

nacimientos vivos y se constata que un 46% de las y los niños menores de 5 años padecen desnutrición (MDMQ, 2004: 12-13).

Seguridad ciudadana

La situación de la seguridad ciudadana en el DMQ se encuentra amenazada por varios elementos: a) la ubicación geográfica y natural del distrito que genera riesgos en la población sobre todo por la falta de preparación frente a desastres; b) los altos niveles de delincuencia y victimización a las personas en el espacio público; y c) la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y juvenil.

En este último grupo se encuentra la violencia de género, forjada por la conflictividad entre las relaciones de poder inequitativas, y habitualmente este tipo de violencia afecta con más fuerza a las mujeres, niños, niñas, jóvenes y las personas con una distinta identidad sexual. En el DMQ la violencia intrafamiliar está posicionada como la forma más común de violencia de género y es la principal causa de muerte de las mujeres. Según los datos del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana (OMSC) el 65% de víctimas de muertes causadas por violencia intrafamiliar fueron mujeres. El grupo etario más afectado es de mujeres jóvenes, de 16 a 31 años. Asimismo, por el lado de la violencia sexual, el 97% de víctimas son mujeres en su mayoría de entre 12 y 17 años (MDMQ, 2011a: 46-47).

Inequidad en las relaciones de género en el DMQ

La situación de inequidad en las relaciones de género en el DMQ se ve reflejada en algunos de los indicadores establecidos en el cuadro N° 6:

Cuadro N° 6 Indicadores de interés sobre la situación de inequidad en las relaciones de género en el DMQ

Situación de las mujeres:
<ul style="list-style-type: none"> • El 54% de personas desocupadas en el DMQ son mujeres. • Las mujeres dedican 2,47 veces más tiempo al trabajo doméstico y provisión de cuidado, que los hombres. El índice de dependencia en el distrito es del 49,9% (personas de cuidado menores de 15 años y mayores de 64 años sobre la PEA). • El 2,71% de la población del DMQ es analfabeta, corresponde sobre todo a mujeres rurales, pobres, afro descendientes e indígenas. • El 96% de las víctimas de violencia sexual son mujeres. • El 65% de víctimas de muertes causadas por violencia intrafamiliar son mujeres. • El 28% de jefaturas de hogar la llevan las mujeres.

Fuente: MDMQ, 2011a: 47,54; INEC, 2011a; PNUD et al, 2008, citado en MDMQ, 2011a: 59.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Otros datos de interés:

Situación de la población indígena y afro ecuatoriana:

- Los y las afroecuatorianas representan al grupo étnico con mayor porcentaje de desempleo en el DMQ (mujeres 52% y hombres 48%) seguido de la población indígena (56% mujeres y 44% hombres).
- El 13% de la población indígena y el 18,6% de la población afroecuatoriana son personas analfabetas.
- La población indígena y negra se concentra en zonas rurales y el segmento que ha migrado a la ciudad vive en barrios aledaños a mercados, en el centro histórico y en el sur de la ciudad.

Fuente: MDMQ, 2011a: 60; ICQ, 2011: 2.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de los niños, niñas y adolescentes (NNA):

- El 36,6% de la población del DMQ son NNA (50,5% hombres y 49,5% mujeres).
- Cerca de 2.300 niños, niñas y adolescentes (NNA) del DMQ viven, trabajan o acompañan a sus padres en la calle.
- Uno de cada dos niños que trabaja en el DMQ lo hace en los mercados.
- La infancia indígena y afroecuatoriana tiene una importante presencia en la población encontrada en situación de calle.
- La violencia física, psicológica y sexual está presente en la cotidianidad de los niños, niñas y adolescentes en todos los espacios de socialización, empezando por sus hogares.
- El 3,7% de las adolescentes del DMQ son madres.

Fuente: MDMQ, 2011a: 61.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de la juventud:

- La juventud en el DMQ es el grupo etario con mayores índices de desocupación; el 64% de los desocupados responden a personas menores de 35 años, en su mayoría mujeres (55%).
- El 53% de la población entre 15 y 24 años trabaja y no estudia, el 25% trabaja y estudia, el 12% no trabaja ni estudia y finalmente el 11% estudia y no trabaja.

Fuente: ICQ, 2011: 2; PNUD et al, 2008, citado en MDMQ, 2011a: 61-62.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de las y los adultos mayores:

- La población adulta mayor en el DMQ representa el 6,3%; el 56% corresponde a mujeres, por lo que se corrobora la afirmación de que las mujeres suelen vivir más que los hombres.
- El 18,3% de adultos mayores son analfabetas, frente al 9,2% de adultos mayores.
- Cerca del 60% de la población adulta mayor del DMQ no tiene acceso a la seguridad social y dentro de este porcentaje la mayoría son mujeres 64%.
- El 30,8% de las y los adultos mayores sigue trabajando y de ese segmento un 85% se realizan trabajos informales.
- El 19,5% de personas adultas mayores tienen algún tipo de discapacidad.

Fuente: MDMQ, 2011a: 62.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de las personas con diferente identidad sexual

- Al 76% de la población del DMQ no le gustaría tener como vecinos a personas de diferente identidad sexual.

Fuente: BID et al, 2010.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de personas con discapacidad

- En el DMQ viven cerca de 100 mil personas con alguna situación de discapacidad, es decir el 4,5% de la población total (50,3% corresponde a hombres, mientras que el 49,7% a mujeres).
- Casi la totalidad de las personas con alguna situación de discapacidad grave y las personas a su cuidado (que en su mayoría resultan ser las mujeres) viven en condiciones de precariedad extrema.
- El porcentaje de personas con discapacidad es mayor en el área rural.
- El 79,1% sufre de discapacidad física (auditiva, motora, visual, múltiple) y el 20,9% de discapacidad intelectual.
- La mitad de empresas en el DMQ no cumplen con el mandato de garantizar empleo a personas con discapacidad.

Fuente: Misión Manuela Espejo 2010, citado en MDMQ, 2011a: 63; INEC, 2011a.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Situación de personas refugiadas e inmigrantes:	
<ul style="list-style-type: none"> • El 15,9% de la población del DMQ es inmigrante nacional o extranjero (50,4% hombres y 49,6% mujeres). • Las personas inmigrantes y refugiadas, principalmente aquellas en situación irregular, tienen graves limitaciones en el acceso a un empleo bajo las condiciones de ley. • A 1 de cada 4 habitantes del DMQ no le gustaría compartir la vecindad con una persona de otro país. 	

Fuente: BID et al, 2010; MDMQ, 2011a: 61.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Este escenario refleja la necesidad de replantear el diseño, la implementación y evaluación de las políticas públicas en el DMQ, no concibiéndolas como neutras, si no que consideren las particularidades de la población, sus necesidades y expectativas especialmente de las mujeres, que en muchas ocasiones, padecen múltiples discriminaciones no solamente por el hecho de ser mujer sino también por otros aspectos como la edad, etnia, condición socioeconómica, discapacidades, entre otras.

En resumen, llevar a cabo acciones afirmativas que conduzcan a la equidad, especialmente en algunas dimensiones como: salud, educación, cultura, empoderamiento y mercado laboral. Es un reto entonces, desarrollar estrategias para la inclusión de la transversalidad de género en la totalidad de las políticas, programas y proyectos para garantizar una verdadera igualdad entre hombres y mujeres. Para ello, es precisa la incorporación del enfoque participativo en todos los procesos, promoviendo la rendición de cuentas y el control social. El DMQ requiere reconstruir una ciudad que genere las condiciones de vida favorables para su población, apostando por aspectos de inclusión, equidad y respeto a la diferencia y para ello un instrumento básico es el presupuesto público por su carácter de asignación y redistribución de los recursos.

Mecanismos para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto municipal

Sin lugar a dudas, el MDMQ en los últimos años se ha desempeñado por establecer mecanismos formales para la transversalidad de género en su gestión. Algunos elementos fundamentales para la construcción de una política pública con enfoque de género según Arboleda (2010: 17) son los siguientes: aspectos institucionales; la existencia de mecanismos normativos que respaldan la incorporación del enfoque de género; procesos de descentralización, participación ciudadana y control social; y, finalmente, el presupuesto público, debido a que refleja explícitamente los objetivos, metas y prioridades de los gobiernos.

Aspectos institucionales

El DMQ consta como un régimen especial según el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)²⁷ enmarcado en la Constitución del Ecuador. Le corresponde un único gobierno metropolitano autónomo descentralizado (GAD); con autonomía política, administrativa y financiera. El esquema de autonomía y descentralización supone una transferencia de poder, recursos y responsabilidades del Gobierno Central a los gobiernos regionales, provinciales, municipales y parroquiales. Así, se definen las atribuciones, competencias y funciones²⁸ de cada uno de ellos; capaces de promover el desarrollo territorial integral y de responder adecuadamente a la complejidad de las demandas sociales, en donde la transversalización de género resulta primordial.

Para desconcentrar la gestión y cumplir con las competencias y funciones atribuidas al MDMQ, se divide el territorio en ocho administraciones zonales. La máxima autoridad y responsable de la administración del distrito es el Alcalde Metropolitano y se cuenta con un Concejo Metropolitano que funge como órgano de legislación y fiscalización; conformado por 15 miembros (para este último período se cuenta con el 33% de representación femenina), elegidos para una fase de cuatro años, y cada uno encargado de las diferentes comisiones establecidas dentro de los distintos ejes estratégicos: Social, Económico, Territorial y Político. En este sentido, es importante mencionar que dentro del eje social, existe una Comisión de Equidad Social y Género.

Asimismo, constan distintas dependencias y secretarías metropolitanas a nivel de decisión; y, gestión estratégica y sectorial dentro de su estructura orgánica funcional que tienen a su vez instancias adscritas para facilitar la gestión (ver cuadro N° 7).

²⁷ El COOTAD fue publicado en el Registro Oficial No. 303 del 19 de octubre de 2010 y tiene como objetivo principal profundizar el proceso de autonomía y descentralización, estableciendo las normas específicas para cada uno de los gobiernos a nivel territorial. Con el COOTAD se derogan todas las leyes de Régimen Provincial, Municipal y de Juntas Parroquiales, la Ley de Descentralización del Estado y la Ley de Distribución de 15%, entre otras.

²⁸ Según los artículos 54 y 55 del COOTAD algunas de las competencias y funciones concernientes al MDMQ son las siguientes: a) promoción del desarrollo sustentable del distrito para garantizar la realización del buen vivir; b) implementación de políticas promotoras de equidad e inclusión; c) construcción y ejecución de planes metropolitanos de desarrollo y de ordenamiento territorial ajustados a la planificación nacional y a la participación ciudadana; d) prestación de servicios públicos de calidad con criterios de eficiencia, universalidad, accesibilidad, continuidad, solidaridad, y equidad; e) promoción de procesos de desarrollo económico local; f) control del uso del suelo; g) atención a zonas rurales en coordinación con los GADs parroquiales; h) promover el derecho a la salud, educación, vivienda, cultura, deporte y recreación; i) crear consejos de seguridad ciudadana; entre otras.

Cuadro N° 7 Estructura orgánica funcional del MDMQ

Nivel	Entidades	Funciones y competencias	Dependencias adscritas
Nivel político	Alcaldía Metropolitana	Ejerce la facultad ejecutiva del MDMQ y decidir sobre el modelo de gestión.	Dirección de Relaciones Internacionales
	Concejo Metropolitano	Es el órgano de legislación y fiscalización en materia de las competencias delegadas en el marco legal vigente; mediante la expedición de ordenanzas, acuerdos y resoluciones.	
Nivel de asesoría y control interno	Procuraduría Metropolitana	Asesora jurídicamente a las y los dignatarios y funcionarios sobre actos legislativos, administrativos y patrocinio judicial.	
	Auditoría Metropolitana	Evalúa y controla el desarrollo de la gestión municipal bajo las normas de control emitidas por la Contraloría General del Estado.	
Nivel de decisión estratégica	Secretaría General de Planificación	Ejecuta la planificación estratégica integral, dinámica y participativa para la definición de políticas públicas del distrito.	Instituto de Capacitación Municipal e Instituto de la Ciudad
	Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	Formula políticas de seguridad, prevención y control de la violencia en sus diferentes formas y gestión de riesgos naturales.	Policía Metropolitana, Cuerpo de Bomberos del DMQ y Empresa Pública Metropolitana de Logística para la Seguridad
Nivel de decisión sectorial	Secretaría de Inclusión Social	Ejecuta políticas para alcanzar la inclusión social de los grupos de atención prioritaria que se encuentran en condiciones de exclusión, discriminación e inequidad.	Fundación Patronato Municipal San José
	Secretaría de Salud	Contribuye al mejoramiento del nivel de salud de la comunidad, a través de la administración del subsistema de salud municipal.	Unidad Metropolitana de Salud Norte, Centro y Sur
	Secretaría de Cultura	Administra el patrimonio cultural del distrito, su preservación y conservación y fomenta prácticas culturales locales y nacionales.	Fundación Teatro Nacional Sucre y Fundación Museos de la Ciudad
	Secretaría de Educación, Recreación y Deporte	Contribuye al mejoramiento del nivel de educación, a través de la administración del subsistema de educación municipal y fomenta la práctica de actividades de recreación y deporte dentro de la comunidad.	Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación y Unidades educativas
	Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda	Planifica y regula el ordenamiento territorial del distrito y, formula políticas de usos del suelo, de hábitat y vivienda.	Instituto Metropolitano de Urbanismo, Instituto Metropolitano de Patrimonio, Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable, Empresa Pública Metropolitana de Desarrollo Urbano, Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda
	Secretaría de Ambiente	Desarrolla políticas de gestión integral de los recursos naturales distritales garantizando la calidad de los mismos.	Empresa Pública Metropolitana de Aseo, Empresa Pública Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos y Fondo Ambiental
	Secretaría de Movilidad	Planifica, regula y coordina todo lo relacionado con el transporte público y privado, vialidad, tránsito y seguridad vial dentro del distrito.	Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas y Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros
	Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad	Ejerce la planificación del desarrollo económico y productivo del distrito y trabaja en temas de empleo, competitividad, exportaciones e inversiones, innovación y uso de tecnologías que generen valor agregado.	Corporación de Promoción Económica, Dirección de Coordinación de Mercados y Ferias, Empresa Pública Metropolitana de Gestión de Destino Turístico, Empresa Pública Metropolitana de Servicios Aeroportuarios y Empresa Pública Metropolitana de Rastro
	Secretaría de Comunicación	Define un sistema integrado de comunicación institucional y hacia la comunidad del distrito.	Radio Municipal
Nivel de gestión estratégica	Secretaría General de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana	Coordina la gestión equitativa e integral de las administraciones zonales relativa al desarrollo territorial, social y económico, y se encarga además, de la formulación de políticas de participación ciudadana.	Administraciones zonales: Eugenio Espejo, La Delicia, Quitumbe, Tumbaco, Valle de los Chillos, Calderón, Manuela Sáenz y Eloy Alfaro
	Administración General	Planifica, organiza y controla los recursos humanos, materiales, financieros, tributarios, informáticos y documentales de la municipalidad.	Direcciones Metropolitanas: Financiera, Tributaria, Recursos Humanos, Administrativa, Informática, Servicios Ciudadanos, Bienes Inmuebles, Gestión Documental; y el Registro de la Propiedad del DMQ

Nivel de gestión estratégica	Agencia Metropolitana de Control	Ejerce las potestades de inspección, instrucción y sanción atribuidas al Municipio en la normativa vigente.	
-------------------------------------	----------------------------------	---	--

Fuente: Resolución Administrativa No. 010 del 31 de marzo de 2011; Secretaría General de Planificación, 2011.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Existe una estructura institucional claramente dinámica y gestora, en la que es requisito fundamental, la creación de capacidades para la transversalidad de género en los distintos niveles, principalmente en el personal técnico y asesor de los procesos de planificación y presupuestación en cada uno de los ámbitos: del gobierno, las secretarías, las direcciones y las empresas.

Por otro lado, existe la institucionalización de instancias clave, enfocadas en la atención de las demandas específicas de hombres y mujeres; que hacen evidente la decisión de la municipalidad para garantizar las políticas con enfoque de género:

- **Secretaría de Inclusión Social:** es la dependencia municipal encargada de gestionar políticas, programas y proyectos destinados a grupos de atención prioritaria que se encuentran en situación de exclusión, discriminación, desigualdad e inequidad; entre ellos; mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes, personas adultas mayores, con discapacidad, en situación de pobreza, en situación de movilidad humana, víctimas de violencia intrafamiliar, de género y maltrato infantil; población indígena y afro descendiente, personas con diversas identidades sexuales, entre otras.

La secretaría ha venido gestionando programas de formación y capacitación a autoridades y personal funcionario en “Liderar en Clave de Género”²⁹; cuyo objetivo es potenciar el acceso y la consolidación de las mujeres en los ámbitos de toma de decisiones a nivel local, así como el aporte de herramientas metodológicas apropiadas para la incorporación del enfoque de equidad de género en las políticas públicas, la planificación y el presupuesto del MDMQ. Desde el año 2006, 150 funcionarios y funcionarias municipales y 30 lideresas comunitarias (en su mayoría, representantes de las Veedurías Ciudadanas Metropolitanas de Género) han participado en seis ediciones del curso “Liderar en Clave de Género” (Secretaría de Inclusión Social, 2012).

²⁹ En el MDMQ se encuentra la sede sudamericana del Centro Andino de Formación Política Mujeres y Ciudad creado con el apoyo de la Diputación de Barcelona, que tiene como unos de sus objetivos desarrollar cursos de “Liderar en Clave de Género”, con cooperación de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-Ecuador) y el Fondo de Naciones Unidas para la Mujer, Región Andina (UNIFEM-RA).

- **Comisión de Equidad Social y Género:** según la Ordenanza 194 del año 2007, esta comisión estudia, elabora y propone al Concejo Metropolitano, proyectos de ordenanzas y lineamientos de política general, con enfoque de género, generacional y étnico, para que en la normativa metropolitana se incluyan estos tres enfoques. La comisión intenta restablecer los derechos de los grupos de atención prioritaria y la población estructuralmente excluida del DMQ. Un aporte significativo que ha logrado la comisión en los últimos años, es el análisis del cuerpo normativo en materia de género, para fomentar su cumplimiento, pues a pesar de que las ordenanzas existen, no se efectúa su contenido.
- **Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación:** según Ordenanza 194 del año 2007, la comisión tiene como función informar al Concejo Metropolitano sobre las proformas, reformas y liquidación del presupuesto del MDMQ y de los presupuestos de las empresas metropolitanas y fundaciones. Entre las actividades de las agendas de los años 2010-2011 de la comisión, se encuentra la instauración de la normativa para la inclusión del presupuesto con enfoque de género en el MDMQ, reto que hasta la actualidad no ha logrado la creación de una ordenanza que permita su establecimiento de manera obligatoria.
- **Dirección Metropolitana de Gestión de Servicios de Apoyo a víctimas de violencia intrafamiliar, familiar, género, maltrato infantil y violencia sexual:** especializada para atender problemas de esta materia y está adscrita a la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad.
- **Centros de Equidad y Justicia (CEJ):** ubicados en las Administraciones Zonales, prestan servicios de asesoría legal y social a víctimas de violencia de género, intrafamiliar e institucional, del incumplimiento de medidas de amparo, maltrato infantil, delitos sexuales, entre otros. La Secretaría de Inclusión Social genera las políticas para el funcionamiento de los centros y están en coordinación con la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad, que a su vez los financia. En los últimos años, los CEJ se han fortalecido de una manera significativa en cada una de las zonas del DMQ, gracias a convenios correspondientes con el Consejo de la Judicatura, el Ministerio de Justicia y la Defensoría Pública, para el establecimiento de los Jueces de la Niñez y de la Adolescencia, de paz, de contravenciones y un defensor público en los centros. En el

transcurso del año 2011, hasta el mes de octubre los CEJ atendieron a más de 22 mil usuarios y usuarias por casos de violencia intrafamiliar, violencia de género y violencia sexual (Alcaldía, 2011a: 47).

La planificación estratégica del MDMQ

En los procesos de planificación; los gobiernos generalmente, plasman su visión, objetivos estratégicos, políticas y metas de mediano y largo plazo en un plan de desarrollo que debe ser vinculado con el presupuesto público. Es necesario revisar el plan estratégico de la municipalidad para determinar si contiene o no enfoque de género.

La gestión y planificación estratégica de la municipalidad para el año 2011 está atada al “Plan de Gobierno de la Alcaldía Metropolitana para el período 2009-2013”³⁰ y se enmarca en el Plan Nacional de Desarrollo 2009-2013, al compartir una visión que privilegia la consecución del buen vivir. El plan de la municipalidad establece 9 ejes estratégicos: 1) Movilidad, tránsito y transporte; 2) Seguridad humana y prevención de la violencia; 3) Empleo y desarrollo económico; 4) Uso del suelo, vivienda, equipamiento y espacios públicos; 5) Cultura y patrimonio cultural y natural; 6) Ciudad educadora; 7) Ciudad saludable; 8) Gestión ambiental; y, 9) Gobierno Metropolitano. De este modo, la planificación y programación se enlaza a 8 objetivos estratégicos, a los cuales responde cada uno de los 15 sectores (ver cuadro N° 8).

Cuadro N° 8 Objetivos del Plan de Gobierno de la Alcaldía Metropolitana (2009 – 2013)

Objetivo principal: Impulsar una ciudad para la vida, en un territorio democrático, solidario, progresista, multicultural, sustentable y seguro para sus habitantes		
	Objetivo estratégico	Sectores / Instancias responsables
1	Garantizar los derechos sociales y culturales de las y los ciudadanos del distrito y los derechos de los grupos de atención prioritaria	Secretaría de Cultura, Secretaría de Educación, Secretaría de Inclusión Social, Secretaría de Comunicación, Secretaría de Salud
2	Garantizar la prestación de servicios de calidad a las y los ciudadanos, impulsando el ejercicio pleno de ciudadanía	Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, Secretaría de Ambiente, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Coordinación Territorial y Participación, Secretaría de Inclusión Social, Secretaría de Educación
3	Propugnar el desarrollo sustentable y recuperar la centralidad del ser humano sobre el capital	Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad, Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana, Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda.
4	Contribuir a la construcción de un territorio seguro, saludable, sustentable y equitativo	Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, Secretaría de Seguridad, Secretaría de Ambiente, Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana
5	Promover un sistema de movilidad y transporte eficiente, equitativo, sustentable, solidario y corresponsable	Secretaría de Movilidad
6	Dotar de espacios públicos, y fomentar su disfrute y la construcción de identidad y ciudadanía	Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana, Secretaría de Movilidad

³⁰ Hasta finales del año 2011, existió paralelamente, el “Plan Equinoccio 21-Quito Hacia el 2025” aprobado en el año 2004, sin embargo, la municipalidad sujetó su gestión y planificación en el Plan de Gobierno de la Alcaldía Metropolitana 2009-2013.

7	Promover la integración y conectividad distrital, y una inserción estratégica regional e internacional potenciando las capacidades locales	Secretaría de Comunicación, Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad, Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda
8	Establecer un modelo de gestión desconcentrado, territorializado, participativo, articulado que recupere la planificación y el rol regulador del MDMQ.	Alcaldía Metropolitana, Secretaría de Planificación, Administración General, Secretaría de Comunicación, Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana

Fuente: Ordenanza Metropolitana No. 001 sancionada el 13 de diciembre de 2010.

Elaboración: Andrea Molestina M.

A pesar del enfoque de equidad evidente en el plan; cada uno de los ejes y los objetivos estratégicos conserva un carácter homogeneizador que no incorpora el reconocimiento a la diversidad de la población, y no hace explícito el compromiso del gobierno municipal en incorporar el enfoque de género en la política pública. De modo que, surge la necesidad de transversalizar dicho enfoque de una manera más integral que intente instituir transformaciones sociales y culturales para incluir este reconocimiento de la diferencia y erradicar la exclusión, discriminación, o subordinación de carácter sexual, étnico, etario, condición socioeconómica, discapacidad, etc.

En la revisión general del Plan de Gobierno de la Alcaldía; es rescatable el proceso de elaboración, en el que participaron distintos “equipos de trabajo multidisciplinario, conformados por técnicos y profesionales de distintas ramas, hombres, mujeres, jóvenes, dirigentes sociales de diversas zonas de la ciudad” (Barrera 2009: 4) quienes, posiblemente, lograron plasmar sus diferentes necesidades, intereses, expectativas y anhelos. Además, en una revisión más específica, el plan pretende fomentar “la creación de condiciones y oportunidades sociales, culturales, económicas, políticas y ambientales para que las mujeres y los hombres, niños, jóvenes, estudiantes y profesionales realicen sus potencialidades, ejerzan sus derechos y tengan una vida plena y satisfactoria” (Barrera, 2009: 12).

La situación de la falsa neutralidad se revierte, en parte, con la construcción de un nuevo “Plan Metropolitano de Desarrollo” a finales del año 2011, que recoge un sinnúmero de metas alcanzables al año 2022 y se vincula, también, al Plan Nacional de Desarrollo 2009-2013 al pretender, entre sus objetivos, la consecución del Buen Vivir. Precisamente, el plan posee una alta consideración de la dinámica de género, y uno de sus principios rectores es la “equidad territorial que involucra el equilibrio y promoción de la equidad de género, etnia y generacional”. Se construyó de una manera participativa, con múltiples personajes de centros académicos y de investigación, grupos de mujeres, adolescentes y jóvenes, colectivos culturales, funcionarios y funcionarias municipales; además se desarrollaron mesas de carácter territorial y temático en las administraciones zonales para incorporar los criterios de la comunidad.

Uno de los principales aportes del plan es, que cuenta con una importante información estadística sobre la situación de hombres y mujeres en el distrito. Poseer este tipo de información, facilita la fijación de metas y objetivos a mediano y largo plazo ante las principales problemáticas sobre las que el MDMQ debe actuar:

La situación de los grupos vulnerables en la ciudad, atraviesa por la persistencia de desigualdades de género, generacionales y de etnia, es por esto que el conjunto de acciones en el ámbito social, económico y cultural deben estar encaminados a mejorar cualitativa y cuantitativamente esta situación (MDMQ, 2011a: 19).

Dentro de las políticas con carácter de género establecidas en dicho plan, se encuentran aquellas vinculadas al combate de la violencia de género y la exclusión por brechas relacionadas con condiciones de género, edad y etnia; políticas que fomenten cambios en los patrones socio culturales a nivel institucional y de la ciudadanía que incidan en la no discriminación de la población estructuralmente excluida; la institucionalización del enfoque de inclusión en los espacios y servicios municipales; la incorporación del enfoque de género e intercultural en el diseño e implementación de programas y proyectos de salud y educación en el DMQ, entre otras.

Según la opinión de esta investigadora, al nuevo Plan de Desarrollo del DMQ le hace falta la incorporación de políticas encaminadas a mejorar la situación de las mujeres del distrito en el ámbito del mercado laboral, elementos sobre el trabajo no remunerado, el acceso de las mujeres a los recursos financieros y no financieros, mecanismos de apoyo a los proveedores y proveedoras de cuidado. De esta manera, es necesario trabajar en la sostenibilidad de los proyectos que alcancen las metas trazadas en temas de género.

Mecanismos normativos

La normativa legal existente que concentra la necesidad de incorporar el enfoque de género en los presupuestos públicos se encuentra en todos los niveles, tanto en la esfera internacional, nacional e incluso local. En el ámbito internacional, se han establecido recomendaciones encaminadas a fomentar una asignación y distribución equitativa de los recursos entre mujeres y hombres. De este modo, destaca la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing en 1995, que impulsó la estrategia de transversalidad del género en las políticas y presupuestos públicos.

En el ordenamiento ecuatoriano, el camino hacia una verdadera transformación en los últimos años ha logrado que el Estado consiga una nueva posición frente al desarrollo. La carta magna en su artículo 70 determina que “El Estado formulará y ejecutará políticas para alcanzar la igualdad entre mujeres y hombres, a través del mecanismo especializado de acuerdo con la ley, e incorporará el enfoque de género en planes y programas, y brindará asistencia técnica para su obligatoria aplicación en el sector público”. Así mismo, el artículo 14 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, plantea la incorporación de los enfoques de género, étnico, culturales, generacionales, de discapacidad y movilidad, en el ejercicio de la planificación y la política pública para conseguir la reducción de brechas socioeconómicas y la garantía de derechos.

A nivel local y de manera particular, el MDMQ ha instaurado una serie de ordenanzas establecidas en el cuadro N° 9, que fomentan implícita o explícitamente la equidad de género y la protección de los derechos de las mujeres. Se detallan, a continuación, aquellas ordenanzas establecidas a partir del año 2000:

Cuadro N° 9 Ordenanzas Metropolitanas que fomentan la equidad de género en el DMQ

Ordenanza Metropolitana 042 (año 2000): establece las políticas tendientes a erradicar la violencia intrafamiliar y de género en el Distrito.
Ordenanza Metropolitana 084 (año 2003): relacionada con las condiciones para el reconocimiento al Premio Manuela Espejo, dirigido al reconocimiento de la ciudadanía emblemática de las mujeres en el Distrito.
Ordenanza Metropolitana 087 (año 2003): creación del comité de Gestión de los Fondos Solidarios Locales de Salud para la aplicación de la Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia.
Ordenanza Metropolitana 202 (año 2007): de conformación del Consejo Metropolitano de Protección integral de la Niñez y la Adolescencia (Compina).
Ordenanza Metropolitana 246 (año 2008): para la protección integral de niñas, niños y adolescentes contra la explotación sexual en el DMQ.
Ordenanza Metropolitana 271 (año 2009): establecida para proveer atención de niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo.
Ordenanza Metropolitana 275 (año 2009): inclusión de la diversidad sexual en las políticas municipales.
Ordenanza Metropolitana 277 (año 2009): garantiza el reconocimiento de las culturas juveniles y acceso seguro a los espacios públicos y a los servicios de salud sexual y reproductiva.
Ordenanza Metropolitana 286 (año 2009): institucionalización de los Centros de Equidad y Justicia (CEJ).
Ordenanza Metropolitana 287 (año 2009): crea el Concejo Metropolitano de Mujeres.
Ordenanza Metropolitana 123 (año 2011): establece el Sistema de gestión participativa, rendición de cuentas y control social (SGP-RC), reformativa a la Ordenanza 187 (2006).

Fuente: Arboleda, 2010: 11-12.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Procesos de descentralización, participación ciudadana y control social

Los procesos de descentralización intentan fortalecer a los gobiernos subnacionales con el objetivo de promover una distribución y asignación más equitativas y eficientes de los recursos.

El espacio local permite una mayor incidencia de la sociedad civil en las agendas públicas; los gobiernos, al estar más cerca de las y los ciudadanos, pueden atender de manera puntual y directa sus necesidades para mejorar su calidad de vida. Además, aumenta la participación y el empoderamiento de la sociedad en los procesos de toma de decisiones, y permite la intervención de los grupos que tradicionalmente han sido discriminados. La descentralización es un marco institucional favorable para desarrollar estrategias que permitan romper las brechas entre hombres y mujeres.

Los procesos de participación ciudadana en el MDMQ están ligados al “Sistema de gestión participativa, rendición de cuentas y control social (SGP-RC)” aprobado en el año 2006³¹. El sistema fomenta el derecho de la ciudadanía para participar en el proceso de formulación, planificación, ejecución y evaluación de los planes, programas y proyectos de la municipalidad. La instancia máxima del SGP-RC es la Asamblea de Quito.

El SGP-RC comprende los subsistemas de: participación, rendición de cuentas y control social. Algunas de las funciones del sistema son las siguientes: el impulso de la participación ciudadana y comunitaria en la definición y ejecución de planes, programas y políticas de la municipalidad; priorización de la inversión y asignaciones en el presupuesto participativo; la implementación de la rendición de cuentas en todas las instancias municipales y la promoción de procesos de control social.

El subsistema de participación ciudadana en el DMQ, tiene diferentes instancias que permiten efectivizar el monitoreo y avance de las políticas públicas. Así, el enfoque de género se institucionaliza en cada una de ellas especialmente, en las del componente social (ver cuadro N° 10). El liderazgo femenino puede consensuar proyectos específicos que contrarresten las necesidades de género y mejoren la situación de las personas en particular las más vulnerables y excluidas; además del impulso a la transparencia y la rendición de cuentas.

Cuadro N° 10 Instancias de participación ciudadana en el MDMQ

Instancia	Conformación	Funciones
Asamblea de Quito	Alcalde y concejales metropolitanos, personas delegadas de: cada cabildo sectorial urbano, Consejo Metropolitano de Planificación, consejos sociales y concejos temáticos, juntas parroquiales, cámaras de la producción, universidades, ONGs y ligas barriales.	Sugerir ajustes a los planes de desarrollo, políticas, programas, proyectos; elaborar lineamientos de presupuestos participativos; recibir el informe anual del Alcalde, Concejales e instancias municipales.

³¹ Con Ordenanza Metropolitana No. 187 sancionada el 6 de julio de 2006.

Componente territorial		
Cabildos zonales	Personas delegadas de cabildos sectoriales, asambleas parroquiales, consejos temáticos, consejos sociales de la zona respectiva.	Elaboración del plan de desarrollo; priorización de proyectos y obras por cada zona y cogestión.
Cabildos sectoriales	Personas delegadas de los comités barriales y organizaciones de mujeres, jóvenes, población adulta mayor, discapacitada, y, grupos étnicos de cada sector.	Definición de planes de acción sectorial; gestión compartida.
Asambleas parroquiales	Organizaciones asentadas en cada parroquia rural.	Definición de planes de acción en cada parroquia rural.
Comités de gestión participativa	Representantes de cabildos zonales, sectoriales y parroquiales.	Seguimiento de acuerdos y decisiones.
Componente temático		
Consejo Metropolitano de Planificación	Alcalde Metropolitano, representantes de los sectores privados, académicos, social y público.	Promover la conformación de mesas temáticas para el seguimiento de asuntos concretos y de los planes estratégicos.
Consejos Metropolitanos	De salud, seguridad, tránsito y transporte, ambiente, cultura y turismo.	Formulación de políticas sectoriales de la municipalidad.
Componente social		
Concejo de Equidad	Representantes de consejos sociales y de comisiones e instancias del eje social del MDMQ.	Participar en la formulación de programas y proyectos específicos para la equidad de género, generacional, étnico – cultural, de discapacidad y de movilidad.
Consejos sociales	Consejo Metropolitano de Mujeres; Consejo Metropolitano de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia (Compina); Consejo Metropolitano de Discapacidades (Comedis); Consejo Metropolitano de Jóvenes; Consejo Social Metropolitano para la Eliminación de la Discriminación Racial (Cosmedir); organizaciones de migrantes y personas refugiadas.	

Fuente: Ordenanza Metropolitana No. 187 sancionada el 6 de julio de 2006.

Elaboración: Andrea Molestina M.

La experiencia de participación ciudadana en el DMQ está enmarcada, a su vez, en las Asambleas de Presupuestos Participativos (APP) en cada una de las ocho Administraciones Zonales bajo su ente rector, la Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana. Las asambleas se instituyeron en la ciudad desde el año 2009³² y han fomentado espacios de acercamiento de las y los ciudadanos con los recursos públicos. La finalidad es atender las demandas puntuales de cada una de las parroquias urbanas y rurales y transparentar la gestión de las Administraciones Zonales y además, resultan oportunidades de formación ciudadana en liderazgo y organización social a través de escuelas y campañas de difusión (MDMQ, 2012: 2,20).

El proceso de presupuestos participativos inicia con la conformación de pre asambleas con dirigentes barriales en cada una de las zonas. En estos espacios se identifican las diversas problemáticas, y en las Administraciones Zonales se priorizan dichas demandas y evalúan su viabilidad. Posteriormente, se conforman las APP y se notifican las obras que serán ejecutadas en el transcurso del año. Las APP eligen comités de seguimiento para el monitoreo y evaluación de cada una de las actividades (MDMQ, 2012: 110).

³² En el caso de la Administración Zonal Manuela Sáenz en el año 2001 (MDMQ, 2012: 20).

Para el año 2011, las APP se enfocaron explícitamente en la inversión de obra pública que responde a los programas particulares de “movilidad inteligente” y “mejoramos tu ciudad” (planes de vialidad, infraestructura y equipamientos territoriales). El presupuesto que cada Administración Zonal debe destinar a las obras identificadas por la comunidad, no debe ser menor al 40% del total de su inversión de conformidad a la Ordenanza Metropolitana No. 187. Los criterios de distribución del presupuesto se basan en: a) número de habitantes; b) porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI); y, c) densidad poblacional (MDMQ, 2012: 53,60-61).

El monto invertido por las ocho administraciones zonales en obras priorizadas en los presupuestos participativos en el año 2011 fue de 9,70 millones de dólares. El 54% de este presupuesto se destinó a obras de “movilidad inteligente” y un 46% a obras de “mejoramos tu ciudad” (MDMQ, 2012: 72-75).

Los presupuestos participativos tienen como eje la transversalización del enfoque de género y generacional. Se han realizado importantes esfuerzos por incorporar a las mujeres de distintas edades en estos procesos³³, no obstante, “el poder de decisión de las mujeres sobre los recursos que puedan fomentar equidad de género en distintos aspectos de la ciudad, no es real, pues las inversiones que se priorizan dentro de las APP están destinados específicamente a la obra pública” (MDMQ, 2012: 57). Es decir que, a pesar de que las mujeres tienen una participación y formación importante en las APP, los montos invertidos no responden a las necesidades estratégicas de las mujeres en sus zonas, como por ejemplo: temas de prevención de la violencia de género, programas de salud sexual y reproductiva, educación, acceso mercado laboral, etc.

En este mismo contexto, por el lado del control social, en el MDMQ se han instaurado diferentes veedurías ciudadanas metropolitanas (VCM). Creadas con el objeto de realizar el control y la vigilancia social de la gestión municipal, en los programas de sectores como salud, educación, inclusión social, ambiente, servicios públicos, entre otros. Actualmente, existen 17 veedurías aprobadas y avaladas por la Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción Quito Honesto, entidad adscrita a la Alcaldía Metropolitana, encargada del cumplimiento de la rendición de cuentas en el MDMQ, además de la capacitación y asesoramiento de las VCM. En

³³ Existen asambleas de presupuesto participativo de mujeres en las Administraciones Zonales de Quitumbe, Manuela Sáenz y Calderón (MDMQ, 2012: 57).

materia de género; entre las veedurías existen, aquellas encaminadas al control de la violencia de género, de la inclusión de la diversidad sexual y de la accesibilidad y movilidad para las personas con discapacidad (Quito Honesto: 2011b).

La veeduría “Por una vida libre de violencia de género” integrada por mujeres de diferentes sectores de la ciudad³⁴, viene trabajando desde el año 2008. Realizó el control de las asignaciones presupuestarias a las administraciones zonales, para atender la violencia intrafamiliar y de género y realizar el seguimiento de los programas de los Centros de Equidad y Justicia (CEJ) en el año 2009. Se determinó que a pesar de que el MDMQ ha demostrado liderazgo en la formulación de ordenanzas y en el establecimiento de los CEJ, el monto asignado no responde a la demanda real que atiende la violencia de género en el distrito. Asimismo, la veeduría realiza el seguimiento a los compromisos del Convenio “Por una Vida Libre de Violencia de Género en el MDMQ”, suscrito en mayo de 2010. Las recomendaciones expresadas por las veedoras rescatan la necesidad de un mayor reconocimiento por parte de las autoridades y de la ciudadanía de que la violencia de género persiste; a fortalecer la participación de la sociedad civil en las políticas públicas y en la elaboración y ejecución de un presupuesto municipal participativo y con enfoque de género; y a capacitar en estos asuntos a la ciudadanía en general y al personal municipal (Quito Honesto: 2011a).

De este modo, la veeduría señalada fortalece el empoderamiento de las mujeres permitiendo la incorporación de sus experiencias en la formulación de las políticas públicas. No obstante, para el sostenimiento de estas organizaciones de control social, se requiere ineludiblemente una mayor asignación de recursos para su conformación, asesoramiento y capacitación. Y además, es necesario fomentar veedurías que vigilen el gasto asignable a prioridades de género no solamente en términos de violencia, sino también en términos de la desigualdad significativa en las oportunidades educativas, económicas, de salud y de bienestar entre hombres y mujeres.

Por otro lado, los decidores de política pública deben tomar en consideración que la participación de las mujeres, se obstaculiza muchas veces, porque tienen una menor disponibilidad de tiempo para participar debido a las tareas culturales asignadas; el cuidado de las y los hijos y demás miembros de la familia. Igualmente, este mismo rol reproductivo, forja a que las mujeres expresen las prioridades de sus hijos, hijas y las personas bajo su cuidado, en

³⁴ Cuentan con el apoyo técnico de la Casa Refugio Matilde y Centro Ecuatoriano de Desarrollo y Estudios Alternativos (CEDEAL).

lugar de sus propias necesidades; situación que no permite una verdadera inserción de las mujeres en la toma de decisiones.

El presupuesto del MDMQ para el ejercicio económico 2011

El en presente apartado se desarrollará una descripción del presupuesto del MDMQ para el año 2011. Se consideran elementos claves como el marco normativo, las diferentes etapas del ciclo presupuestario, la estructura y distribución sectorial, las diferentes etapas del presupuesto, la ejecución y efectividad, y así, constatar la concepción de la dimensión de género que subyace en cada uno de estos espacios.

Marco normativo del presupuesto

La Constitución de la República establece algunas disposiciones sobre las finanzas públicas de los distintos niveles de gobierno; según el artículo 286; las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente y procurarán la estabilidad económica. Uno de los aspectos más relevantes refiere al vínculo del presupuesto y la consecución de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo. En el artículo 293 dispone que los presupuestos de los GADs se ajusten a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo. Igualmente, establece que los GADs se sometan a reglas fiscales y de endeudamiento interno, análogas a las del Presupuesto General del Estado. En el artículo 296 se establece la obligatoriedad que tienen los GADs para presentar semestralmente informes a sus correspondientes órganos de fiscalización sobre la ejecución de los presupuestos.

La normativa legal contemplada en el proceso presupuestario del MDMQ para el año 2011, se sujeta al COOTAD, que determina la norma prescrita específica para la administración presupuestaria municipal en materia de la organización político-institucional. Y por otro lado, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas COPFP³⁵ que define el contenido que seguirán los procesos de planificación y las finanzas de los gobiernos.

³⁵ El CPFP fue publicado en el Registro Oficial No. 306 el 22 de octubre de 2010. Se derogan: la Ley Orgánica de Administración Financiera y Control, la Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal, la Ley Orgánica para la Recuperación del Uso de los Recursos Petroleros del Estado y Racionalización Administrativa de los Procesos de Endeudamiento, Ley de Presupuestos del Sector Público.

Paralelamente, existen disposiciones de manera particular como las que se establecen a través de ordenanzas y resoluciones del MDMQ. Asimismo, para la programación y formulación del presupuesto existen documentos como: “Lineamientos y directrices para la elaboración del Plan Operativo Anual, Plan de Inversiones, Programación Presupuestaria y Plan Anual de Contrataciones para el ejercicio económico 2011” elaborado por la Secretaría de Planificación del MDMQ; el clasificador presupuestario por partidas de ingresos y gastos del sector público; entre otros.

Estructura del presupuesto municipal

Para proceder con un análisis del presupuesto municipal es necesario familiarizarse con su estructura y las distintas clasificaciones de los ingresos y gastos públicos³⁶, y, su composición y conceptualización de algunos rubros básicos dentro del mismo.

Según el COOTAD, los ingresos municipales se dividen en ingresos tributarios, no tributarios y empréstitos o ingresos de financiamiento. Los ingresos tributarios provienen de los impuestos³⁷, tasas³⁸ y contribuciones especiales de mejoras³⁹. Los ingresos no tributarios comprenden: las rentas provenientes del patrimonio municipal según correspondan al dominio predial, comercial o industrial, y por el uso o arrendamiento de los bienes municipales de dominio público; asignaciones fiscales, de entidades autónomas, descentralizadas o de otros organismos públicos, nacionales o extranjeros, ventas de activos e ingresos varios.

Los ingresos se agrupan por títulos (ingresos corrientes, de inversión y de capital) y capítulos y se distribuyen por partidas dentro de cada capítulo. Mientras que los egresos se desglosan en las partidas por objeto de gasto (corriente, de inversión y de capital) que deben incluirse en una unidad de asignación: área, programa, proyecto y metas⁴⁰ (ver cuadro N° 11).

³⁶ El presupuesto municipal contiene además, disposiciones generales y un anexo con el detalle distributivo de sueldos y salarios conforme a las disposiciones de ley.

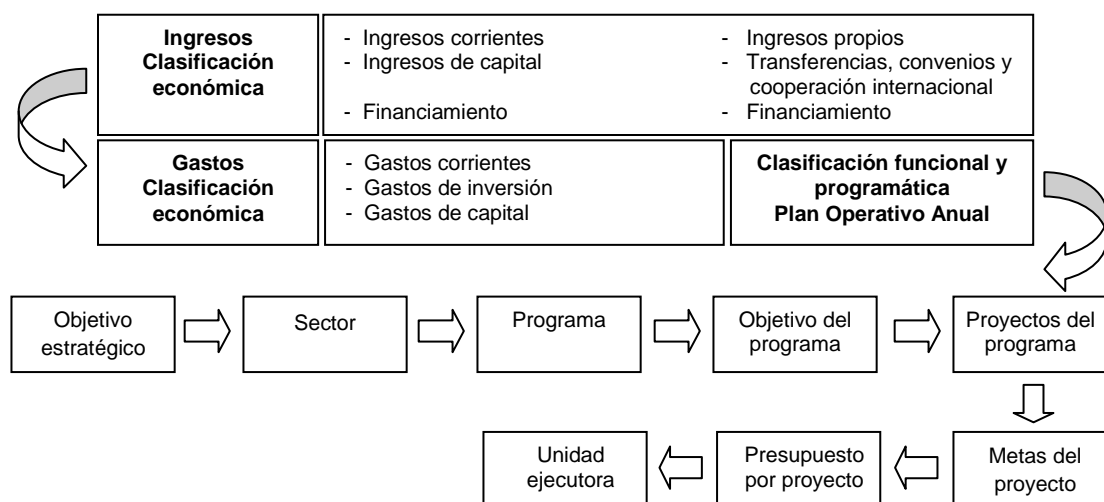
³⁷ Impuestos: sobre la propiedad urbana y rural, alcabalas, vehículos, matrículas y patente, espectáculos públicos, utilidad y plusvalía de los mismos; al juego y el impuesto del 1,5 por mil sobre los activos totales (Art. 491 del COOTAD).

³⁸ Tasas: aprobación de planos e inspección de construcciones, rastro, agua potable, recolección de basura y aseo público, control de alimentos, habilitación y control de establecimientos comerciales e industriales, servicios administrativos, Alcantarillado, canalización y otros servicios de cualquier naturaleza (Art. 568 del COOTAD).

³⁹ Contribuciones especiales de mejoras: pavimentación y repavimentación, apertura o ensanche de calles, construcción de aceras y cercas, obras de alcantarillado, construcción de parques, plazas y jardines, construcción y ampliación de obras y sistemas de agua potable (Art. 577 del COOTAD).

⁴⁰ Las normas técnicas de presupuesto impartidas por el Ministerio de Finanzas del Ecuador, indican que para efectos de la asignación de recursos en el presupuesto, se hará al último nivel de la categoría programática que es la actividad. No obstante, el MDMQ administra las asignaciones presupuestarias a nivel de proyectos; por lo que se recomienda un manejo de asignación de recursos más específico.

Cuadro N° 11 Estructura del presupuesto del MDMQ año 2011



Fuente: Ordenanza Metropolitana No. 001 sancionada el 13 de diciembre de 2010; Secretaría de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

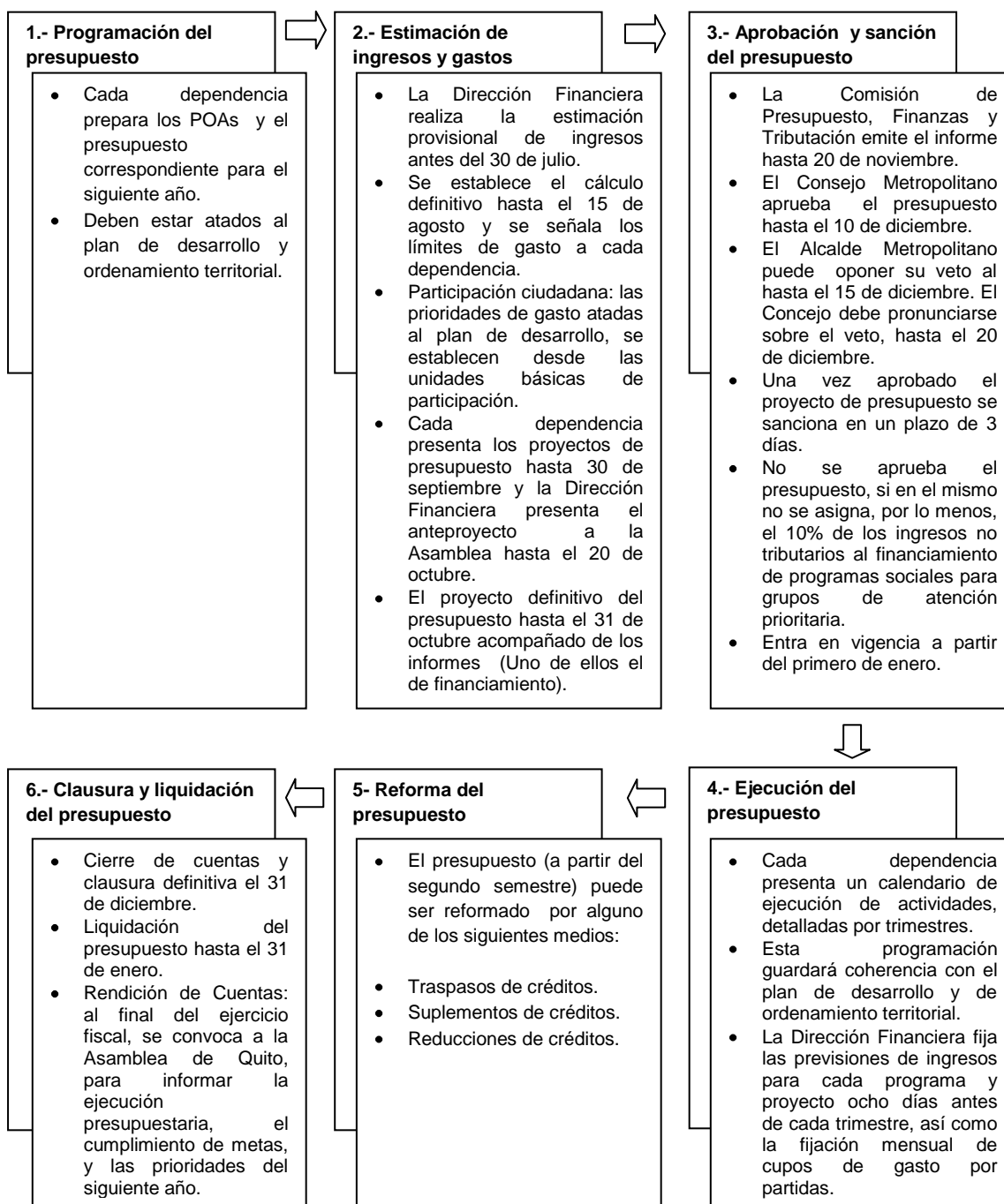
El presupuesto municipal se distribuye a su vez, en 15 áreas o sectores detallados en apartados anteriores. Cada uno de los sectores está regido por una secretaría, a excepción de la Administración General, la Agencia de Control y la Alcaldía Metropolitana que constituyen instancias más operativas. Existen asimismo dependencias adscritas a cada una de las instancias.

Proceso presupuestario del MDMQ:

El presupuesto municipal comprende un proceso complejo y exhaustivo que implica diferentes actores (el alcalde y concejo metropolitano, la comisión de presupuesto, el director financiero, las dependencias municipales, y la sociedad civil constituida en las diversas instancias de participación ciudadana del cabildo); y varias etapas de conformidad con la normativa vigente: 1) programación; 2) estimación de ingresos y gastos; 3) aprobación y sanción; 4) ejecución; 5) reforma; y 6) clausura y liquidación (ver cuadro N° 12).

De esta manera, el enfoque de género, supone considerar las diferencias entre las condiciones, situaciones y necesidades específicas de hombres y mujeres en cada una de dichas etapas; especialmente en el proceso de planeación.

Cuadro N° 12 Proceso presupuestario del MDMQ



Fuente: artículos 233 – 266 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Programación y aprobación del presupuesto para el año fiscal 2011

Según la ordenanza metropolitana No. 001 que aprueba el presupuesto general del MDMQ para el año 2011; la estimación de ingresos y gastos fue elaborada conforme las disposiciones

del COOTAD, así como en función de los “Lineamientos y directrices para la elaboración del Plan Operativo Anual, Plan de Inversiones, Programación Presupuestaria y Plan Anual de Contrataciones”. Las distintas entidades que participan en la elaboración de la proforma presupuestaria son las siguientes: la Administración General a través de la Dirección Metropolitana Financiera, la Secretaría General de Planificación, el Concejo Metropolitano a través de su Comisión de Presupuesto y demás entes sectoriales.

La programación presupuestaria para el ejercicio económico del año 2011, está encaminada a cumplir los objetivos y las metas determinadas en el “Plan de Gobierno de la Alcaldía Metropolitana” enmarcado en el Plan Nacional de Desarrollo vigente. Con este antecedente, las fuentes de ingresos se estructuran en función de las políticas de gasto que responden a los ocho objetivos estratégicos del plan, articulados de manera sectorial en un Plan Operativo Anual.

El presupuesto para el año 2011 fue aprobado por un valor de USD 618.427.766, frente al presupuesto codificado liquidado del año 2010 que fue de USD 499.889.531 es decir, existió un crecimiento del 24,7%. La proforma del año 2011 corresponde al presupuesto de la administración central municipal, que representa una parte del Presupuesto General del MDMQ, pues éste no incluye los presupuestos de las empresas municipales. El MDMQ efectúa transferencias presupuestarias para el funcionamiento y gestión de las empresas municipales; los presupuestos de estas empresas se presentan como anexos al presupuesto, y están sujetos a la normativa aplicada al presupuesto general del MDMQ.

Reformas y liquidación del presupuesto

El presupuesto municipal en el período del 2011 fue sujeto de una reforma presupuestaria, resultado de un aumento en los ingresos de capital y una disminución en los ingresos corrientes y de financiamiento. La Dirección Financiera realizó la liquidación del presupuesto considerando traspasos y disminuciones de créditos, dando como resultado un presupuesto codificado de USD 613.431.933 es decir un 0,8% menos que el presupuesto inicial (ver cuadro N° 13).

Cuadro N° 13 Reformas y liquidación presupuestaria 2011

Detalle	Fecha	Inicial	Incremento/ reducción	Codificado
Presupuesto inicial 2011	9 de diciembre de 2010	618.427.766		618.427.766
Primera reforma	31 de agosto de 2011		67.960.025	686.387.791
Liquidación presupuestaria	31 de enero de 2012		-72.955.858	613.431.933

Fuente: Resolución de Concejo No. 063 del 15 de febrero de 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Ingresos y egresos del presupuesto codificado

Entre los ingresos corrientes que absorben un 26% (162,51 millones de dólares) del total del presupuesto codificado para el año 2011, destacan los impuestos, las tasas y las contribuciones. Los ingresos de capital representan el 55% (336,48 millones de dólares) del total de ingresos, y los recursos provenientes de financiamiento un 19% (114,42 millones de dólares) (ver anexo A).

Por otro lado, el presupuesto refleja vulnerabilidad, al depender altamente de las transferencias corrientes y de capital (55%)⁴¹. No obstante, los ingresos que la municipalidad genera con su gestión representan un 39%, equivalente al aumento en la eficiencia en la recaudación de tributos y por la aplicación de la nueva normativa (COOTAD). Asimismo, la relación financiamiento/ingresos es de apenas un 6%; que corresponde a la contratación de préstamos⁴² destinados, en su mayoría, a financiar proyectos de mejoramiento vial.

Por el lado de los gastos, según la categorización económica; se estima un atractivo escenario de gasto codificado destinado a la inversión pública, equivalente al 80% (492,14 millones de dólares) que corresponde mayoritariamente a la partida de transferencias para inversión, las mismas que son destinadas a entidades municipales como las administraciones zonales, las empresas metropolitanas, fundaciones, unidades educativas, unidades de salud, corporaciones y fondos municipales, etc. Los gastos corrientes representan un 9% (53,21 millones de dólares) mientras que los gastos de capital un 7% (41,13 millones de dólares) y la aplicación de la deuda un 4% (26,92 millones de dólares) (ver anexo A).

⁴¹ Las transferencias corrientes proceden de recursos del Fondo de Desarrollo Seccional (FODESEC) que son para fines operativos; mientras que las transferencias de capital corresponden a las transferencias recibidas de entidades y organismos que integran el Gobierno Central y, adicionalmente, de convenios y recursos provenientes de la cooperación internacional que son para financiar gastos corrientes y de capital.

⁴² Provenientes del Banco del Estado (BEDE), entidad del sector público financiero; y con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), organismo multilateral.

En este contexto, los gastos administrativos (gastos en personal y gastos en bienes y servicios) contemplados para la operatividad de las instancias municipales están desagregados en cada uno de los 15 sectores y representan un 31,1% del total de los egresos. Los gastos de personal (corriente y de inversión) constituyen un 20% (122,42 millones de dólares) mientras que los gastos en bienes y servicios (de consumo y de inversión) el 11,1% (67,92 millones de dólares) (ver anexo B).

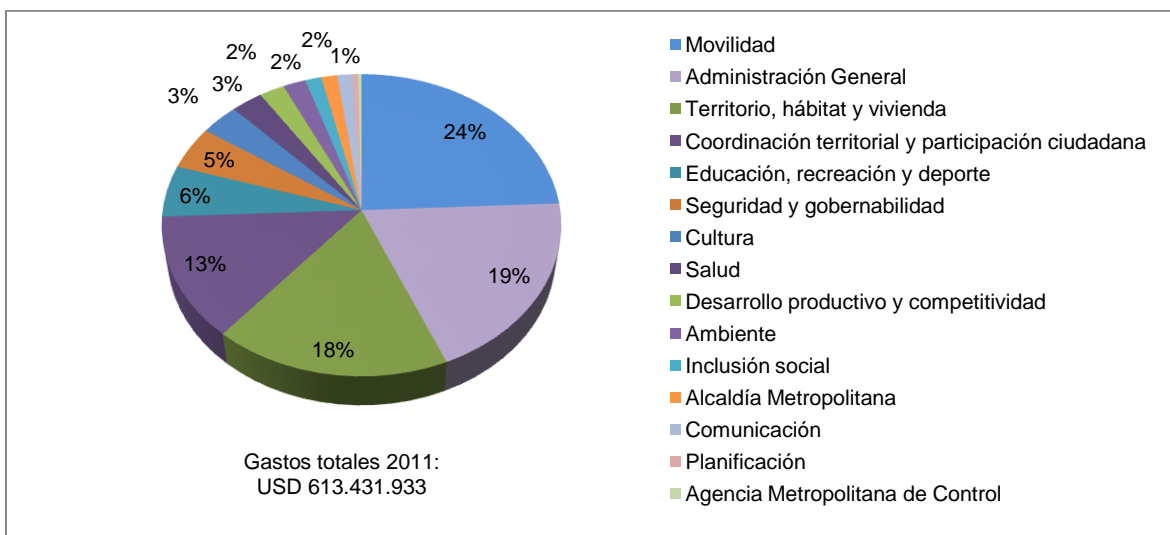
Debido a la elevada participación que ocupan los gastos de personal en los presupuestos de las administraciones públicas; los primeros análisis de PEG se enfocaron en este tópico; considerando las tres categorías de análisis de los gastos de Rhonda Sharp, que en una de ellas se evalúan las iniciativas para promover oportunidades equitativas en el empleo entre las y los empleados públicos.

Con este antecedente, es necesario observar la cifra de hombres y mujeres que componen la planilla del personal y su escala jerárquica; aunque es evidente y consciente que un mayor número de mujeres posicionadas en altos mandos, no garantizan políticas pro equidad de género. Las cifras entregadas por la Dirección de Recursos Humanos ratifican la existencia de más de 7,1 mil empleados y empleadas municipales (no incluye el personal de las empresas públicas metropolitanas); cuya participación femenina es del 44%. Asimismo, según el nivel de grado jerárquico, únicamente un 43% son funcionarias directivas, por lo que se asegura una brecha de género tanto a nivel jerárquico como en las remuneraciones. No obstante, queda abierto el análisis de la presente investigación para realizar, a futuro, un estudio más detallado que integre la desagregación del personal por áreas o sectores, así como la composición de las remuneraciones y demás condiciones laborales como por ejemplo los tipos de contrato y la seguridad social.

En la misma lógica de la estructura de los egresos municipales, es importante señalar la distribución del presupuesto en cada uno de los sectores. Las áreas de ambiente; comunicación; coordinación territorial y participación ciudadana; cultura; desarrollo productivo y competitividad; educación, recreación y deporte; inclusión social; movilidad; planificación; salud; seguridad y gobernabilidad; territorio, hábitat y vivienda; y, la Agencia Metropolitana de Control; destinan la totalidad de su presupuesto al gasto de inversión y de capital. Mientras que la Administración General y la Alcaldía Metropolitana ejecutan además, gastos corrientes.

De acuerdo al gráfico N° 3, los sectores con mayor peso presupuestario son: movilidad; Administración General; territorio, hábitat y vivienda; y, coordinación territorial y participación ciudadana. Mientras que las áreas con menor peso constituyen la Alcaldía Metropolitana; comunicación; planificación; y, la Agencia Metropolitana de Control.

Gráfico N° 3 Participación sectorial en el presupuesto codificado de gastos



Fuente: Dirección metropolitana Financiera, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina

Movilidad

La movilidad es el sector predominante en el presupuesto 2011 de la municipalidad. La inversión codificada de este sector asciende a 148,89 millones de dólares y representa el 24,3% dentro los 15 sectores considerados. El ente rector es la Secretaría de Movilidad; encargada del diseño y definición de estrategias de transporte público y privado, vialidad, tránsito y seguridad vial dentro del distrito. Además, coordina las actividades de dos entidades operativas autónomas: la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas que tiene una participación del 88% del presupuesto asignado a este sector; y la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros con el 4%. Entre los programas ejecutados en el 2011 se encuentran: la gestión de tránsito y la seguridad vial; la gestión del sistema metropolitano de transporte; el mejoramiento de los servicios de transporte; la dotación y mantenimiento del espacio público y las áreas verdes; y, la optimización de la red vial distrital (ver anexo B).

Administración General

El segundo rubro importante dentro del presupuesto es el sector de la Administración General con un presupuesto codificado de 118,82 millones de dólares que representa el 19,4% en la participación por sectores. Esta instancia, coordina las Direcciones Metropolitanas Financiera, Tributaria, Administrativa, de Informática, Recursos Humanos, Catastro; Gestión Documental, Servicios Ciudadanos, Gestión de Bienes Inmuebles y el Registro de la Propiedad del DMQ. De esta manera, los programas prioritarios para el año 2011 son tres: la racionalización institucional; las herramientas colaborativas de comunicación y ayuda interna; y, el mejoramiento de la infraestructura informática. En este sector se contemplan además, los gastos destinados a la deuda municipal interna y externa, inversiones financieras, otros gastos corrientes y transferencias corrientes y de inversión (ver anexo B). Así, el 42% del gasto corresponde a inversión y capital, el 36% son gastos corrientes, y el 22% concierne al gasto destinado a la amortización de la deuda pública interna y externa (ver anexo B).

Territorio, hábitat y vivienda

La inversión codificada de este sector asciende a 107,40 millones de dólares y representa el 17,5% a nivel sectorial. La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda maneja la gestión de este sector y se encarga de la generación de políticas de usos del suelo y de hábitat y vivienda y, coordina asimismo, la gestión de algunas unidades autónomas, a las cuales se efectúan transferencias de inversión, equivalentes a un 97% del total del presupuesto del sector. Dichas unidades son: el Instituto Metropolitano de Patrimonio, la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento; la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, y la Empresa Pública Metropolitana de Desarrollo Urbano. Entre los programas prioritarios de este sector están: la gestión urbanística del suelo; la planificación, control y gestión territorial; la dotación de equipamientos; el desarrollo comunitario integral; el hábitat y vivienda; el servicio de agua potable y saneamiento, programas relacionados al desarrollo urbano y acciones de conservación e intervención del patrimonio arqueológico, urbanístico y arquitectónico del DMQ (ver anexo B).

Coordinación territorial y participación ciudadana

En el caso de este sector, el gasto de inversión codificado supera los 80,76 millones de dólares y representa el 13,2% del presupuesto del MDMQ. El ente rector es la Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana que regula la gestión de las ocho administraciones zonales que representan cerca de un 95% del total del estipendio de este

sector. Los principales programas considerados en la planificación operativa anual son los siguientes: ciudad educadora incluyente y saludable (acciones de educación, recreación, salud, equilibrio con su entorno ecológico, histórico, cultural, y humano); ciudad segura y solidaria; equidad en la dotación de servicios públicos; movilidad inteligente y acceso a barrios; mejoramos tu ciudad – participación ciudadana; y, la regularización de barrios (ver anexo B).

Educación, recreación y deporte

En el caso del sector de educación, recreación y deporte; el presupuesto suma más de 33,91 millones de dólares, que constituye una participación del 5,5%. La Secretaría de Educación, Recreación y Deporte es el ente rector y tiene a su cargo la administración del Subsistema Metropolitano de Educación (SME) constituido por las unidades educativas municipales, colegios de bachillerato y centros de educación inicial⁴³. Y por otro lado, genera políticas de recreación y deporte para de la comunidad del DMQ gestionadas por la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación. Los programas desarrollados en el año 2011 fueron los siguientes: inclusión educativa; educación ciudadana y territorio; gestión y fortalecimiento del subsistema metropolitano de educación; fortalecimiento de la educación municipal; y, el programa "Quito Activo" (actividades recreativas y deportivas en toda la población del DMQ) (ver anexo B).

Seguridad y gobernabilidad

La Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad ejerce la rectoría de este sector y es responsable de la planificación de políticas de seguridad; prevención y control de la violencia en sus diversas formas; y la gestión de los riesgos y desastres naturales en el DMQ. Igualmente, coordina las acciones de tres entes autónomos: la Policía Metropolitana, el Cuerpo de Bomberos y la Empresa Pública Metropolitana de Logística para la Seguridad. A este sector se destina 28,47 millones de dólares que representa el 4,6% del presupuesto del cabildo. Más del 72% de este monto se destina como transferencias a los entes autónomos antes mencionados. Los programas desarrollados en el 2011 son los siguientes: ciudad segura y solidaria; fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad; y, la gestión de riesgos (ver anexo B).

⁴³ El 67% del presupuesto de este sector se destina, como transferencias de inversión, a las unidades educativas municipales autónomas: Eugenio Espejo, Antonio José de Sucre, Quitumbe, Sebastián de Benalcázar y Fernández Madrid.

Cultura

A continuación destaca el área cultural con una asignación presupuestaria codificada de 20,97 millones de dólares (3,4% de participación). La Secretaría de Cultura es el ente rector y coordina la gestión de entidades adscritas como: el Centro Cultural Metropolitano, el Centro Cultural Benjamín Carrión, la Fundación Museos de la Ciudad y la Fundación Teatro Nacional Sucre. Entre los programas prioritarios para el año 2011 están: la comunicación y difusión cultural en el DMQ; la cultura en el espacio público; el fomento cultural; el fortalecimiento de la institucionalidad cultural y la creatividad; memoria y patrimonio (ver anexo B).

Salud

El sector salud tiene una asignación codificada de 17,24 millones de dólares, representa el 2,8% entre los sectores estudiados. La Secretaría de Salud es la encargada de coordinar las políticas de salud en el DMQ y tiene como entidades adscritas las unidades de salud municipales (UMS) ubicadas en el norte, centro y sur de la ciudad, las mismas que ejecutan un 85% del presupuesto de este sector. La planificación operativa anual para el 2011 manifiesta el cumplimiento de los siguientes programas: universalización del acceso a los servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal; la vigilancia y el control de la salud pública; y, la promoción y prevención de la salud en el distrito (ver anexo B).

Desarrollo productivo y competitividad

La Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad administra las competencias de este sector, cuya participación presupuestaria para el año 2011 es de apenas un 2,2% del total equivalente a 13,75 millones de dólares. La Secretaría ejecuta políticas para el desarrollo económico y productivo del DMQ y apunta a temas de empleo, competitividad, exportaciones, inversiones, innovación y uso de tecnologías. De esta manera, coordina la gestión de instancias autónomas como: la Corporación de Promoción Económica (Conquito) y la Dirección de Coordinación de Mercados y Ferias y; asimismo, de tres empresas públicas metropolitanas: de gestión de destino turístico; de servicios aeroportuarios, y de rastro. En este sentido, los programas ejecutados por el sector son los siguientes: implementación del sistema de comercialización del DMQ; productividad y competitividad en el DMQ; inclusión socioeconómica y empleo; y, la promoción y gestión del destino turístico de calidad (ver anexo B).

Ambiente

La inversión codificada de la municipalidad en las actividades ambientales, representa el 2% de la totalidad del presupuesto, esto significa 12,37 millones de dólares. La entidad rectora es la Secretaría de Ambiente, la misma que desempeña políticas de gestión integral de los recursos naturales distritales y además coordina acciones de entes autónomos como es el Fondo Ambiental y las empresas públicas metropolitanas de aseo y la de gestión de residuos sólidos. Los programas de ambiente para el año 2011 son los siguientes: calidad ambiental; calidad del aire, meteorología y ruido; conservación y mantenimiento del patrimonio natural; promoción de una cultura ambiental; y, la gestión integral de residuos sólidos (ver anexo B).

Alcaldía Metropolitana

La Alcaldía Metropolitana ocupa el 1,4% del presupuesto codificado para el año 2011 es decir, 8,76 millones de dólares. Sus instancias adscritas: Procuraduría, Auditoría, Secretaría General del Concejo, Dirección de Relaciones Internacionales, Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción Quito Honesto; realizan actividades de normatividad, control del uso de los recursos públicos; agendas legislativas; posicionamiento y alianzas estratégicas en el contexto internacional; transparencia y rendición de cuentas de la gestión municipal (ver anexo B).

Inclusión social

El sector de la inclusión social posee asimismo una participación del 1,4% en el presupuesto codificado (8,86 millones de dólares). La Secretaría de Inclusión Social es el ente rector y, como se mencionó en apartados anteriores, se encarga de administrar las actividades enfocadas en la protección y promoción de derechos y prestación de servicios para grupos de atención prioritaria como niños, niñas y adolescentes; jóvenes, mujeres, adultos y adultas mayores, personas afrodescendientes e indígenas; en condición de calle; con distinta orientación sexual; con discapacidad y en situación de movilidad. Los programas que se enmarcan en la planificación operativa anual de este sector están enfocados en la promoción de: desarrollo infantil; erradicación de la callejización y mendicidad; vida digna para la población adulta mayor y para personas con discapacidad; inclusión para las juventudes; género; movilidad humana e inclusión étnica y racial; y, finalmente políticas públicas y desarrollo institucional (ver anexo B).

Comunicación

El sector de la comunicación tiene una participación presupuestaria del 1,3% equivalente a 8,26 millones de dólares. La Secretaría de Comunicación se encarga de gestionar las políticas de este sector y existe una instancia adscrita: la Radio Municipal. Los programas de este ámbito son: fortalecimiento de medios públicos y la difusión de la gestión institucional (ver anexo B).

Planificación

La esfera de la planificación en el MDQM ocupa el 0,5% del presupuesto codificado total; es decir, 3,1 millones de dólares. La Secretaría General de Planificación es la instancia rectora y gestiona las actividades de entidades como la Corporación Instituto de la Ciudad y el Instituto Metropolitano de Capacitación. Entre los programas de este sector están: el desarrollo e implementación de instrumentos y mecanismos de gestión para la planificación en el MDMQ; generación de información estratégica del DMQ; mejoramiento de la gestión municipal; fortalecimiento del talento humano institucional; y finalmente, investigación y análisis estratégico para la producción de conocimiento sobre el distrito (ver anexo B).

Agencia Metropolitana de Control

La Agencia Metropolitana de Control absorbe el 0,3% del presupuesto codificado total, esto es 1,81 millones de dólares y posee una ejecución del 75%. Es una instancia que ejerce la inspección, instrucción, control y sanción de, entre otras cosas, la publicidad, el aseo y las construcciones en el DMQ (ver anexo B).

De manera general, se evidencia que los sectores que tienen una mayor posibilidad de atender las necesidades y particularidades de las mujeres manifiestan una baja participación en el presupuesto público total, tal es el caso del sector de la inclusión social; educación, recreación y deporte; salud; seguridad; y, desarrollo productivo y competitividad.

En el siguiente capítulo se realizará un análisis más profundo de cada uno de los sectores antes mencionados, con la finalidad de identificar programas y proyectos que estén destinados a cerrar las brechas de género en la población del DMQ.

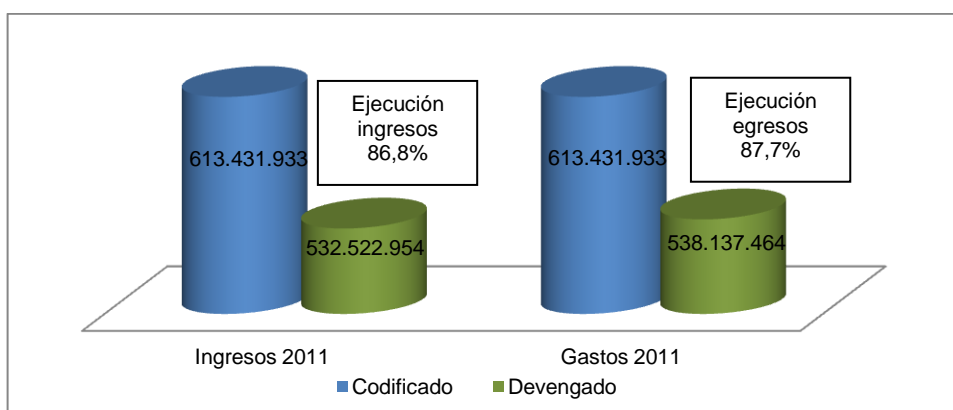
Ejecución y evaluación del presupuesto

Para finalizar este apartado referente a la descripción del presupuesto del MDMQ, es considerable recoger su ejecución, pues así, se puede evidenciar el cumplimiento de las metas

planteadas y la efectividad del gasto público, así como identificar los sectores en donde el gasto es más efectivo.

Una vez concluido el año, los ingresos y gastos lograron una ejecución por debajo de los rubros programados como se observa en el gráfico N° 4. Por el lado de los ingresos, se alcanzó un 86,8% de ejecución⁴⁴, mientras que los egresos alcanzaron un 87,7%. Es decir se evidencia un mínimo déficit presupuestario del 0,9% por cuanto los ingresos de financiamiento, no alcanzaron los montos proyectados (ver anexo A).

Gráfico N° 4 Ejecución de ingresos y gastos para el año 2011



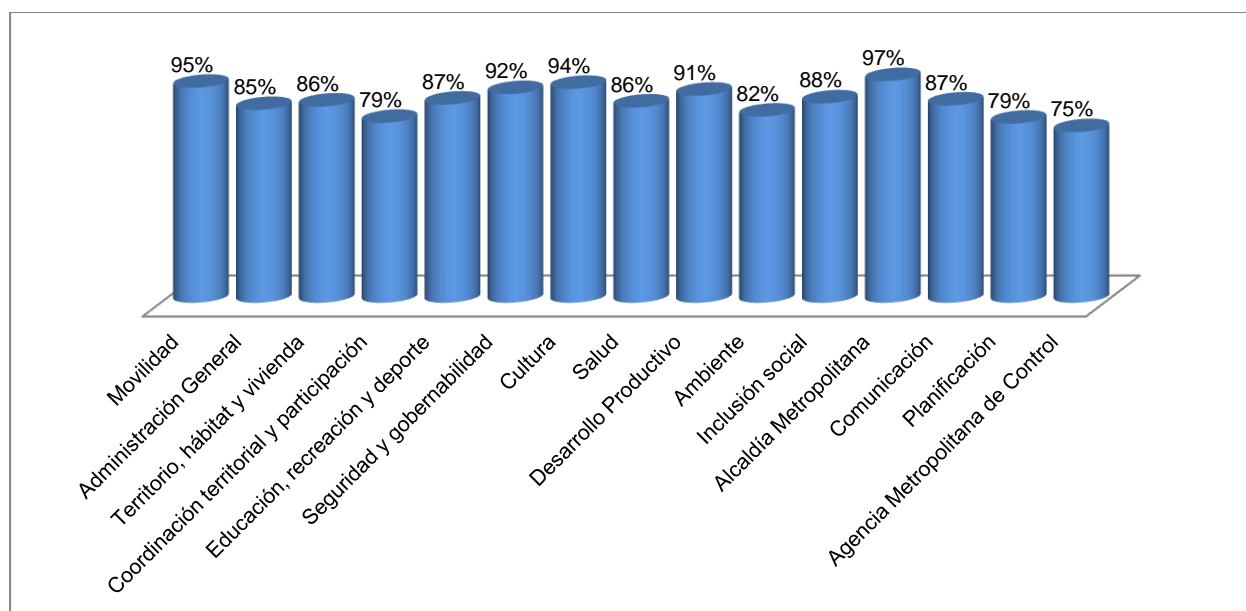
Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

En relación a la ejecución sectorial conforme el gráfico N° 5, la Alcaldía Metropolitana y las áreas de cultura; movilidad; y, seguridad y gobernabilidad; evidencian los mayores niveles de efectividad en el gasto público. Mientras que los sectores de coordinación territorial y participación ciudadana; planificación; y, la Agencia Metropolitana de Control son las áreas con menor ejecución.

⁴⁴ Los porcentajes de ejecución se calculan dividiendo el presupuesto devengado para el presupuesto codificado.

Gráfico N° 5 Ejecución de gastos por sector año 2011



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

La normativa vigente manifiesta la obligatoriedad de rendir cuentas al final del ejercicio fiscal y convocar a la Asamblea de Quito, para informar la ejecución presupuestaria, el cumplimiento de metas, y las prioridades del siguiente año. El subsistema de rendición de cuentas dentro del SGP-RC, asimismo, condiciona a las y los funcionarios municipales y autoridades, a informar y someter a la ciudadanía la evaluación de la ejecución de los recursos públicos en los diferentes programas y proyectos. Se incluyen todas las dependencias que administran recursos municipales: secretarías, administraciones, empresas públicas metropolitanas, corporaciones, fundaciones, unidades especiales, etc.

La periodicidad de la rendición de cuentas es anual y al final de la gestión. Se realizan eventos de rendición de cuentas a las diversas instancias de participación ciudadana del MDMQ detalladas en apartados anteriores. Además, existen otros mecanismos como la página web del MDMQ, informativos electrónicos, periódicos, medios de comunicación masiva, publicaciones, revistas, programa de radio del Alcalde Metropolitano y audiencias públicas.

En este sentido, la rendición de cuentas debe incorporar la participación activa de la ciudadanía especialmente de las mujeres; desde la planificación y programación de los recursos, el seguimiento y monitoreo de la ejecución de los proyectos, hasta su evaluación.

Capítulo 3: Análisis del gasto público del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito con enfoque de género

Una vez descritos y analizados los componentes institucionales de la municipalidad, así como los elementos del presupuesto con una mirada de género; el presente capítulo, se centrará en el estudio del gasto público de la municipalidad partiendo de la evaluación de las políticas públicas que guían el presupuesto y la operativización del enfoque de género en ellas.

El análisis de las asignaciones de gasto se lo realizará por cada uno de los 15 sectores que conforman el presupuesto de la municipalidad del año 2011 y se identificarán los proyectos que se incluyan en las cuatro categorías de estudio planteadas: 1) gastos dirigidos específicamente a mujeres de distintas edades; 2) gastos indirectos para mujeres; 3) gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades; 4) gastos focalizados a grupos excluidos; con la finalidad de cuantificar el monto de inversión y de capital en cada una de ellas. Dichos resultados permitieron elaborar propuestas con el objetivo de contribuir a la elaboración de políticas orientadas a alcanzar la equidad de género a través de la esfera presupuestaria.

Evaluación de las políticas públicas que guían en presupuesto municipal

El análisis del gasto público con perspectiva de género parte del supuesto de que su diseño debe fundamentarse en políticas; por lo que, la evaluación de las mismas permitiría determinar los vacíos del presupuesto en cuestiones de género. En este contexto, Budlender, Sharp y Allen (1998: 6) consideran que, generalmente, los presupuestos poseen una política neutral al género, que se convierte en una “ceguera de género”, es decir que ignora sistemáticamente el concepto de género, y hacen que las mujeres, dadas sus responsabilidades, características y necesidades particulares, absorban impactos desfavorables de las políticas efectuadas.

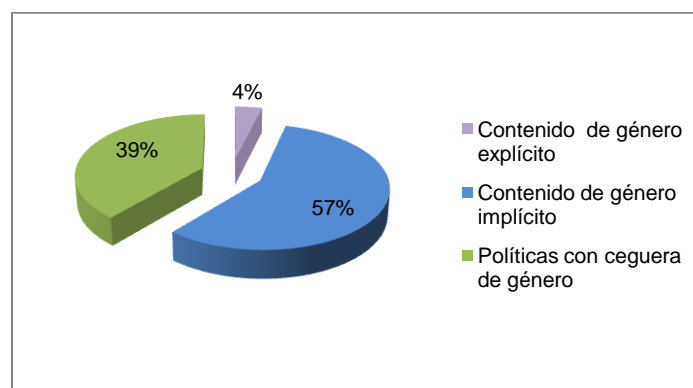
En el caso del MDMQ, las políticas que guían la elaboración de los planes operativos anuales para el ejercicio económico 2011 de cada una de las dependencias municipales, se basan en 103 lineamientos elaborados por la instancia de planificación de la municipalidad, que

responden a uno de los 8 objetivos estratégicos determinados en el “Plan de Gobierno de la Alcaldía Metropolitana para el período 2009-2013”.

Para ratificar el argumento de que, algunas de las políticas de las administraciones gubernamentales poseen ceguera de género; se identificarán y seleccionarán los lineamientos de políticas públicas según tengan o no contenido de género explícito (políticas que brindan a hombres y mujeres un tratamiento o categorización específica o diferenciada) o implícito (políticas que tienden a dar un tratamiento diferenciado para los hombres y mujeres, aunque no esté señalado en la política).

Luego del análisis y la revisión de los lineamientos de política pública municipal, se evidencia que un 4% de las políticas presentan contenido de género explícito, un 57% presentan enfoque de género implícito, y finalmente un 39% de las políticas son ciegas al género:

Gráfico N° 6 Caracterización de las políticas públicas municipales



Fuente: Secretaría de Planificación, 2010.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Entre las políticas en donde la dimensión de género ha sido incorporada explícitamente, están aquellas relacionadas a la intervención en el fortalecimiento de las capacidades, oportunidades y libertades de las personas, particularmente de los grupos de atención prioritaria y la población estructuralmente excluida en la que constan las mujeres; la incidencia positiva en las condiciones materiales y culturales que generan las desigualdades; la articulación de dimensiones intersectoriales, estrategias de atención y de promoción de derechos para lograr intervenciones efectivas y sostenibles en personas en situación de exclusión por condiciones étnicas, etáreas, de género, de discapacidad, de movilidad humana, de opción sexual u otras; y, finalmente la política de establecimiento de acciones para la erradicación de la discriminación,

el racismo y la xenofobia, en base a iniciativas de educación, formación y comunicación que promuevan los derechos humanos.

En términos generales, a pesar de que existe un 57% de políticas que poseen una perspectiva de equidad de género implícita en donde se tiende a dar un trato diferenciado y equitativo a hombres y mujeres; existen muy pocas que consideran, oportunamente, las necesidades y expectativas de hombres y mujeres. Por otro lado, se confirma que un porcentaje considerable de políticas públicas son formuladas, sin tomar en cuenta las especificidades de las y los habitantes del distrito y se asume que poseen las mismas demandas y aspiraciones. De esta manera, se requiere una reformulación de las políticas distritales que promuevan un trato diferenciado y que amplíen las oportunidades del conjunto de las mujeres, para un acceso equitativo a los recursos económicos, políticos, sociales y el tiempo.

Cabe recalcar que la neutralidad de género de las políticas municipales se revierte, en parte, con la construcción del nuevo “Plan de Desarrollo del DMQ” a finales del año 2011, como lo mencionado en el capítulo anterior, por lo que sería interesante realizar un estudio del impacto de dicho plan en un futuro.

Es importante aludir adicionalmente que, a pesar de que el POA de cada sector se elaboran conforme los lineamientos de política antes examinados; estos no se presentan manifiestos en la estructura del POA por lo que el análisis de las políticas no puede vincular sectores, programación, ni presupuesto, es decir que no se puede efectivizar la asignación de recursos para cada una de las política; consecuentemente, en el siguiente apartado se realizará el análisis del gasto público con énfasis en los programas, proyectos y sus montos, bajo la perspectiva de género.

Análisis del gasto público del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito con enfoque de género

Siguiendo la propuesta metodológica de las autoras Arlette Beltrán y Bethsabé Andía, una vez evaluadas las políticas públicas, se procederá a analizar las asignaciones de gasto con enfoque de género, para cada uno de los sectores que forman parte del presupuesto del MDMQ.

Las cuatro grandes categorías que clasificarán el gasto público son las siguientes:

- 1) Gastos dirigidos específicamente a mujeres de distintas edades:** constituyen medidas de acción positiva que reducen las brechas de género. En esta categoría se incluyen proyectos relacionados con la atención integral de salud sexual y reproductiva, atención a madres jóvenes y adolescentes embarazadas; acciones de erradicación de la violencia de género, intrafamiliar, abuso sexual y atención a víctimas; transferencias o bonos exclusivos para madres de familia; erradicación del analfabetismo en mujeres; generación de empleo decente para mujeres; formación y capacitación de mujeres; atención a mujeres pertenecientes a grupos excluidos; incorporación de las mujeres a actividades de descanso y recreación, deportivas, sociales, culturales; fortalecimiento de organizaciones de mujeres; mecanismos de empoderamiento de la mujer; acceso a la participación de las mujeres en procesos de toma de decisiones; etc. Además, se considerarán en esta sección, los mecanismos encaminados a la promoción y sostenibilidad de la institucionalización de la incorporación del enfoque de género en la gestión pública; planes, políticas, programas y proyectos.
- 2) Gastos indirectos para mujeres:** son acciones que liberan la carga de trabajo en las mujeres. Constituyen programas o proyectos de corresponsabilidad social del cuidado de la familia, niñez, adolescencia, personas de la tercera edad, con enfermedades y discapacidades. Por ejemplo, centros de cuidado para personas de la tercera edad o con discapacidad; servicios de cuidado infantil, de apoyo escolar, de nutrición, de salud y protección de niños, niñas y adolescentes; mejoramiento en la educación básica; entrega de becas escolares; colonias vacacionales; acciones de erradicación del trabajo infantil; centros de cuidado de personas dependientes; etc.
- 3) Gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades:** programas y proyectos destinados a la igualdad de oportunidades en el acceso a recursos económicos o productivos: empleo; derechos laborales; seguridad social; erradicación de la discriminación laboral y las diferencias salariales entre hombres y mujeres; investigaciones sobre el trabajo no remunerado; derecho a la propiedad de vivienda; mecanismos de compensación para acceder a recursos productivos; fomento de pequeñas y medianas industrias; unidades atadas a la

economía social y solidaria⁴⁵; capacitación y asesoramiento en métodos de ahorro e inversión; etc. Acceso a recursos políticos: participación social, política y el ejercicio de ciudadanía. Y finalmente, el acceso equitativo a recursos naturales como el agua, tierra, bosque, y sociales como la educación, salud, cultura, recreación, deporte, desarrollo sustentable y medio ambiente, por ejemplo acciones de eliminación de brechas de género en escolaridad inicial, básica, secundaria y superior; programas de prevención en salud, control y vigilancia de la salud; participación ciudadana en temas ambientales, entre otros.

- 4) Gastos focalizados a grupos excluidos:** constituyen acciones para la erradicación de la discriminación y exclusión de jóvenes, personas de la tercera edad, con discapacidad, grupos étnicos, población rural, población pobre, personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, personas en condición de movilidad, entre otros.

Bajo este contexto, el análisis del gasto se fundó en la identificación de proyectos⁴⁶ incluidos en cada uno de los programas por sector que, explícitamente, promuevan, apoyen y fortalezcan, al menos uno de los aspectos contenidos en cada una de las 4 categorías de estudio (cada proyecto deberá pertenecer a una única categoría). Una vez fijados los proyectos por sector, en cada una de las categorías, se medirá el monto⁴⁷ codificado y devengado con la finalidad de determinar la efectividad del gasto.

Nótese que el análisis sugerido se lo realizará solamente en base al título del proyecto y sus metas expuestas (conforme la estructura del POA que maneja la municipalidad), por lo que, podrán hallarse proyectos no registrados en el estudio por falta de información o porque en el POA no se especificó en su naturaleza relacionada al género.

⁴⁵ Es una economía basada en organizaciones económicas en la que las y los trabajadores son también propietarios de los medios de producción y se sustentan en prácticas participativas, democráticas, de bien común y corresponsabilidad. El reparto de los beneficios generados es equitativo y justo entre los participantes (según el tiempo de trabajo, responsabilidad, necesidades, etc). La ESS puede ser urbana o rural, familiar o asociativa, de autoconsumo, de subsistencia, registrada o informal (Caracciolo y Foti, 2010: 5-6).

⁴⁶ Resulta más efectivo identificar recursos asignados a la equidad de género a nivel de actividades, conforme lo realiza el Ministerio de Finanzas del Ecuador en la "función k, equidad de género". Sin embargo, como se mencionó en el capítulo anterior, la asignación de recursos que maneja el MDMQ es a nivel de proyectos.

⁴⁷ Se considera el monto de inversión y de capital. No se incluyen los gastos corrientes, a menos que sean entidades que se dediquen específicamente a generar políticas de equidad de género (Criterio tomado del Ministerio de Finanzas del Ecuador en las notas metodológicas de la "función k, equidad de género").

Es importante aludir que existen limitaciones en la información proporcionada por la municipalidad, puesto que en algunos sectores, la práctica presupuestaria presenta un desfase con la planificación operativa anual. Precisamente, en ciertos casos, los montos se hallan desagregados por programas o por entidades ejecutoras y no por proyectos; por lo que, dichos casos no serán considerados en el análisis.

Por otro lado, resulta también interesante mencionar que las autoras Beltrán y Andía sugieren vincular la categorización de los gastos dirigidos específicamente a las mujeres; con otras dimensiones como por ejemplo la esfera territorial y las fuentes de financiamiento para tener una mejor idea de la sostenibilidad de los proyectos. Sin embargo, surge una dificultad en este sentido, pues no se encuentra conexión con ninguna de estas áreas. Adicionalmente, proponen examinar aspectos como la concepción y diseño de los proyectos por ejemplo indicar si efectivamente existió la participación de mujeres, y, por otro lado identificar el impacto que tienen en las relaciones de género, es decir en la población beneficiaria, no obstante, nuevamente, es difícil discurrir este tipo de indicadores a razón de que no se cuenta con este tipo de información.

Análisis sectorial del gasto público:

Movilidad

Conforme la revisión del POA 2011; el sector de la movilidad no evidencia ningún proyecto que guarde relación con las categorías de estudio (ver anexo B); a pesar de la consideración de que, las acciones de movilidad tienen un impacto diferenciado en hombres y mujeres. Numerosos estudios sobre el tema indican que las mujeres son más sensibles a factores espacio-temporales (distancia y disponibilidad de tiempo) en su movilidad cotidiana debido a que su participación laboral debe ser compatibilizada con las responsabilidades y cargas familiares (horarios de guarderías y escuelas, compras, acompañamiento de los hijos e hijas y otros miembros del hogar). Lo que evidencia que las mujeres se movilizan por un mayor número de motivos que los hombres, asimismo, se demuestra que los hombres hacen uso de medios de transporte propios, mientras que las mujeres usan medios de transporte más ineficaces como el transporte público o peatonal; condicionante que limita su movilidad. También, se ve afectada la comodidad de las mujeres al transporte público y peatonal, puesto a menudo se desplazan con diferentes cargas como niños o niñas en brazos o en coches, bolsas de las compras, entre otras (Díaz y Jiménez, 2003: 3,16).

Otro factor importante, que restringe la movilidad femenina es la inseguridad; las mujeres son víctimas de inseguridad, violencia y maltrato sexual en el transporte público y en las calles. Según datos estadísticos sobre el acoso hacia la mujer en el espacio público en el DMQ, un 44% de mujeres han sufrido algún tipo de acoso sexual en espacios públicos. El MDMQ ha tomado medidas al respecto, mediante la campaña “Quiero andar tranquila, calles sin acoso” en el marco del proyecto “Ciudad segura para mujeres y niñas” que tiene como objetivo la eliminación de la violencia hacia las mujeres y niñas en el espacio público, sin embargo el gasto de este proyecto se ubica en el sector de la inclusión social.

Administración General

En este ámbito se encuentran aspectos referentes a la gestión de los recursos humanos de la institución, que engloban proyectos relacionadas al clima laboral, de prevención de los riesgos laborales, de inserción laboral de personas con discapacidades; evaluaciones del desempeño del personal; reingeniería de los procesos de gestión del talento humano; programas de salud preventiva y ocupacional; capacitaciones al personal; y el pago de indemnizaciones por jubilación al personal (ver anexo B).

A pesar de que en este último campo, existen proyectos para la promoción de oportunidades equitativas de empleo en la institución; se evidencia un monto mínimo frente a todas las iniciativas que podrían ser planteadas y al monto total del sector. Los proyectos manifiestan gastos corrientes que representan apenas el 0,3% de los gastos de la instancia encargada de la gestión de los recursos humanos⁴⁸. Por lo que, en definitiva, este sector no contiene proyectos que se incluyan en las categorías de estudio.

Territorio, hábitat y vivienda

Según la revisión de los proyectos contemplados en el POA de este sector, se determinaron algunos que guardan relación con la categoría N° 1 “gastos específicos para mujeres” y la categoría N° 3 “gastos concernientes a la equidad en el uso acceso y control de los recursos y las oportunidades” (ver anexo B). En la primera categoría está el proyecto de elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo 2012 – 2022, debido a que en su contenido yace el principio de la equidad de género, etnia y generacional, según lo mencionado en el capítulo anterior.

⁴⁸ La Dirección de Recursos Humanos maneja un presupuesto codificado de más de 15,5 millones de dólares (un 13% de los recursos de la Administración General) de los cuales, el 73,7% está destinado al pago de indemnizaciones por jubilación y el 25,9% a los gastos administrativos de la dirección, por lo que apenas el 0,3% se utiliza para proyectos (ver anexo B).

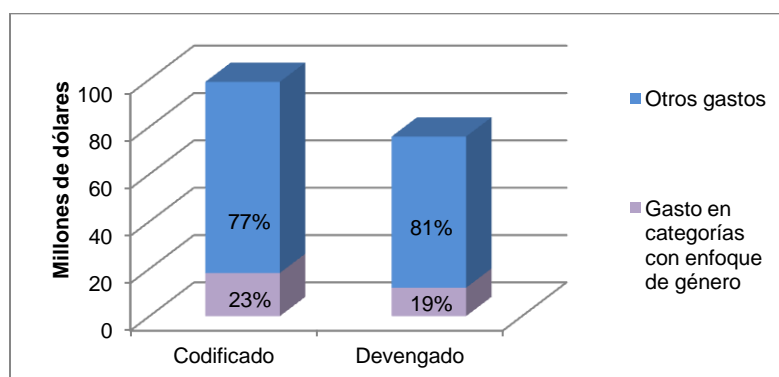
Mientras que los gastos relacionados a la equidad en el uso acceso y control de los recursos y las oportunidades, incluyen los proyectos numerados en los programas de Desarrollo Comunitario Integral y de Hábitat y Vivienda asociados a la economía social y solidaria (ESS). Según Caracciolo y Foti (2010: 7): “la ESS por sus características autogestivas, abre oportunidades y desafíos a las mujeres para ‘empoderarse’, convertirse en sujetos de derechos, tener su voz y su palabra, intervenir y decidir en los espacios públicos”. La ESS tiene una visión integradora, que facilita la incorporación del enfoque de género y la inserción económica y social más equitativa.

A pesar de que en este sector existen proyectos incluidos en ambas categorías, la información presupuestaria presenta incongruencias, por consiguiente, la inversión causada por los mismos no puede ser considerada en el estudio.

Coordinación territorial y participación ciudadana

De acuerdo al análisis, en el ámbito de coordinación territorial y participación ciudadana se hallaron proyectos contemplados en las cuatro categorías de género planteadas para la investigación (ver anexo B). De manera general, el monto de inversión causado por dichos proyectos equivale a un 23% (18,30 millones de dólares) del total del gasto codificado del sector y un 19% (12,32 millones de dólares) del gasto devengado:

Gráfico N° 7 Gasto del sector de coordinación territorial y participación ciudadana en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

De la inversión generada por la categorización, los gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos poseen la mayor contribución, con una participación del 57% del gasto codificado y el 55% del devengado (ver cuadro N° 14). En este ámbito se ubican

los proyectos de espacio público, educación y cultura (funcionamiento de los Centros de Desarrollo Comunitario); participación ciudadana en eventos de conservación y preservación del medio ambiente; predicción y prevención de riesgos de enfermedades de salud pública; participación ciudadana en la seguridad; formación ciudadana; fortalecimiento de las organizaciones sociales; planificación participativa; y, el proyecto Urbal: inclusión de elementos sociales y medioambientales en la planificación considerando la participación de la sociedad civil.

Los gastos indirectos para mujeres en este sector se distinguen en el proyecto de colonias vacacionales para niños, niñas y adolescentes de todo el distrito. El monto concebido equivale al 16% del gasto codificado y al 17% del devengado, del total de las cuatro categorías.

Los gastos focalizados a grupos excluidos representan el 25% del gasto codificado y el 27% del devengado según la clasificación, y corresponden a los proyectos de infraestructura para el funcionamiento del programa 60 y piquito destinado a la atención integral de personas de la tercera edad; y, el proyecto Urbal III: promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad.

Finalmente, los gastos dirigidos específicamente a mujeres se encuentran en el proyecto de fortalecimiento de la equidad y la participación ciudadana (formación a la ciudadanía con sensibilidad hacia la equidad de género). Los recursos equivalen al 2% del gasto codificado y devengado dentro de la categorización de estudio.

Cuadro N° 14 Participación del gasto del sector coordinación territorial y participación ciudadana, en las cuatro categorías de estudio

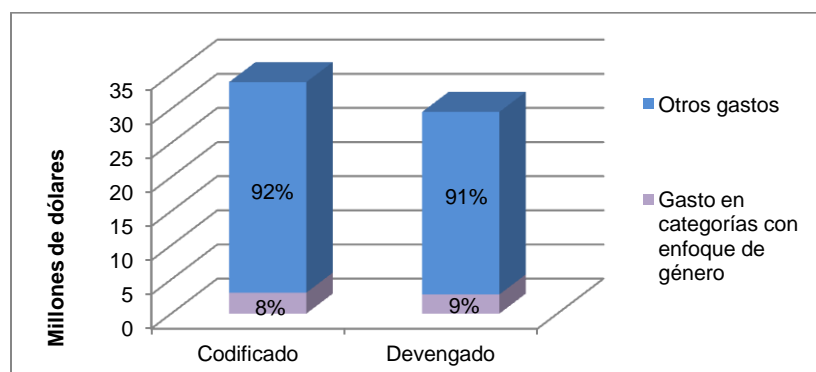
Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N°1: gastos específicos para mujeres	410.528	2%	199.146	2%
Categoría N°2: gastos indirectos para mujeres	2.919.612	16%	2.096.245	17%
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	10.412.609	57%	6.748.374	55%
Categoría N°4: gastos focalizados a grupos excluidos	4.565.747	25%	3.281.240	27%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	18.308.496	100%	12.325.005	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Educación, recreación y deporte

Al examinar el POA del sector, se clasificaron algunos proyectos en las cuatro categorías de estudio. De acuerdo al gráfico N° 8, el monto de dichos proyectos representa un gasto relativamente bajo; el 8% (2,73 millones de dólares) del total del gasto codificado del sector y el 9% (2,60 millones de dólares) del gasto devengado (ver anexo B).

Gráfico N° 8 Gasto del sector de educación, recreación y deporte en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Dentro de la clasificación, como se observa en el cuadro N°15, los gastos indirectos para mujeres constituyen el rubro con mayor aportación (37% del gasto codificado y 36% del devengado). En este grupo se presentan los siguientes proyectos: plan escuelas de calidad (mejoramiento de la infraestructura en escuelas fiscales vulnerables del DMQ); aulas de apoyo y refuerzo escolar en centros educativos; fortalecimiento de la lectoescritura y matemática en la educación básica de los establecimientos del SME; fortalecimiento de los Centros Municipales de Educación Inicial (centros de atención para la población vulnerable infantil de hasta 5 años); y, finalmente las escuelas polideportivas y colonias vacacionales para niños, niñas y adolescentes.

A continuación, destacan los gastos focalizados a grupos excluidos, se aprecia una participación del 33% de la inversión codificada y 34% de la devengada en la categorización con los proyectos: Ciclo Básico Acelerado (CBA) (reinserción educativa de jóvenes al ciclo básico); Escuela Taller Quito (inserción laboral de jóvenes de escasos recursos); y, educación ciudadana para la juventud.

Por su parte, los recursos destinados a la equidad de oportunidades representan el 30% del gasto codificado y devengado dentro de la clasificación. Los proyectos en este ámbito incluyen, básicamente, actividades deportivas como Mi barrio activo, (fomento de actividades físicas gratuitas como aeróbicos, baile, danza y gimnasia en parques y ligas barriales); la institucionalización de la actividad física en las y los funcionarios del MDMQ; y la participación y capacitación ciudadana en temas deportivos.

En último lugar, están los gastos dirigidos específicamente a mujeres los mismos que constituyen un monto insignificante, y se reflejan en el proyecto de gestión de calidad en los establecimientos del SME referente a la distribución de material educativo sobre educación sexual y reproductiva. Sin embargo, este monto podría aumentar en el caso de que los proyectos fueran medidos por beneficiarios y beneficiarias.

Cuadro N° 15 Participación del gasto del sector educación, recreación y deporte, en las cuatro categorías de estudio

Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N°1: gastos específicos para mujeres	-454	0%	5.306	0%
Categoría N°2: gastos indirectos para mujeres	1.020.997	37%	928.953	36%
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	815.720	30%	780.979	30%
Categoría N°4: gastos focalizados a grupos excluidos	895.191	33%	894.566	34%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	2.731.454	100%	2.609.804	100%

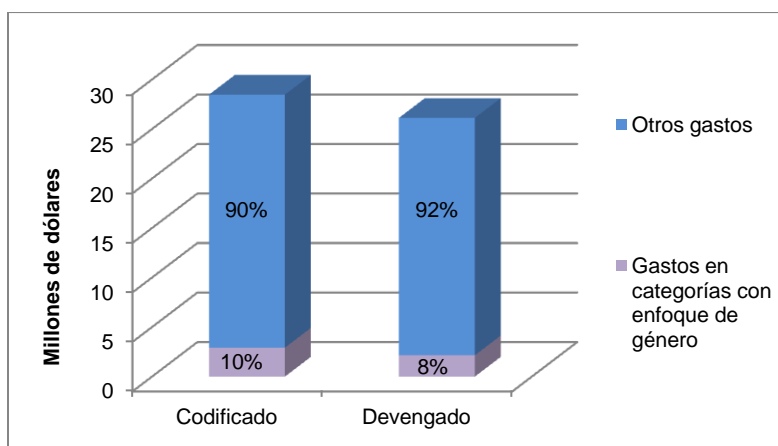
Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Seguridad y gobernabilidad

Entre los programas que desarrolla este sector, se encuentran algunos relacionados con las cuatro categorías de análisis (ver anexo B). El monto de inversión de la seguridad en categorías de género, alcanza el 10% (2,92 millones de dólares) del gasto codificado y el 8% (2,15 millones de dólares) de gasto devengado de acuerdo al gráfico N° 9.

Gráfico N° 9 Gasto del sector de seguridad y gobernabilidad en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

De la clasificación, los gastos focalizados a grupos excluidos constituyen el rubro predominante en la categorización de estudio como se observa en el cuadro N° 16. Representan el 53% en el gasto codificado, sin embargo en el devengado se mantienen en un 39% siendo superados por los gastos específicos para mujeres. El proyecto que se incluye en esta categoría es el Plan de reubicación de familias ubicadas en zonas de alto riesgo (familias pobres, monoparentales, jefes de familia adultos mayores, o integradas con personas discapacitadas).

Las acciones afirmativas para mujeres constituyen el 34% del gasto codificado y el 45% del devengado dentro de la clasificación e incluyen el proyecto de fortalecimiento de la cultura ciudadana para la seguridad (interención en normas de cultura de paz y respeto a las mujeres de distintas edades) y el proyecto de los Centros de Equidad y Justicia.

La categoría relacionada a la equidad en el uso, acceso y control de recursos y oportunidades establece una contribución del 13% del gasto codificado y el 17% del devengado conforme la clasificación. Dentro de esta área se considera el proyecto de participación y capacitación ciudadana para la seguridad (veedurías ciudadanas, campaña ciudad movilizada “Manos solidarias” y la escuela ciudadana para la seguridad); asesoría legal gratuita, servicio de mediación y capacitación en técnicas de solución de conflictos a la comunidad; y el funcionamiento de los Consejos Zonales y Comités Barriales de Seguridad que fomentan la participación ciudadana en temas de seguridad.

Finalmente, no se evidencian proyectos implicados en los gastos indirectos para mujeres.

Cuadro N° 16 Participación del gasto del sector educación, recreación y deporte, en las cuatro categorías de estudio

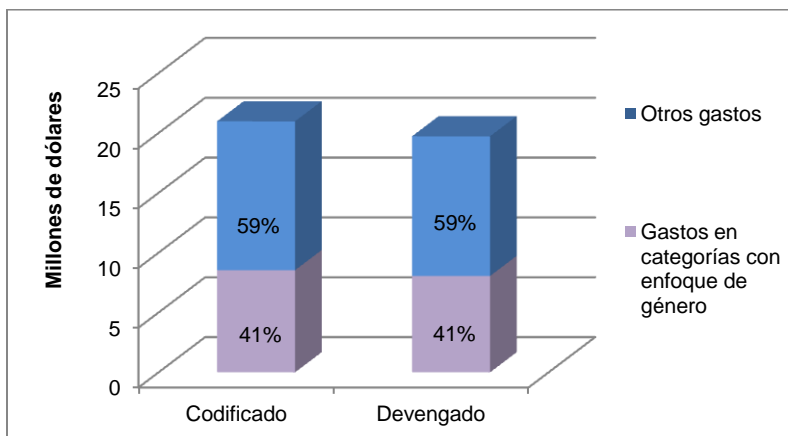
Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres	990.769	34%	968.511	45%
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	378.090	13%	356.625	17%
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos	1.558.113	53%	830.263	39%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	2.926.972	100%	2.155.399	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Cultura

Conforme la categorización con perspectiva de género en el gráfico N° 10, se evidencia un monto estimado en el sector cultura que alcanza el 41% del total del gasto codificado (8,49 millones de dólares) y devengado (8 millones de dólares) (ver anexo B).

Gráfico N° 10 Gasto del sector de cultura en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Conforme el cuadro N° 17, la categoría con mayor aportación es la relacionada con la equidad en el uso acceso y control de los recursos y las oportunidades, con una cobertura de casi la totalidad de la clasificación (99,5% del gasto codificado y devengado). En este ámbito se ubican los proyectos de cultura y espacio público en el DMQ; servicios culturales, educativos y multidisciplinarios para la comunidad; exposiciones de arte y programas culturales en la Casa de las Artes la Ronda, el Centro Cultural Itchimbía y el Museo Alberto Mena Caamaño. El monto en esta categoría podría aumentar dada la intervención de los proyectos: museología, eventos culturales y exposiciones permanentes; educación, cultura y participación ciudadana; arte y

creatividad; y eventos y presentaciones en los teatros del DMQ. Sin embargo, el gasto de los referidos proyectos no puede ser considerado, por motivos de incongruencias en las cifras.

Dentro de los gastos focalizados a grupos en exclusión, se muestra una contribución mínima del 0,5% y se manifiesta en el proyecto de redes juveniles comunicacionales comunitarias.

No se visibilizan acciones específicas para las mujeres; ni tampoco se evidencia gastos indirectos para mujeres. En algunos casos, los proyectos puntualizados en la categoría N° 3 identifican acciones de corresponsabilidad del cuidado como los eventos vacacionales correspondientes al proyecto de cultura y espacio público en el DMQ.

Cuadro N° 17 Participación del gasto del sector cultura, en las cuatro categorías de estudio

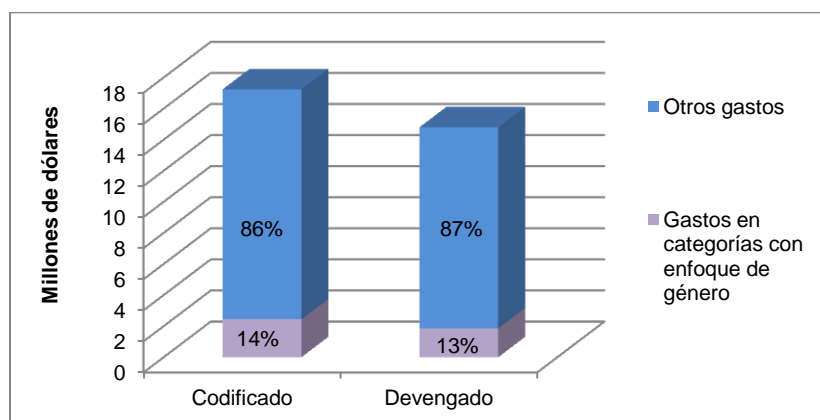
Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	8.496.135	99,5%	8.012.457	99,5%
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos	40.500	0,5%	40.500	0,5%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	8.536.635	100,0%	8.052.957	100,0%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Salud

En la planificación operativa anual del año 2011 del sector salud se sistematizan algunos proyectos pertenecientes a las categorías de estudio; como se observa en gráfico N° 11, el gasto de inversión concebido alcanza el 14% del gasto codificado (2,44 millones de dólares) y el 13% del devengado (1,86 millones de dólares) de la totalidad de gastos del sector (ver anexo B).

Gráfico N° 11 Gasto del sector de salud en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

La categoría de mayor contribución es aquella relacionada con los gastos específicos para mujeres; representa el 96% del gasto codificado y el 97% del devengado. Incluye el proyecto de apoyo a las líneas estratégicas de la gestión en salud del DMQ a través de la cooperación de la Agencia Belga de Desarrollo (fomento de programas de prevención del embarazo adolescente y apoyo en la ampliación de la infraestructura y equipamiento de la Unidad Municipal de Salud Sur), no obstante dichas actividades no tuvieron ejecución alguna. Asimismo, constan los proyectos de fortalecimiento de la red del subsistema municipal de salud articulada a la red pública, y el de mejoramiento de la infraestructura y equipamiento; ejecutados por la Unidad Municipal de Salud Sur. A pesar de que dichos proyectos no definen acciones de atención específica para las mujeres, se contemplan en el estudio debido a la naturaleza de la UMS Sur, pues resulta ser una unidad de atención materno-infantil. Cabe señalar que, a pesar de que el resto de las UMS cumplen, complementariamente, con servicios que garantizan la atención integral de las mujeres; resulta difícil cuantificar los recursos destinados.

Por otro lado, están los gastos focalizados a grupos excluidos, cuyo monto equivale al 4% del gasto codificado y el 3% del devengado dentro de la categorización y corresponde al proyecto del Fondo de Inversión Social "Quito Solidario" destinado a financiar proyectos de interés socioeconómico de alimentación, nutrición, educación de población de los quintiles más bajos, niños, niñas, madres jefas de hogar, población discapacitada y adulta mayor.

Cuadro N° 18 Participación del gasto del sector salud, en las cuatro categorías de estudio

Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres	2.344.180	96%	1.798.776	97%
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos	98.500	4%	61.783	3%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	2.442.680	100%	1.860.559	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

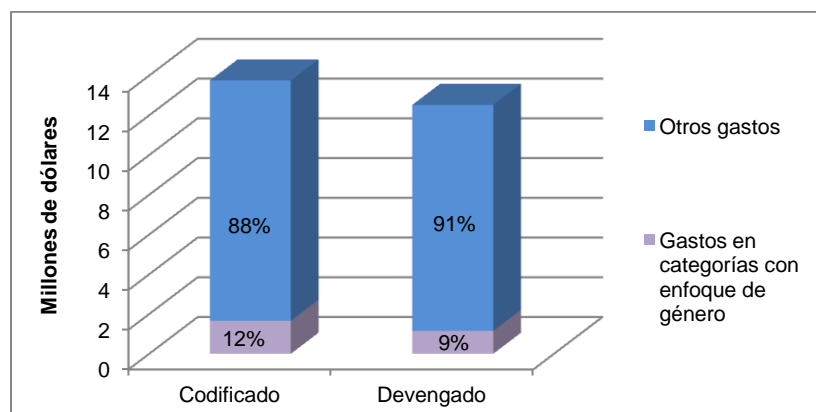
La estimación del monto correspondiente a las categorías de género en el sector salud podría aumentar con los proyectos del programa Promoción y prevención de la salud en el distrito: 1) Promoción de la salud, prevención de la enfermedad y problemas de salud pública (subproyectos "salud sexual y reproductiva" y "aliméntate Quito" que atienden a dos poblaciones objetivo distintas); 2) "Programa 60 y piquito" (salud integral de adultos y adultas mayores y personas con discapacidad, con énfasis en atención primaria de salud), y 3) "Quito saludable" (consolidación de espacios y ambientes saludables y el ejercicio de la participación

ciudadana para el control y vigilia de la salud). No obstante, no se incluyen en el análisis a razón de que la planificación no se encuentra alineada a la presupuestación.

Desarrollo productivo competitividad

Según la revisión del POA 2011, dentro de los programas del sector se encuentran distintos proyectos concernientes a las categorías de análisis, cuyo monto se refleja en el gráfico N° 12 y corresponde al 12% (1,66 millones de dólares) del gasto codificado y un 9% (1,15 millones de dólares) del devengado (ver anexo B).

Gráfico N° 12 Gasto del sector de desarrollo productivo y competitividad en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Los recursos se destinaron a una única categoría, la relacionada con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y oportunidades, con los proyectos: desarrollo de alternativas para el comercio autónomo (capacitación a comerciantes populares); y, el mantenimiento y fortalecimiento del comercio popular (obras de mantenimiento en el centro de comercio popular y acciones de mejora para el desarrollo de actividades comerciales populares).

Cuadro N° 19 Participación del gasto del sector salud, en las cuatro categorías de estudio

Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	1.662.575	100%	1.150.486	100%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	1.662.575	100%	1.150.486	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

El rubro podría aumentar, dado el caso de los proyectos enmarcados en el programa de inclusión económica y empleo, los mismos que no fueron tomados en consideración para el estudio, debido a que los montos no se encontraron desagregados por proyecto. Estos proyectos son: Economía Social y Solidaria (capacitación en competencias de gestión microempresarial; microempresas asociativas; autoempleo; ferias inclusivas); Quito efectivo (créditos para actividades productivas y comerciales canalizados y concedidos por grupos de atención prioritaria y sector productivo); Agricultura urbana y participativa (capacitación en agricultura orgánica, infraestructura productiva y agropecuaria, comercialización de canastas orgánicas); Emprendimiento y desarrollo empresarial (acompañamiento a empresas y cadenas productivas); Competencias laborales y empleo (capacitación para el emprendimiento, capacitación en procesos de cultura digital e inserción laboral por grupo de atención prioritaria). En definitiva, es rescatable en este programa, el reconocimiento que se realiza hacia los grupos de atención prioritaria, por lo que sería importante realizar un estudio futuro incluyendo los montos de estos proyectos y verificando el impacto de los mismos.

Ambiente

Conforme al análisis programático con enfoque de género, se determinaron en las categorías de estudio los siguientes proyectos: educación, clima y buenas prácticas ambientales, y, espacios de formación ciudadana para las buenas prácticas ambientales. No obstante, no se considera el gasto, nuevamente en virtud de que los montos no se encontraron desagregados por proyecto.

Alcaldía Metropolitana

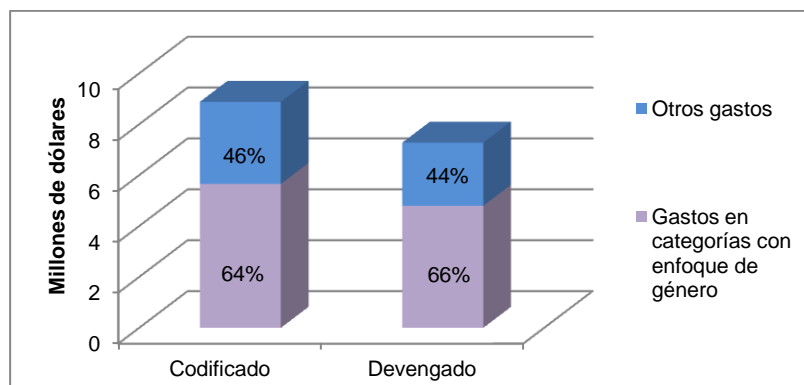
En la revisión del POA 2011, no se evidencian proyectos relativos a las categorías de estudio. Sin embargo cabe recalcar que, conforme lo explicado en el capítulo anterior, en este sector se encuentran las actividades de veedurías ciudadanas metropolitanas (VCM) instauradas con la finalidad de realizar el control y la vigilancia social de la gestión municipal. De esta manera, podría considerarse el monto ejecutado; sin embargo, no se encuentra un registro de los gastos, de modo que en definitiva el sector de la Alcaldía Metropolitana no presenta recursos destinados a la equidad de género.

Inclusión social

Una vez realizado el análisis del POA, en el sector de la inclusión social se determinan un sinnúmero de proyectos incluidos en las categorías de estudio. Es así que, en el gráfico N° 13

se evidencia un 64% (5,65 millones de dólares) del gasto codificado y un 66% (4,8 millones de dólares) del gasto devengado de la totalidad de los recursos del sector que se destinaron a las cuatro categorías (ver anexo B).

Gráfico N° 13 Gasto del sector de la inclusión social en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

De la clasificación, los mayores recursos se destinaron a las categorías enfocadas en los gastos focalizados a grupos excluidos y a los gastos indirectos para mujeres de acuerdo al cuadro N° 19. Los primeros, constituyen el 60% del gasto codificado y 59% del devengado. Entre los proyectos están: protección especial y acopio de habitantes de calle en el Albergue San Juan de Dios; servicios de atención directa a la población adulta y adulta mayor en situación de mendicidad en el Hogar de Vida 1 y 2; proyecto de intervención y erradicación progresiva de la mendicidad de adultos y adultas mayores y personas con discapacidad; prevención y atención en salud a adultos y adultas mayores en la Casa de Respiro; promoción de la ciudadanía activa y envejecimiento digno en los Centros de la Experiencia del Adulto Mayor; programa 60 y piquito dignificación de la vida e inclusión de las personas adultas mayores; atención en salud a personas con discapacidad en la Fundación General Ecuatoriana; promoción de la ciudadanía activa y políticas de protección a personas con discapacidad; inclusión de jóvenes desde las artes en las Casas de las Juventudes; proyecto de Circo Social para jóvenes; inclusión educativa mediante el programa "ABC"; promoción de derechos, asesoría jurídica y atención psicológica para personas en condición de movilidad; promoción de derechos de personas de pueblos y nacionalidades, y afrodescendientes; gestión del conocimiento y planificación del sector de inclusión social; promoción de derechos de grupos excluidos; proyecto Urbal III "Gente diversa, gente equivalente, convivencia ciudadana en equidad"; y, el Fondo de Inversión Social "Quito Solidario".

Los gastos indirectos para mujeres, equivalen al 37% del gasto codificado y al 38% del devengado dentro de la clasificación e incluyen los proyectos del programa de desarrollo infantil: Casa de la Niñez 1; prevención de trabajo infantil en mercados; Hogar de Paz; Convenio con Unicef; y, promoción ciudadana y protección integral de la niñez y adolescencia. Por otro lado, están los proyectos de servicios de atención directa a niños, niñas y adolescentes en situación de mendicidad en la Casa de la Niñez 2 y el Centro Guagua Quinde; y, finalmente la protección a niños y niñas con síndrome de down.

Las acciones afirmativas para mujeres representan el 3% del gasto codificado y el 2% del devengado conforme a la clasificación. Los proyectos escogidos son: promoción de derechos sexuales y reproductivos y acopio temporal a madres adolescentes y adolescentes embarazadas a través del Centro Adoleisis; prevención de la violencia sexual y de género y atención a víctimas; el proyecto de “Ciudad Segura para las mujeres y niñas” prevención de la violencia de género en los espacios públicos del DMQ.

Finalmente, el monto del gasto relacionado con la equidad en el uso acceso y control de los recursos representa apenas el 1% del gasto codificado y devengado y está determinado por el proyecto de construcción participativa de políticas de inclusión social mediante espacios de actoría social generados en agendas territoriales.

Cuadro N° 20 Participación del gasto del sector de la inclusión social, en las cuatro categorías de estudio

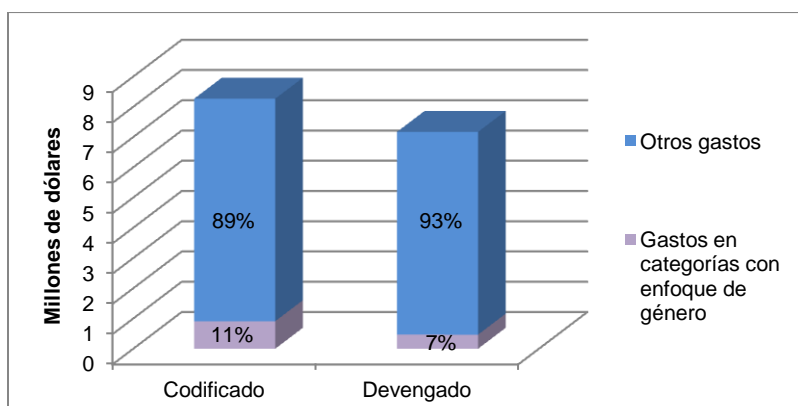
Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres	146.825	3%	75.004	2%
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres	2.067.313	37%	1.839.194	38%
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	41.839	1%	41.249	1%
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos	3.400.845	60%	2.845.169	59%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	5.656.822	100%	4.800.616	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Comunicación

Según la revisión del POA se seleccionaron algunos proyectos dentro de las categorías de estudio como se observa en el gráfico N° 14, cuyos montos alcanzan el 11% del gasto codificado y el 7% del devengado (ver anexo B).

Gráfico N° 14 Gasto del sector de comunicación en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

La única categoría con recursos en materia de género fue la relacionada con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades. Los proyectos distinguidos son: cabinas populares de radio instaladas en las administraciones zonales y el sistema radial público al considerar procesos de participación de la ciudadanía.

Cuadro N° 21 Participación del gasto del sector de comunicación, en las cuatro categorías de estudio

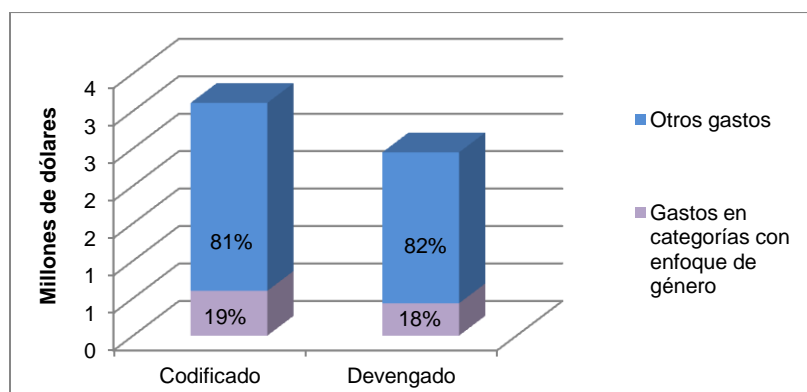
Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	910.789	100%	466.860	100%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	910.789	100%	466.860	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Planificación

Una vez examinado el POA del sector, de acuerdo al gráfico N° 15 se estipula un monto dentro de las categorías de género, que alcanza el 19% del gasto codificado (598,2 mil dólares) y el 18% del devengado (431,5 mil dólares) (ver anexo B).

Gráfico N° 15 Gasto del sector de planificación en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Según la categorización, el sector de la planificación incurre en gastos específicos para mujeres y en gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades (ver cuadro N° 22). Los primeros representan el 60% del gasto codificado y el 74% del devengado y contienen al proyecto de Elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo 2012-2022, pues, como se menciona en el capítulo anterior, “el plan posee una alta consideración de la dinámica de género, y uno de sus principios rectores es la equidad territorial que involucra el equilibrio y promoción de la equidad de género, etnia y generacional”, además que fue construido de una manera ampliamente participativa.

Por el lado de los gastos relacionados con la equidad en el uso, acceso y control de los recursos y las oportunidades, que forman parte del 40% del gasto codificado y el 26% del devengado, se contempla el proyecto de capacitación y formación de las y los funcionarios municipales. En este proyecto, se concibe como aporte fundamental el desarrollo del curso “Liderar en clave de género” explicado en el capítulo anterior.

Cuadro N° 22 Participación del gasto del sector de la planificación, en las cuatro categorías de estudio

Tipo de gasto	Gasto codificado	Participación %	Gasto devengado	Participación %
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres	359.788	60%	318.645	74%
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	238.416	40%	112.877	26%
Gasto del sector en categorías con enfoque de género	598.204	100%	431.522	100%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Agencia Metropolitana de Control

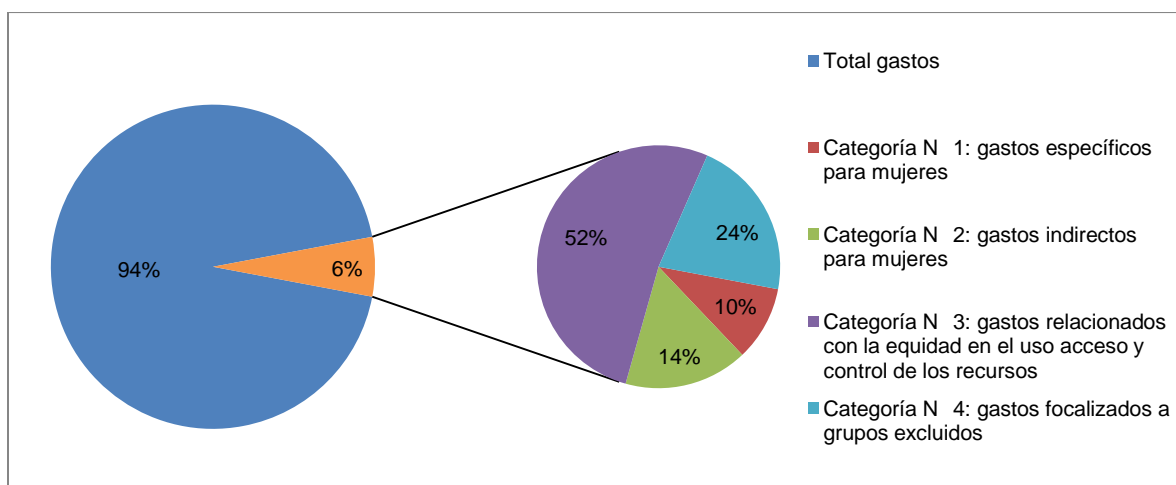
Debido a la naturaleza de este sector, el gasto no se toma en consideración para el estudio de la presente investigación.

Resultados del análisis sectorial con enfoque de género

Una vez realizado el ejercicio de análisis de cada uno de los sectores y su POA del año 2011 según los criterios que definen las categorías con enfoque de género, se evidenció un monto codificado de 43,77 millones de dólares asignado a los cuatro tipos de gasto; equivalente al 7,1% de la totalidad de los gastos codificados del cabildo. Se considera una cifra muy relevante comparada por ejemplo, con el dato arrojado por el clasificador K del Ministerio de Finanzas del Ecuador que en el mismo año alcanzó el 0,21% del Presupuesto General del Estado codificado.

No obstante, es fundamental concebir la efectividad de dicho gasto, de modo que, se podría deducir que el MDMQ en el año 2011 destinó el 6,3% (33,85 millones de dólares) de la totalidad de sus gastos en medidas encaminadas a reducir las brechas de género conforme el presupuesto devengado. De este porcentaje, la categoría N° 3: los gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos asumieron la mayor aportación en la clasificación, equivalente al 52% (17,66 millones de dólares) como se observa en el gráfico N° 16. El siguiente rubro importante corresponde a la categoría N° 4: los gastos focalizados a los grupos excluidos con una participación del 24% (7,95 millones de dólares). Los gastos indirectos para mujeres representan el 14% de la categorización y, finalmente se comprueba la reducida asignación de recursos en acciones afirmativas para mujeres; el porcentaje de la categoría N° 1 es de apenas el 10% (3,36 millones de dólares). Es importante reiterar que este último monto podría aumentar si existiera información desagregada en beneficiarios y beneficiarias por cada uno de los proyectos.

Gráfico N° 16 Gasto devengado del MDMQ en categorías con enfoque de género



Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

Cuadro N° 23 Gasto devengado del MDMQ en categorías con enfoque de género

Sector / Categoría	Categoría No. 1: gastos específicos para mujeres	Categoría No. 2: gastos indirectos para mujeres	Categoría No. 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos	Categoría No. 4: gastos focalizados a grupos excluidos	Gasto total del sector en categorías con enfoque de género	Participación %
Coordinación territorial y participación ciudadana	199.146	2.096.245	6.748.374	3.281.240	12.325.005	36%
Cultura	-	-	8.012.457	40.500	8.052.957	24%
Inclusión social	75.004	1.839.194	41.249	2.845.169	4.800.616	14%
Educación, recreación y deporte	5.306	928.953	780.979	894.566	2.609.804	8%
Seguridad y gobernabilidad	968.511	-	356.625	830.263	2.155.399	6%
Salud	1.798.776	-	-	61.783	1.860.559	5%
Desarrollo productivo y competitividad	-	-	1.150.486	-	1.150.486	3%
Comunicación	-	-	466.860	-	466.860	1%
Planificación	318.645	-	112.877	-	431.522	1%
Total	3.365.388	4.864.393	17.669.907	7.953.521	33.853.208	100%
Participación %	10%	14%	52%	24%	100%	

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.
Elaboración: Andrea Molestina M.

En relación al análisis sectorial, se determinó que las áreas que destinaron mayores recursos a los cuatro tipos de gasto fueron: 1) coordinación territorial y participación ciudadana (36%); 2) cultura (24%); y, 3) inclusión social (14%). Cabe recalcar que esta último posee una mayor incidencia en materia de género, pues es el sector que contiene un mayor número de proyectos incluidos en las cuatro categorías y además, asigna un mayor porcentaje en relación a la totalidad de su gasto ejecutado.

Como se mencionó anteriormente, la categoría N°3 fue la predominante dentro de la clasificación; los sectores de cultura; coordinación territorial y participación ciudadana; y, desarrollo productivo y competitividad fueron los que destinaron crecientes recursos a dicha categoría. Como se observa en el cuadro N° 24, los proyectos concebidos en este tipo de gasto involucran elementos de: fortalecimiento de organizaciones sociales; vivienda de carácter social y solidario; urbanización de viviendas rurales; relocalización de familias en riesgo; participación de la comunidad en actividades culturales, artísticas, deportivas, productivas; prácticas interculturales y el uso del espacio público; participación de la sociedad civil en temáticas de medio ambiente, seguridad, comunicación; formación ciudadana; planificación participativa; funcionamiento de los concejos zonales y barriales; construcción participativa de políticas de inclusión social; desarrollo de alternativas para el comercio autónomo; capacitación en gestión microempresarial; concesión de créditos para actividades productivas; capacitación en agricultura orgánica; acompañamiento a empresas y cadenas productivas; inserción laboral y capacitación para el emprendimiento; capacitación al talento humano municipal.

A continuación destacan, los gastos focalizados a grupos excluidos; los sectores con mayor participación fueron coordinación territorial y participación ciudadana, e inclusión social. Por el lado de los proyectos de erradicación de la discriminación y exclusión de jóvenes están aquellos relacionados con: reinserción educativa de jóvenes al ciclo básico; implementación de culturas juveniles y participación ciudadana en colegios; redes juveniles comunicacionales comunitarias; inserción laboral de jóvenes de escasos recursos; participación de jóvenes en temas ambientales; creación de espacios artísticos con jóvenes de sectores marginales; inclusión de jóvenes desde las artes; inclusión educativa de jóvenes mediante el programa de becas; promoción de derechos sexuales y reproductivos de jóvenes (ver cuadro N° 24).

Las actividades particulares para la población adulta mayor se reflejan en el funcionamiento del programa 60 y piquito destinado a la atención integral de personas de la tercera edad; los centros de atención en salud y de promoción de la ciudadanía activa y envejecimiento digno; y, los servicios de atención directa a la población en situación de mendicidad. En cuanto a la población con discapacidad están los proyectos de atención en salud; políticas de protección y servicios de atención directa a la población con discapacidad en situación de mendicidad. Asimismo, existen proyectos enfocados en otros grupos excluidos como las personas en condición de movilidad; pueblos y nacionalidades indígenas y afrodescendientes; pobres, habitantes de calle y en situación de mendicidad (ver cuadro N° 24). Finalmente, hacen falta

acciones encaminadas a la erradicación de la discriminación de personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas en el DMQ, a pesar de la normativa existente.

En relación a los gastos indirectos para mujeres, los únicos sectores con este tipo de gasto fueron coordinación territorial y participación ciudadana; inclusión social; y, educación, recreación y deporte. De esta manera, se incluyen proyectos de mejoramiento de la infraestructura en escuelas fiscales vulnerables; apoyo y refuerzo escolar en la educación básica; fortalecimiento de los Centros Municipales de Educación Inicial que actúan como guarderías en todo el distrito; desarrollo de colonias vacacionales y escuelas polideportivas para niños, niñas y adolescentes (NNA); "Aliméntate Quito" encaminado a la evaluación nutricional; servicios de atención directa a NNA trabajadores y en situación de explotación; prevención de trabajo infantil en mercados; protección a las familias de los comerciantes minoristas; promoción ciudadana y protección integral de la niñez y adolescencia; protección especial a niños y niñas con discapacidad.

La inversión en proyectos de corresponsabilidad social del cuidado de la niñez, adolescencia, personas de la tercera edad, con enfermedades y discapacidades; presenta una correlación muy significativa con mejoras en los niveles educativos y de salud de las mujeres, además en la posibilidad de incorporarse al mercado laboral, por lo que es fundamental mantener niveles progresivos de este tipo de inversión. Sin embargo, se debería valorar la gestión de cada uno de los proyectos, así como su población beneficiaria y los mecanismos de entrega (Vásconez y Calero, 2005: 39).

Finalmente, los sectores de mayor contribución a los gastos específicos para mujeres son salud y seguridad. Se podría decir que la municipalidad en este ámbito está atendiendo puntualmente a los siguientes temas: inclusión de la dinámica de equidad de género, etnia y generacional en los planes de desarrollo; formación a la ciudadanía con sensibilidad hacia la equidad de género; intervención en normas de cultura de paz y respeto a las mujeres de distintas edades; atención a víctimas de violencia de género, intrafamiliar, institucional, maltrato infantil, delitos sexuales en los Centros de Equidad y Justicia; programa de salud sexual y reproductiva; funcionamiento de la Unidad Materno Infantil del Sur; acopio temporal a madres adolescentes y adolescentes embarazadas; y, prevención de la violencia sexual y de género en los espacios públicos.

Cuadro N° 24 Proyectos incluidos en las categorías con enfoque de género

Sector	Proyecto	Gasto devengado
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres		
Territorio, hábitat y vivienda	Plan Metropolitano de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (consideración de la dinámica de equidad de género, etnia y generacional en la gestión pública)	n/d
Coordinación territorial	Fortalecimiento de la equidad y la participación ciudadana: formación a la ciudadanía con sensibilidad hacia la equidad de género	199.146
Educación	Gestión de calidad en los establecimientos del SME: distribución de material educativo complementario sobre educación sexual y reproductiva en todos los establecimientos municipales.	5.306
Seguridad y gobernabilidad	Fortalecimiento de la cultura ciudadana para la seguridad: intervención en normas de cultura de paz y respeto al a las mujeres de distintas edades, al peatón, al ciclista en los espacios públicos.	124.080
	Centros de Equidad y Justicia: atención a víctimas de violencia de género, intrafamiliar e institucional, del incumplimiento de medidas de amparo, maltrato infantil, delitos sexuales	844.431
Salud	Programa de salud sexual y reproductiva: campañas de sensibilización e incidencia en adolescentes y jóvenes del DMQ para evitar el embarazo no deseado	n/d
	Procesos de mejoramiento de la calidad y gratuidad en la Unidad Materno Infantil del Sur	1.335.121
	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento en la Unidad Materno Infantil del Sur	463.655
Inclusión social	Promoción de derechos sexuales y reproductivos a través del centro ADOLE-ISIS: prevención en salud sexual y reproductiva y acopio temporal a madres adolescentes y adolescentes embarazadas	42.996
	Prevención de la violencia sexual y de género y atención a víctimas	29.709
	Ciudad Segura para las mujeres y niñas: prevención de la violencia de género en los espacios públicos	2.299
Planificación	Elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo 2012 – 2022 (consideración de la dinámica de equidad de género, etnia y generacional en la gestión pública)	318.645
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres		
Coordinación territorial	Deporte y recreación: colonias vacacionales para niños, niñas y adolescentes (NNA), y, obras en ligas barriales	2.096.245
Educación	Plan escuelas de calidad: mejoramiento de la infraestructura física en escuelas fiscales vulnerables	120.372
	Implementación de aulas de apoyo y refuerzo escolar para niños y niñas entre 6 y 12 años de edad, en las áreas de lenguaje y matemáticas, en los Centros de Desarrollo Comunitario	19.980
	Centro de apoyo educativo "Emilio Uzcátegui": recuperación pedagógica de NNA de segundo a décimo de básica en riesgo educativo, de escuelas ubicadas en la Zona Centro del DMQ.	58.996
	Fortalecimiento de la lectoescritura y matemática en la educación básica de los establecimientos del sistema metropolitano de educación	71.240
	Fortalecimiento de los Centros Municipales de Educación Inicial (CEMEIs): Centros para la población infantil de hasta 5 años, vulnerable	77.015
	Escuelas polideportivas para niños, niñas y adolescentes y eventos vacacionales	581.350
Salud	"Aliméntate Quito" proyecto encaminado a la evaluación nutricional, formación de madres de familia, provisión de micronutrientes y suplementos alimenticios, consejería a mujeres embarazadas	n/d
Inclusión social	Casa de la Niñez 1: servicios de atención directa a NNA trabajadores y en situación de explotación	393.241
	Prevención de trabajo infantil en mercados	306.490
	Hogar de Paz: protección especial a las familias de los comerciantes minoristas mediante el fomento de procesos educativos y de convivencia	271.490
	Fortalecimiento del enfoque de derechos y la provisión de servicios y de corresponsabilidad en la formación de una ciudadanía activa para la garantía de los derechos de NNA	2.761
	Promoción ciudadana y protección integral de la niñez y adolescencia: Consejo Metropolitano de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia (COMPINA).	360.645
	Servicios de atención directa a NNA en la Casa de la Niñez 2 y Centro Guagua Quinde	468.567
	Protección especial a niños y niñas con síndrome de down (Fundación Reina de Quito)	36.000
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos		
Territorio, hábitat y vivienda	Fortalecimiento de organizaciones sociales: sensibilización a familias beneficiarias de proyectos de vivienda y acuerdos de condominio	n/d
	Red de empresa de economía solidaria: emprendimientos y grupos asociativos	n/d
	Obras de urbanización de viviendas de zonas rurales	n/d
	Construcción de viviendas y conjuntos habitacionales de carácter social y solidario	n/d
	Relocalización de familias en riesgo: provisión de bonos de vulnerabilidad	n/d
Coordinación territorial	Espacio público, educación y cultura: Centros de Desarrollo Comunitario (CDCs) acceso a actividades culturales, artísticas, deportivas, talleres productivos, cursos de computación y apoyo escolar	3.144.368
	Medio ambiente: participación de la ciudadanía en eventos de conservación y protección del medio ambiente y en buenas prácticas para el manejo de desechos	1.048.123
	Salud y saneamiento: predicción y prevención de riesgos de enfermedades de salud pública en la población	1.048.123
	Ciudad segura y solidaria: comités barriales de seguridad; participación ciudadana en procesos de formación y sensibilización, educación vial y autoprotección, prevención y manejo de emergencias	639.240
	Formación ciudadana: formación de líderes y lideresas en escuelas territoriales, escuelas juveniles y de mujeres	372.684
	Fortalecimiento de las organizaciones sociales, activas, movilizadas y corresponsables	40.174
	Planificación participativa: asambleas de presupuesto participativo en parroquias urbanas y rurales	325.520
	Proyecto Urbal: Inclusión de elementos sociales y medioambientales en la planificación urbana, a través de la participación de la sociedad civil usando un enfoque de múltiples beneficiarios	130.143
Educación	"Mi barrio activo": fomento de actividades físicas gratuitas como aeróbicos, baile, danza y gimnasia en parques y ligas barriales para toda la población	581.350
	Institucionalización de la actividad física en las/los funcionarias/os del MDMQ	50.511
	Participación y capacitación ciudadana en temas deportivos	149.118
Seguridad y gobernabilidad	Participación y capacitación ciudadana para la seguridad: veedurías ciudadanas, campaña ciudad movilizada "Manos solidarias" y la escuela ciudadana para la seguridad y participación	141.026

Seguridad y gobernabilidad	Centro de Mediación y Negociación: asesoría legal gratuita, servicio de mediación y capacitación en técnicas de solución de conflictos	198.599
	Funcionamiento de los Consejos Zonales y Comités Barriales de seguridad	17.000
Cultura	Cultura y espacio público en el DMQ: prácticas interculturales y el uso del espacio público para el disfrute de la cultura, la convivencia, la memoria social, la creatividad y la construcción de la identidad	7.743.788
	Servicios culturales, educativos y multidisciplinarios para la comunidad	54.502
	Casa de las Artes la Ronda: exposiciones de arte y cultura, talleres artísticos para niños, jóvenes y adultos, apoyo a proyectos de la comunidad local	27.360
	Centro Cultural Itchimbia: exposiciones de arte y programas culturales para toda la población	60.673
	Museo Alberto Mena Caamaño: exposiciones de arte y eventos culturales para toda la población	126.134
	Educación, cultura y participación ciudadana: plan de vinculación entre barrios, comunidades y los museos de la ciudad a través de los Centros de Desarrollo Comunitario	n/d
	Teatros y comunidad 2011: eventos, festivales, talleres y foros, orquestas, representaciones artísticas	n/d
	Quito Saludable: espacios y ambientes saludables, prácticas asertivas y pausas activas en instancias municipales; y fortalecimiento de consejos zonales de salud y la participación ciudadana	n/d
Desarrollo productivo y competitividad	Desarrollo de alternativas para el comercio autónomo: capacitación a comerciantes populares	280.995
	Mantenimiento y fortalecimiento del comercio popular: obras de mantenimiento en el centro de comercio popular, acciones de mejora para el desarrollo de actividades comerciales	869.491
	Economía Social y Solidaria: capacitación en competencias de gestión microempresarial según los grupos de atención prioritaria; microempresas asociativas; autoempleo; ferias inclusivas	n/d
	Quito efectivo: créditos para actividades productivas y comerciales canalizados y concedidos por grupos de atención prioritaria y sector productivo	n/d
	Agricultura urbana participativa: capacitación en agricultura orgánica, infraestructura productiva y agropecuaria, comercialización de canastas orgánicas	n/d
	Emprendimiento y desarrollo empresarial: acompañamiento a empresas y cadenas productivas	n/d
	Competencias laborales y empleo: capacitación para el emprendimiento, capacitación en procesos de cultura digital por grupo de atención prioritaria, e inserción laboral	n/d
	Ambiente	n/d
Inclusión social	Construcción participativa de políticas de inclusión social	41.249
Comunicación	Cabinas populares de radio instaladas en las Administraciones Zonales y el sistema radial público: productos radiofónicos, reportajes con la participación de la ciudadanía y emisiones informativas	466.860
Planificación	Capacitación al talento humano municipal	112.877
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos		
Coordinación territorial	Obras de infraestructura para el funcionamiento del programa 60 y piquito destinado a la atención integral de personas de la tercera edad	3.144.368
	Proyecto Urbal III "Gente diversa, gente equivalente, convivencia ciudadana en equidad": promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad	136.872
Educación	Ciclo básico acelerado (CBA) - fases II y III: reinserción educativa del ciclo básico para jóvenes entre 15 y 21 años que no hayan terminado su educación básica	713.446
	Educación ciudadana: desarrollo de condiciones y capacidades ciudadanas educativas, formación de valores, implementación de culturas juveniles y participación ciudadana en colegios	55.000
	Escuela Taller Quito: inserción laboral de jóvenes de escasos recursos, especialistas en oficios relacionados con el patrimonio cultural	126.120
Seguridad y gobernabilidad	Plan de relocalización emergente de familias ubicadas en zonas de alto riesgo (Condiciones de las familias: en situación de pobreza; uno de sus jefes de familia sea una persona adulta mayor; integrada con personas discapacitadas; o, que tenga como jefe de familia a una mujer sola u hombre solo)	830.263
Cultura	Redes juveniles comunicacionales comunitarias: publicación de agendas virtuales, programaciones de radio y red virtual de comunicación de la cultura juvenil	40.500
Salud	Programa de salud integral de adultos y adultas mayores y personas con discapacidad, con énfasis en atención primaria de salud: 60 y piquito	n/d
	Fondo de Inversión Social "Quito Solidario": proyectos de interés social de alimentación, nutrición, educación de población de quintiles bajos, jefas de hogar, población discapacitada y adulta mayor	61.783
Ambiente	Educación, clima y buenas prácticas ambientales: participación de niños, niñas y jóvenes en actividades voluntarias de promoción cultural	n/d
Inclusión social	Protección especial y acopio de habitantes de calle (Albergue San Juan)	8.400
	Servicios de atención directa a la población adulta y adulta mayor en situación de mendicidad en los centros: Hogar de Vida 1 y 2	901.229
	Proyecto de intervención y erradicación progresiva de la mendicidad de niños, niñas, adultos y adultas mayores y personas con discapacidad	5.030
	Prevención y atención en salud a adultos y adultas mayores en la Casa de Respiro	100.499
	Promoción de ciudadanía activa y envejecimiento digno en Centros de la Experiencia del Adulto Mayor	374.435
	Programa 60 y piquito: proyecto de dignificación de la vida e inclusión de las personas adultas mayores	179.342
	Atención en salud a personas con discapacidad (Fundación General Ecuatoriana)	10.000
	Promoción de políticas de protección a personas con discapacidad a través del Consejo Metropolitano de Discapacidad (COMEDIS)	18.753
	Inclusión de jóvenes desde las artes en las Casas de las Juventudes	293.224
	Proyecto de Circo Social: creación de espacios artísticos, de desarrollo personal y comunitario, implementando actividades a través de las artes circenses con jóvenes de sectores marginales	5.432
	Inclusión educativa de jóvenes mediante el programa de Ayudas, Becas y Crédito Educativo, "ABC"	551.360
	Asesoría jurídica y atención psicológica para personas en condición de movilidad	10.394
	Promoción de derechos para personas en condición de movilidad	11.564
	Promoción de derechos de personas de pueblos y nacionalidades, y afrodescendientes	15.794
	Gestión del conocimiento y planificación del sector de inclusión social	17.581
	Promoción de derechos de grupos excluidos como: adultos/as mayores, y promoción de derechos sexuales y reproductivos de jóvenes.	88.331
	Proyecto Urbal III "Gente diversa, gente equivalente, convivencia ciudadana en equidad": promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad	195.453

Inclusión social	Fondo de Inversión Social "Quito Solidario"	58.348
Gasto efectivo de la municipalidad en categorías con enfoque de género		33.853.208

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Una vez realizado el análisis sectorial y programático, es importante indicar que la metodología utilizada supone una estimación muy general del análisis de género en el presupuesto del MDMQ; a razón de que la estructura del POA no se encuentra establecida para identificar a la población beneficiaria desglosada por sexo. Igualmente, en muchos sectores se encuentra una distorsión entre la planificación y la presupuestación, así, la cifra de la categorización podría elevarse con aquellos proyectos que no fueron considerados en el estudio. Por otro lado, pueden existir proyectos adicionales que no fueron tomados en cuenta, por falta de información o porque en el POA no se especificó su naturaleza o actividades relacionadas al enfoque de género. De una u otra manera, la presente disertación abre oportunidades para desarrollar a futuro, análisis más profundos en la materia.

Propuestas de mejora y estrategias para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto municipal

Con los resultados obtenidos del ejercicio de análisis de las asignaciones presupuestarias a través de la herramienta metodológica establecida, a continuación se pretende construir y precisar propuestas concretas para la transversalización del enfoque o perspectiva de género en la política presupuestaria sectorial del Municipio. Esto consiste en el reconocimiento de las diferentes capacidades, roles y responsabilidades que tienen hombres y mujeres; en las asignaciones de gasto de cada uno de los sectores a continuación:

Movilidad

Dado que el sector de la movilidad tiene el mayor peso en el presupuesto de la municipalidad y no contempla ningún proyecto que se incluya en la categorización de estudio; se recomienda, rotundamente, incorporar la dimensión del género en la construcción de los programas y proyectos de servicios o infraestructura de movilidad. Con la finalidad de adecuar las necesidades específicas de hombres y mujeres y los distintos grupos conforme el desempeño de su vida personal, laboral y familiar, y principalmente potenciar el uso, control y acceso del recurso tiempo que es escaso en las mujeres. En todo caso, estas diferencias de movilidad en las mujeres deben considerar, a su vez, características como edad, condición socioeconómica, etnia, normas culturales y prioritariamente las discapacidades.

Administración General

Debido a que, en este sector está la competencia de la gestión del talento humano y, que el MDMQ posee una alta cifra de gasto destinado al personal; resulta necesaria la incorporación de iniciativas encaminadas a la promoción de los derechos laborales a nivel institucional, el fomento de capacitación y formación específica de funcionarias, medidas conciliatorias entre el trabajo remunerado y la vida familiar, alternativas para erradicar la discriminación de género en el espacio laboral y las brechas salariales entre hombres y mujeres.

Asimismo, la Administración General a través de Dirección Financiera, se encarga de la política presupuestaria del cabildo, por lo que, constituye sustancial la elaboración y aplicación de herramientas dirigidas a incorporar el enfoque de género en las fases de este proceso.

Territorio, hábitat y vivienda

En el ámbito del territorio, hábitat y vivienda, surgen importantes connotaciones con respecto a la perspectiva de género; las intervenciones urbanas y habitacionales tienen impactos diferenciados entre ambos sexos. Las mujeres en su papel de cuidadoras y responsables del hogar que deben conciliar su vida laboral y familiar y que poseen una menor capacidad económica; dependen mucho más de los equipamientos y servicios que ofrece la ciudad (Sánchez, 2004: 58).

De igual manera, en la esfera de la vivienda existen diferencias entre hombre y mujeres en cuanto a la accesibilidad, el uso, la localización y las características del entorno de la vivienda. Por ejemplo, las mujeres que llevan la jefatura de hogar (el 28% en el DMQ), debido a su menor capacidad económica, tienen más posibilidades de ubicarse en viviendas subestándar o mal localizadas, que dificultan el acceso a servicios.

La posesión de la vivienda es un activo básico e importante para las mujeres debido a que, tengan o no un empleo remunerado en muchos casos, es el espacio para su desempeño laboral y, al mismo tiempo, es el lugar en donde habitan las personas bajo su cuidado quienes requieren buenas condiciones de accesibilidad y ergonomía. Finalmente, el entorno de la vivienda, tiene que ser un espacio público seguro y de calidad, pues es el ámbito en donde las mujeres realizan muchas de sus actividades habituales y otras comunitarias.

Por todas estas razones, el desarrollo urbano no resulta neutro al género; en consecuencia, los decisores de política deben focalizar el gasto del sector, en programas y proyectos destinados al mejoramiento de las condiciones de habitabilidad y vivienda, especialmente de las mujeres, que posibiliten un impacto más eficiente en la superación de la pobreza (Sánchez; 2004: 39-42).

Coordinación territorial y participación ciudadana

Este sector es aquel que posee una mayor contribución en relación a la inversión en proyectos con enfoque de género, por lo que resulta una oportunidad muy significativa para lograr acciones que intenten reducir las brechas de inequidad de género en la población del DMQ.

Además, este sector resulta primordial en términos de la participación de la ciudadanía, pues es el espacio más idóneo para fortalecer la participación social y política de las mujeres; dado que su escasa representación a la hora de tomar decisiones; manifiesta una menor posibilidad de priorización y legitimación de sus propias demandas e intereses.

Educación, recreación y deporte

En general, el sector educativo presenta un gasto en categorías con enfoque de género, relativamente, bajo frente a la totalidad de sus gastos. La inversión indirecta para mujeres tiene mayor trascendencia, con proyectos relacionados, básicamente, con la corresponsabilidad del cuidado, no obstante, sigue siendo mínima. Para ello, es necesario incrementar el monto destinado a este tipo de proyectos pues, este hecho tiene repercusiones muy importantes para las mujeres, ya que al liberar la carga de trabajo en las tareas domésticas tradicionalmente asignadas a ellas, se amplía su oportunidad de acceder a la educación y al mercado laboral.

En la esfera educativa, las estadísticas manifiestan un importante avance que ha tenido el DMQ en torno a las mujeres, siendo ellas las que han logrado mayores niveles de alfabetización, así como un mayor nivel de instrucción primaria y secundaria, que los hombres. Sin embargo, en el nivel de instrucción superior, se evidencia una brecha que favorece, mayoritariamente, a los hombres; y como consecuencia, el mercado laboral sigue discriminando, notablemente, a las mujeres, en cuanto a salarios y puestos directivos.

En este sentido, resulta perentorio trabajar en programas y proyectos encaminados a favorecer los niveles de educación superior en las mujeres, para lo cual, una de las recomendaciones sería incrementar el monto destinado al proyecto denominado “Ayudas, becas y crédito” que

ejecuta el MDMQ y focalizarlo de manera efectiva a las mujeres considerando, especialmente, variables como edad, etnia, condición socioeconómica y discapacidades. Además, es importante tomar en cuenta que algunas mujeres en edad de estudiar, también deben cumplir con la provisión de cuidado y atención de las y los hijos y otros miembros de la familia, para ello, es preciso complementar dichos proyectos educativos con servicios de corresponsabilidad de cuidado.

Seguridad

En el ámbito de la seguridad ciudadana, se establece un importante vínculo con respecto a la perspectiva de género, debido a los distintos tipos de violencia que padecen las mujeres, tanto en el ámbito privado como en el público, y además las agresiones sufridas por hombres y mujeres en razón de su orientación sexual. Es así que, la incorporación de un enfoque de género en la construcción de políticas de seguridad, constituye una oportunidad significativa para reforzar una visión democrática de la seguridad que en la práctica se ve comúnmente desdibujada, pues a pesar de las acciones llevadas a cabo por la municipalidad, persisten las altas cifras de violencia en todas sus formas (Torres: 2010, 12).

Según Torres (2010), una de las estrategias que puede ser tomada en cuenta para la prevención de la violencia de género, es a través de la recuperación del espacio público mediante un refuerzo de campañas comunicacionales y de sensibilización que intenten revertir algunas de sus causas. También, es importante potenciar la participación ciudadana de mujeres de todas las edades y de grupos con distinta orientación sexual la toma de decisiones en materia de políticas de seguridad, así como en los mecanismos de control social como son las veedurías ciudadanas.

Cultura

A pesar de que el sector cultural tiene un alto porcentaje de inversión en categorías con enfoque de género; no se visibilizan acciones positivas de inclusión específica de las mujeres en actividades socioculturales, de ocio y tiempo libre.

Es necesario, considerar políticas que integren a las mujeres a este tipo de dinámicas, pues son ellas quienes desempeñan, tradicionalmente, el rol reproductivo y tienen una notable desventaja en la posibilidad de acceder a una distribución más equitativa del tiempo, con respecto a los hombres.

Salud

En el ámbito de la salud, la asignación de recursos en proyectos con enfoque de género es tarea fundamental de los decidores de política; debido a que tanto hombres como mujeres tienen demandas sanitarias diferentes, no solamente por los aspectos biológicos, sino también por los roles sociales y culturales establecidos. De esta manera, la salud de los hombres se ve, generalmente, afectada por enfermedades relacionadas al ámbito profesional, accidentes de trabajo, consumo de tabaco o alcohol (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]: 1998).

Por el contrario, las mujeres son afectadas de manera distinta que los hombres en cuanto a las enfermedades, por lo que requieren de una prevención, tratamiento y atención diferenciada. Las enfermedades de las mujeres están más atadas a su realidad biológica reproductiva, por ejemplo, la salud de las mujeres es más frágil durante el embarazo y el parto. En consecuencia, la municipalidad debe incrementar y efectivizar los recursos destinados a los programas y proyectos que aseguren el acceso universal de las mujeres a la atención prenatal, del recién nacido, y, post natal en establecimientos adecuados, que incluyan servicios de nutrición, formación de madres de familia, consejería a mujeres embarazadas, planificación familiar e información sobre derechos sexuales y reproductivos (FAO: 1998).

Asimismo, es importante considerar que las mujeres, dada su carga de trabajo productivo y reproductivo, padecen mayores problemas de salud, debido a esta doble función. A las mujeres, por su condición de desventaja, en el uso, acceso y control de los recursos (dinero, transporte, tiempo, etc.) se les dificulta la búsqueda de atención en prevención o tratamiento de salud. Ellas, a su vez, están sujetas a mayores situaciones de violencia, por lo que aumenta su probabilidad de usar los servicios de salud.

Finalmente, existen diferencias en la esperanza de vida al nacer entre mujeres y hombres; las mujeres suelen vivir más que los hombres; circunstancia que exhorta a las administraciones públicas a proveer programas de apoyo durante la vejez de las mujeres.

Desarrollo productivo y competitividad

En el sector de desarrollo productivo y competitividad al ocuparse de las competencias de los temas de empleo y productividad para el DMQ, surgen importantes reflexiones en torno al

género, puesto que según la crítica de la economía feminista, se evidencia, tradicionalmente, una menor participación femenina en trabajos remunerados y una mayor en domésticos, subutilización de la fuerza de trabajo de las mujeres; brechas en el nivel de ingresos, marginalización en el mercado laboral en términos condiciones de trabajo, etc.

Todas estas condiciones particulares son un buen punto de partida para priorizar la gestión de la municipalidad, en acciones afirmativas específicas para mujeres con el objetivo de estimular su autonomía y capacidad económica. En este sentido, resulta importante impulsar acciones focalizadas a las mujeres dentro del programa “Inclusión socioeconómica” ejecutado por el MDMQ, con proyectos de fortalecimiento de las capacidades empresariales de las mujeres en métodos de ahorro e inversión; el fomento de la pequeña producción y la economía social y solidaria (considerando que, generalmente, está a cargo de las mujeres); mecanismos de compensación para acceder a recursos productivos, entre otros. Todas estas acciones deben ir complementadas con programas de servicio de ayuda para el trabajo de cuidado que realizan las mujeres.

Ambiente

En la actualidad, es concurrente la importancia de incorporar la perspectiva de género en la ejecución de las políticas ambientales en las administraciones públicas. La nueva gestión ambiental muestra que la problemática y los efectos de la degradación ecológica son diferentes para mujeres y para hombres a razón de que ambos sexos, al asumir los distintos roles en la familia, el trabajo y la comunidad; manejan, utilizan y conservan los recursos naturales de forma diversa (Instituto Nacional de las Mujeres [Inmujeres] y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales [Semarnat], 2003: 1).

Las mujeres padecen todavía condiciones de desventaja, especialmente, si se encuentran en situación de pobreza y si viven en zonas rurales. Es por ello, que una política de gestión ambiental con enfoque de género es aquella que favorece de manera equitativa a ambos sexos e incluyen de manera explícita sus necesidades y prioridades. En este sentido, es necesaria una vez más, la participación de hombres y mujeres en igualdad de condiciones al momento de la toma de decisiones en cuanto al manejo de los recursos naturales con un fortalecimiento particular de la participación femenina. Asimismo, se requiere identificar cuáles son los recursos que están a cargo de hombres y cuáles de las mujeres. Por ejemplo, “ellas pueden tener un control sobre frutos y su aprovechamiento, pero no sobre árboles frutales o las tierras donde

están plantados, entonces, poco sirve otorgarles acceso a sistemas de irrigación si no tienen acceso a la tierra, semillas, capacitación, etc.” (Inmujeres y Semarnat, 2003:11).

Inclusión social

El sector de la inclusión social es aquel que cuenta con un mayor número de proyectos relativos a las categorías con enfoque de género, no obstante, el monto considerado es mínimo frente al análisis del resto de sectores; posee, apenas, una participación del 1,4% de todo su presupuesto. Por lo que, es preciso elevar los fondos destinados a la inclusión social, pues resulta una importante oportunidad para lograr erradicar la inequidad de género en el distrito.

Asimismo, se encontraron proyectos específicos para mujeres, sin embargo, el monto nuevamente es exiguo y solamente se dirige a la problemática de la violencia de género; dados otros ámbitos importantes en los que se puede intervenir. Es necesaria una repriorización de este tipo de gasto para lograr un verdadero empoderamiento de las mujeres, no solamente en este sector, sino en todos los demás.

Planificación

En la temática de la planificación estratégica; es de vital importancia la incorporación del enfoque de género en la gestión de las políticas públicas del cabildo; esto es, concebir planes, programas y proyectos de tal manera que se consideren las necesidades y expectativas de las mujeres, así como visibilizar sus roles en la sociedad y sobretodo en la economía.

Es importante considerar que a pesar de que, dentro de las agendas gubernamentales, generalmente, se formulan políticas concentradas en las necesidades prácticas, que pueden ayudar a mejorar la calidad de vida de las mujeres; no tienen ninguna influencia sobre su subordinación. Por lo que es fundamental fortalecer las políticas encaminadas a la satisfacción de las necesidades estratégicas como son los aspectos educativos; el empleo; la seguridad; y, participación, organización y liderazgo; pues se alinean al empoderamiento de las mujeres dentro de la sociedad y, cuando resultan exitosas, pueden llegar a transformar las relaciones de género y alcanzar una mayor equidad.

Finalmente, al ser el proceso de planificación y programación el momento más idóneo para priorizar acciones encaminadas a cerrar las brechas de género en la población; es necesaria la construcción de un sistema de indicadores de género en las diversas áreas de acción, que

construya un diagnóstico que permita evidenciar la posición y situación de hombres y mujeres, atadas a diversas variables como son edad, etnia, condición socioeconómica, situación geográfica, identidad, discapacidades, etc. Este sistema debe ser un referente para determinar las oportunidades y prioridades en el comportamiento presupuestario. A continuación, en el cuadro N° 25 se presentan algunos ejemplos de indicadores de género que pueden ser considerados en cada uno de los sectores:

Cuadro N° 25 Indicadores de diagnóstico para la elaboración de un presupuesto con enfoque de género en la municipalidad

Sector	Indicador
Administración General	<ul style="list-style-type: none"> - Diferencias salariales entre los y las empleadas. - Número de mujeres que se encuentran en puestos directivos. - Indicadores de protección social. - Número de centros de cuidado infantil para madres empleadas. - Número de contratos concedidos a población estructuralmente excluida.
Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> - Población urbana y rural desagregada por sexo, edad y etnia. - Actividades a las que se dedican las mujeres en las zonas rurales. - Características ambientales, detectando las fuentes de contaminación y su vinculación con la vida doméstica de las mujeres.
Coordinación territorial y participación ciudadana Coordinación territorial y participación ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> - Estructura de los hogares, identificando mujeres jefas de hogar. - Hogares con presencia de población adulta mayor o con discapacidad, con niños y niñas menores de 5 años. - Existencia de organizaciones de mujeres y líderes y lideresas barriales. - Participación de las mujeres en las instancias de asambleas de presupuesto participativo.
Cultura	<ul style="list-style-type: none"> - Participación de las mujeres en actividades culturales, de ocio y tiempo libre.
Desarrollo productivo y competitividad	<ul style="list-style-type: none"> - Empleo: porcentaje de empleadas, subempleadas y desempleadas. - Tipos de empleo desagregado por sexo y edad: formal e informal. - Porcentaje de desempleo de población estructuralmente excluida: jóvenes, con discapacidad, grupos étnicos o afrodescendientes, en condición de movilidad, con orientaciones sexuales distintas, etc. - Mujeres con emprendimientos productivos en el propio hogar. - Existencia de redes familiares.
Educación recreación y deporte	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia escolar: tasa neta de cobertura escolar. - Tasa de abandono escolar. - Tasa global de alfabetismo desagregado por sexo y edad. - Escolaridad de mujeres y hombres por etnia, condición social, situación de movilidad, - Jóvenes en edad escolar por sexo.
Inclusión social	<ul style="list-style-type: none"> - Porcentaje de mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes, personas adultas mayores, con discapacidad, en situación de pobreza, en situación de movilidad humana, población indígena y afro descendiente, personas con diversas identidades sexuales según zona.
Movilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Motivo de los desplazamientos (trabajo, estudios, compras, ocio, otros) y según grupos de edad. - Modos de los desplazamientos (caminata, auto, transporte público, otros) desagregados por sexo y según el tipo de actividad. - El tiempo dedicado a los desplazamientos y la seguridad y la comodidad de hombres y mujeres. - Merece especial atención: la distancia a los lugares de trabajo de las mujeres medidos en costos y tiempos de traslado.
Planificación	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de la perspectiva de género en los planes estratégicos. - Participación de las mujeres en la definición de planes y programas.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Tasa de acceso a métodos anticonceptivos de mujeres en edad fértil. - Tasa de mujeres con hijos no deseados. - Porcentaje de embarazos en adolescentes. - Número de mujeres que utilizan servicios de salud pública preventiva y curativa, por tipo de servicio, por edad, por estado civil, por área geográfica. - Establecimientos educativos, que aplican programas de educación sexual y reproductiva.
Seguridad y gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Seguridad urbana, delitos, agresiones físicas, desagregada por edad y sexo. - Número de denuncias de violencia intrafamiliar, de género, sexual, maltrato infantil. - Espacios identificados como de alto riesgo.

Seguridad y gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Tiempos de permanencia en los espacios públicos.
Territorio hábitat y vivienda	<ul style="list-style-type: none"> - Población urbana y rural desagregada por sexo, edad y etnia. - Porcentaje de mujeres que llevan la jefatura de hogar. - Oferta de infraestructura instalada: redes existentes, obstáculos para su extensión o provisión de agua, energía eléctrica, recolección de residuos, otros.

Fuente: Díaz y Jiménez: 2003, Rainero: 2002, Andía y Beltrán: 2003, Vásconez y Calero, 2005.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Para finalizar, es necesario destacar que la incorporación del enfoque de género en la gestión pública, va más allá de determinar la problemática. Se requiere agregar una serie de aspectos básicos como por ejemplo, el fortalecimiento de los espacios de control social, la participación de la sociedad civil, y, la rendición de cuentas en la gestión pública. Asimismo, la comprensión y el reconocimiento de la existencia de la inequidad en las relaciones de género; por parte del personal técnico dedicado a la planificación y presupuestación, así como de las autoridades; a través de procesos de formación y capacitación en teorías, conceptos e instrumentos metodológicos para que puedan convertirlos en práctica.

Conclusiones

- Los presupuestos públicos sensibles al género, surgen como una medida de política fiscal para remediar la discriminación e inequidad que padecen las mujeres en las relaciones sociales, económicas, políticas y culturales; en función a sus particulares características como es la etnia, edad, condición socioeconómica, entre otras. En esta materia, recogen una serie de herramientas y procesos que permiten el análisis de la formulación de políticas, programas y proyectos, su ejecución, y, evaluación; y logran identificar la asignación y distribución de los recursos públicos que están encaminados a romper las brechas de inequidad en los diferentes grupos de hombres y mujeres.
- A pesar de las exposiciones teóricas, la participación de las organizaciones sociales y de las mujeres, la incidencia de la comunidad internacional, que han logrado incluir en las agendas gubernamentales las necesidades específicas de las mujeres, así como, la incorporación del enfoque de género en la construcción de políticas, programas y proyectos públicos; no se ha logrado revertir la situación de discriminación, inequidad e injusticia social que padecen las mujeres. Esto se debe, básicamente, entre otras cosas a la falta de sostenibilidad y continuidad en el tiempo de las acciones a favor de la equidad de género.
- Las experiencias estudiadas de presupuestos con enfoque de género a nivel internacional y nacional presentaron diferencias en cada una de sus acciones en las que se centra cada agente involucrado, es así que esta variable define incluso el carácter y la continuidad de las mismas. Las experiencias en las que participa la administración gubernamental y el parlamento constituyen iniciativas poderosas, por el hecho de que se pueden lograr potenciales transformaciones a favor de la equidad de género; no obstante, en este tipo de ejercicios, la participación activa de la ciudadanía, en especial de las mujeres, es requerimiento primordial.
- Por el lado del MDMQ, se han logrado grandes esfuerzos para erradicar las inequidades de género en la comunidad local a través de su capacidad institucional, considerando mecanismos como la normativa; la estructura orgánica funcional; los procesos de planificación estratégica; y los espacios de descentralización, participación ciudadana y

control social. Sin embargo, se evidencia la necesidad de replantear y fortalecer las políticas de equidad de género que puedan ser reflejadas en las asignaciones de recursos de los programas y proyectos, con el objetivo de conseguir su sostenibilidad en el tiempo y un efectivo impacto en la comunidad.

- En la evaluación de las políticas públicas de la municipalidad, se logró evidenciar la ceguera de género en un porcentaje significativo de políticas. Existen muy pocas que consideran oportunamente las demandas diferenciadas de hombres y mujeres y los distintos grupos en el distrito. De esta manera, se considera que si las políticas han sido formuladas sin considerar el enfoque de género; las asignaciones de gasto tendrían esta misma dinámica. Por otro lado, se aprecia una separación entre las políticas públicas formuladas, y los programas y proyectos ejecutados.
- El ejercicio de análisis de las asignaciones de gasto público, permitió determinar la falta del enfoque de equidad de género en la concepción y diseño de los proyectos, así como en la distribución de los recursos. Conforme la categorización estimada y el presupuesto devengado; el MDMQ en el año 2011 destinó el 6,3% (33,85 millones de dólares) de la totalidad de sus gastos en medidas encaminadas a eliminar las brechas de género. No obstante, es importante recalcar que conforme el estudio, en la mayoría de los programas y proyectos no se logra transversalizar, visiblemente, la equidad de género, a excepción de aquellos que tengan relación explícita con las mujeres.
- El gasto en las cuatro categorías de estudio está altamente centralizado en los sectores de coordinación territorial y participación ciudadana; cultura; e inclusión social. Y se afirma que las áreas de mayor participación en el presupuesto como son movilidad y Administración General, no involucran ningún tipo de gasto en materia de equidad de género.
- De acuerdo a la categorización, se evidenció un mayor destino a los gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos, con una participación del 52%; seguido de los gastos indirectos para mujeres (14%), gastos focalizados a grupos excluidos (23%) y finalmente los gastos específicos para mujeres constituyeron apenas el 10%. De esta manera, se aprecia la inexistencia de una política consistente para

promover el empoderamiento de la mujer, específicamente, en aspectos que aporten a su autonomía social y económica dentro de la comunidad.

- En el estudio se encontró una serie de dificultades al momento de aplicar las herramientas metodológicas para el análisis del gasto público con enfoque de género, esto se debe, principalmente, a que la planificación y la presupuestación de la municipalidad no se ven vinculadas entre sí.
- Finalmente, se demuestra la falta de voluntad política del cabildo en cuanto a la transversalización de la perspectiva de género en la planificación y presupuestación. A pesar de que en años anteriores, hubo un aporte significativo de análisis del presupuesto con enfoque de género de la municipalidad; las autoridades y decisores de política, no han logrado concretar las recomendaciones del estudio. En este sentido, no se ha forjado la construcción de un efectivo presupuesto participativo sensible al género que fomente la participación activa de las mujeres y pueda incluir sus necesidades puntuales en los diferentes programas y proyectos.
- Además, los instrumentos presupuestarios y de planificación de la municipalidad, no determinan una gestión encaminada a erradicar las brechas de género; no incluyen indicadores desagregados por sexo y otras variables relevantes, tanto en la parte contextual que refleje las situaciones y condiciones de vida de hombres y mujeres y los distintos grupos; como en los aspectos de impacto y medición de la población beneficiaria.

Recomendaciones

- La elaboración de presupuestos con enfoque de género parte de la premisa de que la programación presupuestaria constituye el espacio más idóneo para incorporar la perspectiva de género, pues es la etapa donde se define y prioriza el gasto encaminado a cubrir las necesidades de la población. En este contexto, resulta preciso el diseño de programas y proyectos que contribuyan a erradicar las inequidades de género, que partan por el reconocimiento de la existencia de una desigual distribución en el acceso, uso y control de los recursos públicos por parte de hombres y mujeres. Así como el reconocimiento de las diferentes necesidades de ambos sexos de acuerdo a los roles sociales y culturales que desempeñan (productivo, reproductivo y comunitario) y en función de las diversas situaciones reflejadas en las variables de edad, etnia, condición socioeconómica, de identidad, de discapacidades, entre otras.
- Esta premisa permite forjar la importancia de levantar un diagnóstico muy preciso a nivel local de la situación específica de las mujeres y hombres en su diversidad étnica, etárea, socioeconómica, de identidad, etc., que funcione como un sustento para la planificación y programación municipal. Dado que la información es un elemento clave para la construcción de la equidad de género, es requirente el desarrollo de una serie de indicadores en esta materia, en cada uno de los sectores que constituyen el presupuesto de la municipalidad.
- Posteriormente, es relevante la incidencia y el fomento de los espacios de participación de la sociedad civil, a la hora de concebir y diseñar los programas y proyectos; no solamente en el sector de coordinación territorial y participación ciudadana en las asambleas de presupuesto participativo que se efectúan en la municipalidad, sino también en los demás sectores que conforman el presupuesto. En este sentido, se requiere fortalecer las organizaciones sociales mediante estímulos e incentivos que demuestren resultados positivos de la gestión. Por otro lado, es importante a su vez mejorar la política de rendición de cuentas que mantiene la municipalidad que proporcione los resultados del servicio a la población e identifique el impacto en relación a la equidad de género.

- Es sustancial recurrir y aumentar el interés en políticas de equidad de género de carácter sectorial, que fomenten las llamadas acciones afirmativas que favorezcan a los grupos excluidos y en particular a las mujeres. Desarrollar programas y proyectos enfocados en satisfacer, particularmente, sus necesidades estratégicas; de manera prioritaria y sostenida en el tiempo, con la finalidad de aportar al mejoramiento de su situación socioeconómica y su posicionamiento dentro de la comunidad.
- Cada uno de los sectores del MDMQ debería considerar en su presupuesto, un porcentaje mínimo que se destine a políticas de equidad de género; esto no quiere decir que se debe aumentar el gasto público de cada área, sino mas bien, enfatizar la reorientación de prioridades que apunten a dichas políticas. En este sentido, es necesario incorporar al presupuesto general un anexo en el que identifique las políticas de equidad de género de manera categorizada, que facilite su registro, cuantificación, seguimiento y evaluación de las acciones encaminadas a reducir las inequidades de género en la población. Para ello, las autoridades deben construir una normativa interna que permita reglamentar la obligatoriedad de la aplicación y la formulación de las referidas políticas en cada uno de los sectores.
- Una de las estrategias clave para los presupuestos con enfoque de género es mantener un seguimiento y evaluación del impacto del gasto público en la vida de las personas y comunidades, conforme lo establecen las autoras Andía y Beltrán. Bajo este contexto, se refieren básicamente a medir la población potencialmente beneficiaria que necesariamente deberá ser desagregada por sexo, edad, etnia, zona urbana rural, y otros de interés como por ejemplo: mujeres violentadas, jefas de hogar, discapacitadas, en situación de calle, etc. El enfoque de género en los presupuestos públicos será más efectivo y eficiente si se encuentra respaldado por este tipo de indicadores de desempeño.
- La incorporación de la perspectiva de género, es fundamental y requirente en todos los aspectos que conforman las etapas del ciclo presupuestario (programación y planificación; ejecución; reformas; y, evaluación y seguimiento), sus actividades y actores. Es así que, se precisa la generación de mecanismos de apoyo para que cada

una de las dependencias puedan institucionalizar la perspectiva de género y puedan incluirla en sus procesos presupuestarios.

- La sensibilidad y la voluntad política para reducir las brechas de género, son tareas primordiales. La incorporación del enfoque de género en la gestión municipal demanda el fortalecimiento de programas de formación y capacitación en materia de género, a las autoridades y los funcionarios encargados de la planificación y presupuestación en cada uno de los sectores; de manera sostenida en el tiempo.
- Igualmente, es importante fortalecer la formación y sensibilización de la ciudadanía en temas de género, para que al momento de consolidar su participación social y política, pueda incorporar en las políticas públicas; sus necesidades y demandas particulares.
- Por otro lado, dado que esta investigación se orientó fundamentalmente en el análisis del gasto público de la municipalidad; sería conveniente realizar a futuro una evaluación de los ingresos públicos con una visión de género; considerando por ejemplo, los fondos de los organismos donantes y su participación en el financiamiento de programas encaminados a la equidad de género. Y además, un análisis de los ingresos obtenidos por los tributos (impuestos, tasas y contribuciones) que representan más del 22% de los ingresos codificados totales; el cual podría contemplarse mediante un examen de la carga impositiva entre hombres y mujeres y los diversos grupos.
- Finalmente, la sostenibilidad de los procesos de PEG, es lo que evidenciará resultados efectivos para alcanzar la equidad de género. Para ello, es preciso fortalecer toda clase de mecanismos estructurales necesarios, que faciliten la institucionalización del enfoque de género en la planificación. El nuevo Plan Metropolitano de Desarrollo 2012-2022 constituye un instrumento que podrá facilitar la sostenibilidad del proceso, pues resulta un aporte significativo a largo plazo, en materia de equidad.

Referencias bibliográficas

- Andía, Bethsabé; Beltrán, Arlette (2003) **Documento metodológico sobre el análisis del presupuesto público con enfoque de género: Sistematización de las experiencias en la Región Andina**, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer Región Andina.
- Arboleda, María (2010) **Fortaleciendo la participación e incidencia política de las mujeres autoridades electas de gobiernos locales en la Región Andina y Centroamérica**. Quito: Un-Instraw, Procasur.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y Corpovisionarios (2010) **Promoción de la cultura ciudadana para el mejoramiento de la seguridad y convivencia: La Paz, Quito y Monterrey 2010, Encuesta de Cultura Ciudadana**. Quito.
- Barrera, Augusto (2009) **Plan de Gobierno Distrito Metropolitano de Quito**. Quito.
- Bellamy, Kate (2002) **La introducción de los presupuestos de género y el grupo de mujeres del Reino Unido para los presupuestos**. Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer.
- Budlender, Debbie; Sharp, Rhonda y Allen, Kerri (1998), **How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice**. Inglaterra: Commonwealth Secretariat, AusAID.
- Camisón, Miren (2008) Feminismo Dialógico. **Revista Recrearte**, Grupo IACAT, <http://www.iacat.com/revista/recrearte/recrearte07/Seccion1/1.%20FEMINISMO%20DIAL%20C3%93GICO.pdf> [Consulta: 09/05/2011]
- Caracciolo, Mercedes y Foti, María (2010) **Las mujeres en la economía social y solidaria: experiencias rurales y urbanas en Argentina**, Buenos Aires: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.
- Carrasco, Cristina (1999) **Introducción: hacia una economía feminista**. España: Ed. Icaria & Antrazyt.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización 2010.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas 2010.
- Constitución del Ecuador 2008.
- Díaz, María y Jiménez, Francisco (2003) **Transportes y movilidad: ¿necesidades diferenciales según género?**. España: Universidad de Alcalá Departamento de Geografía.
- Dirección Metropolitana Financiera (2012) **Cédula presupuestaria de gastos del año 2011**. Quito.

- Elson, Diane (2002) ***Iniciativas de presupuestos sensibles al género: dimensiones claves y ejemplos prácticos***. Paper presentado en el seminario: Enfoque de género en los presupuestos. Chile: Gobierno de Chile, PNUD, CEPAL, UNIFEM, GTZ.
<http://www.presupuestoygenero.net/media/elson3.pdf> [Consulta: 10/11/2011]
- Emakunde (2001) ***Presupuestos públicos en clave de género***. España: Instituto Vasco de la Mujer.
- Fundación Patronato Municipal San José (2012) ***Cédula presupuestaria de gastos del año 2011***. Quito.
- Gobierno de la República del Ecuador y Comisión de Transición hacia el Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género (2009), ***Respuesta al cuestionario sobre la aplicación de la declaración y la plataforma de acción de Beijing y el documento final del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la asamblea general (2000) para la preparación de las evaluaciones y exámenes regionales que tendrán lugar en 2010 para la conmemoración de Beijing+ 15***. Quito:
<http://www.eclac.cl/mujer/noticias/paginas/8/36338/ecuador.pdf> [Consulta: 08/09/2011]
- Grupo Consultivo en Género del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (GCGEMA) (1996) ***Vocabulario referido a género***. Plan de Acción Forestal para Guatemala/Proyecto FAO GCP/GUA/007/NET, Guatemala:
<http://www.fao.org/docrep/x0220s/x0220s01.htm> [Consulta: 20/05/2011]
- Instituto de la Ciudad de Quito ICQ (2011); ***Boletín estadístico mensual No. 02***. Quito.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2011a) ***Censo de Población y Vivienda 2010***. <http://www.inec.gob.ec> [Consulta: 30/03/2012]
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2011b) ***Censo Nacional Económico 2010***. <http://www.inec.gob.ec> [Consulta: 30/03/2012]
- Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) (2003) ***Equidad de género y medio ambiente***. México.
- Jubeto, Yolanda (2006) ***Los presupuestos públicos con enfoque de género: instrumento de análisis de la política económica desde la perspectiva feminista***. (Tesis doctoral), Universidad del País Vasco, España.
- Jubeto, Yolanda (2007) Experiencias europeas en presupuestos con enfoque de género: una revisión crítica. ***Aequalitas: revista jurídica de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres***, 21, (6-24).
- Jubeto, Yolanda (2008) ***Los presupuestos con enfoque de género: una apuesta feminista a favor de la equidad en las políticas públicas***. España: Hegoa.
- Lamas, Martha (2004) ¿Qué generó el género?. en Mónica Zárate y Olivia Gall, ***Mujeres al timón en la función pública (Manual de liderazgo social)***, México: Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir A.C.

- Martínez, María Concepción (2005) ***Presupuestos nacionales con enfoque de género, cuaderno de capacitación***. El Salvador: Asamblea Legislativa/PNUD.
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) (2004) ***Plan Equinoccio 21-Quito hacia el 2025***. Quito.
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) (2011a) ***Plan Metropolitano de Desarrollo 2012-2022***. Quito.
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) (2011b) ***Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial***. Quito.
- Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) (2012) ***Presupuestos Participativos, una experiencia de participación ciudadana en el Distrito Metropolitano de Quito, 2010-2011, sistematización***. Quito.
- Ministerio de Finanzas del Ecuador (MFE) (2010), ***Función K “Equidad de Género” Instructivo de utilización***. Quito.
- Ministerio de Finanzas del Ecuador (MFE) (2012), ***Equidad de género y participación en el presupuesto – recursos en la función k equidad de género***. <http://bi.finanzas.gob.ec> [Consulta: 30/02/2012]
- Ministerio de Finanzas del Ecuador (MFE), Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y Ministerio de Coordinación de la Política Económica (2010); ***Directrices de la Programación Presupuestaria 2011-2014 y Proforma del Presupuesto General del Estado en el año 2011***.
- Ordenanza Metropolitana No. 187 sancionada el 6 de julio de 2006, que establece el Sistema de gestión participativa, rendición de cuentas y control social
- Ordenanza Metropolitana No. 194 sancionada el 24 de noviembre de 2007, “de las Comisiones”.
- Ordenanza Metropolitana No. 001 sancionada el 13 de diciembre de 2010, que aprueba el presupuesto general del MDMQ para el ejercicio económico 2011.
- Ordenanza Metropolitana No. 123 de 26 de septiembre de 2011 derogatoria de la Ordenanza Metropolitana No. 187 sancionada el 6 de julio de 2006.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (1998) ***Censos Agropecuarios y Género - Conceptos y Metodología***. <http://www.fao.org/docrep/004/X2919S/X2919S00.HTM> [Consulta: 20/09/2011]
- Pacheco, Lucas (2009) ***Política económica: un estudio desde la economía política***. Quito: tercera edición.
- Palán, Zonia (2002) ***Análisis con enfoque de género de los presupuestos, planes y programas del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito 2002***, UNIFEM, Quito.

- Pérez Lucía y Martínez María Concepción (2004) **Proyecto investigación comparativa de experiencias de iniciativas de presupuestos sensibles al género**. México y Cuba: Fundación Böll, Oficina Regional C.A.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2001) **Informe sobre Desarrollo Humano 2001**. Estados Unidos.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2011) **Informe sobre Desarrollo Humano 2011 – Sostenibilidad y equidad: Un mejor futuro para todos**. Estados Unidos.
- Quito Honesto (2011a, mayo) **Veedoras piden mayor esfuerzo municipal para eliminar la violencia de género**.
http://www.quitohonesto.gob.ec/cmlcc11//index.php?option=com_content&task=view&id=457&Itemid=42&date=2031-06-01 [Consulta: 20/05/2012]
- Quito Honesto (2011b, diciembre) **Encuentro de Veedoras y Veedoras: Haciendo efectiva la participación ciudadana**. <http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/noticias/8-ultimas-noticias/51-encuentro-de-veedoras-y-veedoras-haciendo-efectiva-la-participacion-ciudadana> [Consulta: 20/05/2012]
- Rainero Liliana (2002) Herramientas para incorporar el enfoque de género en la planificación territorial. en **Ciudades para varones y mujeres, herramientas para la acción**. Editora Ana Falú.
- Resolución Administrativa No. 010 del 31 de marzo de 2011 de la Estructura Orgánica del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- Resolución de Concejo No. 063 del 15 de febrero de 2012 que aprueba la liquidación presupuestaria del ejercicio económico 2011.
- Rodríguez, Corina (2010) Análisis económico para la equidad: los aportes de la Economía Feminista. **Revista SaberEs**, Nº 2, (3-22).
- Sánchez, Inés (2004) **Urbanismo con perspectiva de género**. España: Instituto Andaluz de la Mujer, Junta de Andalucía, Fondo Social Europeo.
- Sánchez, Tania (2009) **Programa de Presupuestos Sensibles a Género en Bolivia**. Experiencia Instituto de Formación Femenina Integral, Colectivo cabildeo y Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), México.
- Secretaría de Inclusión Social (2012, enero) Taller de capacitación en liderazgo, género y participación política. **Agencia Pública de Noticias de Quito**,
http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/taller_de_capitacion_en_liderazgo_genero_y_participacion_politica--5708 [Consulta: 25/02/2012]
- Secretaría General de Planificación (2010) **Lineamientos y directrices para la elaboración del Plan Operativo Anual año 2011**. Quito.
- Secretaría General de Planificación (2011) **Metas y objetivos de las unidades administrativas de conformidad con los programas operativos de la dependencia**.

Quito: http://www.quito.gob.ec/lotaip2011/a1/METAS_Y_OBJETIVOS-1-rev-GP.pdf
[Consulta: 15/01/2012]

Secretaría General de Planificación (2012) ***Informe de avance de resultados año 2011***. Quito.

Tarzan, Nite (2009) Uganda. en Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, ***Integrar los presupuestos sensibles al género en la agenda de la eficacia en la ayuda: Resúmenes Nacionales***, New York.

The Commonwealth (2011) ***The Commonwealth***.
http://www.thecommonwealth.org/Internal/191086/191247/the_commonwealth/
[Consulta: 30/01/2012]

Torres Andreina (2010) ***Políticas de seguridad ciudadana con enfoque de género: una difícil pero posible alianza***. Ecuador: FES - ILDIS.

Vásconez, Alison (2002) ***Serie Transparencia Fiscal 1: Conceptos***. Ecuador: Ministerio de Economía y Finanzas.

Vásconez, Alison y Calero Carla (2005) ***Ecuador: política fiscal con enfoque de género en el presupuesto nacional***. Quito: Consejo Nacional de las Mujeres (CONAMU) - Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).

Anexos

Anexo A

Presupuesto 2011 del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Presupuesto de ingresos año 2011 según clasificación económica

Partida	Descripción	Asignación inicial	Reformas	Codificado liquidado	Participación %	Devengado	Ejecución %
		a	b	c	d	e	f = e/c
1	Ingresos corrientes	196.292.842	-33.773.415	162.519.427	26%	144.675.243	89%
1.1	Impuestos	114.656.572	-8.984.259	105.672.313	17%	90.988.627	86%
1.3	Tasas y contribuciones	54.175.677	-24.055.149	30.120.528	5%	26.971.828	90%
1.4	Venta de bienes y servicios	332.178	274.058	606.236	0%	603.736	100%
1.7	Renta de inversiones y multas	4.751.170	10.964.364	15.715.534	3%	15.714.745	100%
1.8	Transferencias corrientes	15.304.403	-13.915.570	1.388.833	0%	1.388.833	100%
1.9	Otros ingresos	7.072.843	1.943.142	9.015.985	1%	9.007.474	100%
2	Ingresos de capital	296.942.222	39.542.735	336.484.957	55%	330.693.252	98%
2.4	Venta de activos larga duración	757.579	-187.052	570.527	0%	570.526	100%
2.7	Recuperación de inversiones	-	378.498	378.498	0%	1.155	0%
2.8	Transferencias de capital	296.184.643	39.351.289	335.535.932	55%	330.121.570	98%
3	Ingresos de financiamiento	125.192.702	-10.765.153	114.427.549	19%	57.154.460	50%
3.6	Financiamiento público	67.652.571	-33.130.155	34.522.416	6%	37.547.016	109%
3.7	Saldo disponibles	27.540.131	18.112.374	45.652.505	7%		0%
3.8	Cuentas pendientes por cobrar	30.000.000	4.252.628	34.252.628	6%	19.607.444	57%
	Total	618.427.766	-4.995.833	613.431.933	100%	532.522.954	86,80%

Resumen de ingresos	Asignación inicial	Reformas	Codificado liquidado	Participación %	Devengado	Ejecución %
Ingresos propios	239.286.150	2.320.106	241.606.256	39%	163.464.381	68%
Transferencias	311.489.046	25.435.719	336.924.765	55%	331.510.403	98%
Financiamiento	67.652.571	-33.130.155	34.522.416	6%	37.547.016	109%
Total ingresos	618.427.767	-5.374.331	613.053.436	100%	532.521.799	86,80%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Presupuesto de gastos año 2011 según clasificación económica

Partida	Descripción	Asignación inicial	Reformas	Codificado liquidado	Participación %	Devengado	Ejecución %
		a	b	c	d	e	f = e/c
5	Gastos corrientes	50.820.885	2.398.997	53.219.882	9%	47.381.877	89%
5.1	Gastos de personal	26.345.771	6.154.749	32.500.520	5%	27.528.742	84%
5.3	Bienes y servicios de consumo	7.581.089	-723.425	6.857.664	1%	6.089.625	88%
5.6	Intereses de la deuda	9.181.805	183.537	9.365.342	2%	9.327.310	99%
5.7	Gastos financieros	5.587.221	-3.436.075	2.151.145	0%	2.090.989	97%
5.8	Transferencias corrientes	2.125.000	220.210	2.345.210	0%	2.345.210	100%
7	Gastos de inversión	520.424.736	-28.277.500	492.147.236	80%	432.927.892	88%
7.1	Gastos de personal para inversión	86.154.229	3.769.805	89.924.034	15%	88.243.985	98%
7.3	Bienes y servicios de consumo inversión	42.851.632	18.210.853	61.062.485	10%	43.648.365	71%
7.5	Obras públicas	22.283.000	21.998.017	44.281.017	7%	32.250.187	72%
7.7	Otros gastos de inversión	131.977	47.097	179.074	0%	60.696	33%
7.8	Transferencias para inversión	369.003.899	-72.303.272	296.700.626	48%	268.724.659	90%
8	Gastos de capital	21.110.461	20.024.929	41.135.389	7%	31.085.770	75%
8.4	Activos de larga duración	20.910.461	10.108.561	31.019.022	5%	20.969.402	67%
8.7	Inversiones financieras	200.000	9.916.368	10.116.368	2%	10.116.368	100%
9	Aplicación del financiamiento	26.071.684	857.742	26.929.425	4%	26.741.925	99%
9.6	Amortización de la deuda pública	26.071.684	857.742	26.929.425	4%	26.741.925	99%
	Total	618.427.766	-4.995.833	613.431.933	100%	538.137.464	87,70%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Presupuesto de gastos año 2011 según clasificación sectorial

Sector	Asignación inicial	Codificado liquidado	Participación %	Devengado	Ejecución %
Movilidad	170.218.182	148.898.917	24%	140.738.900	95%
Administración General	138.035.537	118.820.609	19%	100.705.965	85%
Territorio, hábitat y vivienda	114.101.830	107.403.654	18%	92.659.581	86%
Coordinación territorial y participación ciudadana	56.272.452	80.764.480	13%	63.890.893	79%
Educación, recreación y deporte	31.304.299	33.912.967	6%	29.549.617	87%
Seguridad y gobernabilidad	31.735.117	28.470.224	5%	26.121.420	92%
Cultura	7.835.629	20.977.042	3%	19.729.588	94%
Salud	16.338.191	17.242.074	3%	14.801.881	86%
Desarrollo productivo y competitividad	8.720.930	13.754.781	2%	12.525.132	91%
Ambiente	14.290.756	12.371.201	2%	10.124.256	82%
Inclusión social	7.934.746	8.869.669	1%	7.775.285	88%
Alcaldía Metropolitana	8.257.708	8.761.102	1%	8.539.873	97%
Comunicación	6.256.572	8.267.236	1%	7.170.000	87%
Planificación	3.308.368	3.106.948	1%	2.446.509	79%
Agencia Metropolitana de Control	3.817.451	1.811.029	0%	1.358.569	75%
Total general	618.427.766	613.431.933	100%	538.137.471	88%

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Anexo B

Plan Operativo Anual del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito del año 2011

Sector de la movilidad											
Programa / Objetivo	Proyectos	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género					
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4		
Unidad ejecutora: Secretaría de Movilidad											
Gestión de tránsito y la seguridad vial: crear condiciones seguras de desplazamiento para los y las usuarias de la infraestructura vial e incorporar nuevas tecnologías para la gestión y control del tránsito	Ejecución de reformas geométricas menores para una circulación peatonal segura	Seguimiento de la ejecución de 16 reformas geométricas menores; 12 estudios para circulación peatonal segura; 50% de ejecución de estudios y metodología de análisis de seguridad vial; realización de subproyectos: obras menores, sumideros, puentes vehiculares, intersecciones.	500.000	484.573	351.110						
	Optimización de la revisión y registro vehicular	Otorgar calificaciones y permisos para taxis en el número de cupos que determine el MDMQ; ejecución del proceso de revisión técnica vehicular y matriculación al 100%; incremento del 8% de vehículos revisados y matriculados en el distrito.	8.228.000	6.712.202	2.579.804						
	Campañas de educación vial	Realización de 2 talleres de temas de seguridad vial y de socialización de las iniciativas; 9 semanas de intervenciones artísticas sobre educación vial (campaña "ponte en sus zapatos").	250.000	64.960	63.852						
Gestión institucional del sistema metropolitano de transporte: concienciar sobre temas relacionados a la movilidad e instaurar mecanismos de formación a la ciudadanía	Campañas de comunicación y difusión a la ciudadanía	Campañas de comunicación y difusión a la ciudadanía sobre temas de movilidad.	300.000	396.500	332.287						
	Capacitación al personal técnico administrativo	10 integrantes de personal técnico administrativo capacitado en temas específicos de la gestión de la secretaría.	75.000	6.675	6.675						
	Asesoría técnica y consultorías en aspectos de movilidad	Asesoría técnica y consultorías en aspectos de movilidad.	135.000	429.900	144.928						
	Desarrollo de sistemas de información	80% de implementación del sistema de información de la movilidad y 80% de avance en la implementación del observatorio de movilidad.	40.000	16.410	10.696						
	Fortalecimiento institucional: gastos administrativos de la Secretaría	100% de procesos técnicos, administrativos y financieros fortalecidos en la Secretaria.	1.501.713	2.361.575	1.394.011						
Mejoramiento de los servicios de transporte: promover un sistema de transporte eficiente, equitativo, sustentable, solidario y corresponsable	Promoción del transporte no motorizado	Contrato para el servicio de administración y adquisición de bienes para el sistema de bicicleta pública en el DMQ y funcionamiento del ciclo paseo dominical con énfasis en difusión de la iniciativa.	500.000	705.000	221.158						
Unidad ejecutora: Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas											
Espacio público y áreas verdes: dotar y mantener los espacios públicos, para fomentar su disfrute y la construcción de identidad ciudadana	Nomenclatura: instalación de placas prediales y viales en zonas suburbanas	35,7 mil placas prediales y 5,2 mil placas viales instaladas en las parroquias sub-urbanas.	15.000.000	14.565.540	14.000.000						
	Rehabilitación, mantenimiento y construcción de parques y áreas verdes en el DMQ	11 estudios para la construcción de parques zonales, 7 parques intervenidos en su primera etapa, 5 parques con juegos inclusivos, mantenimiento de 5000 hectáreas/mensual.									
	Forestación y producción de material vegetal en el DMQ	Colocación de 1 millón de plantas de jardín con certificación de calidad. Producción de material vegetal por año de 1.2 millones de árboles nativos y exóticos.									
Gestión de tránsito y la seguridad vial: crear condiciones seguras de desplazamiento para los y las usuarias de la infraestructura vial e incorporar nuevas tecnologías para la gestión y control del tránsito	Gestión del tránsito en el DMQ: (Convenio con la Agencia Nacional de Tránsito)		25.000.000	19.694.463	19.694.463						
	Construcción y mejoramiento de aceras y soterramiento de cableado en zonas urbanas	1 plataforma para actividades artísticas y culturales al sur del DMQ. 4 estudios preliminares para el soterramiento de cableado.	0	2.500.000	1.932.000						

<i>Mejoramiento de los servicios de transporte:</i> promover un sistema de transporte eficiente, equitativo, sustentable y solidario	Desarrollo de los estudios para la construcción del Metro de Quito	Efectuar 24 estudios: ingeniería, factibilidad, financiamiento, demanda, y demás estudios complementarios.	0	1.219.600	1.107.900				
<i>Optimización de la red vial distrital:</i> crear espacios e infraestructura para el desplazamiento seguro y eficiente de la ciudadanía	Ejecución de proyectos viales del plan vial	Estudio complementario del nuevo trazado vial del acceso al Nuevo Aeropuerto, estudio ruta sur y nororiental; realización de subproyectos: 14,47 km de mejoramiento y ampliación de vías y 40% del intercambiador; mantenimiento vial y protección de taludes, rehabilitación vial.	111.650.800	79.501.032	79.230.750				
	Atención a la emergencia vial		0	11.880.000	11.880.000				
	Acceso a barrios: construcción de adoquinados	109,4 mil m2 de adoquinados.	0	1.508.000	1.197.908				
	Acceso a barrios: construcción de aceras y obras menores	668 m de aceras y 1,3 mil m2 obra menores.	0	223.462	0				
Unidad ejecutora: Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros									
<i>Mejoramiento de los servicios de transporte:</i> promover un sistema de transporte eficiente, equitativo, sustentable, solidario y corresponsable	Operación del sistema integrado de transporte de pasajeros del DMQ	Operación del sistema integrado de transporte de pasajeros del DMQ	7.000.000	6.591.356	6.591.356				
	Fortalecimiento institucional de la empresa	100% de procesos técnicos, administrativos y financieros fortalecidos en la Empresa.	37.669	37.669	0				
Total gasto del sector de la movilidad			170.218.182	148.898.916	140.738.898				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de la Administración General									
Programa	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Unidad ejecutora: Administración General									
Racionalización institucional	Estudios para la creación de fuentes de financiamiento	Contar con un nuevo modelo impositivo.	45.000	45.000	45.000				
	Diseño del modelo financiero del MDMQ	Implementación del ESIGEF.	2.045.000	188.568	181.612				
	Estudios para la reducción de costos del MDMQ	Reducir en un 20% la subutilización de vehículos.	45.000	45.000	5.000				
	Gastos administrativos de la Administración General		592.412	6.226.471	3.334.777				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Gestión Documental									
Racionalización institucional	Modernización de la gestión documental y archivos de la municipalidad	Modernización de la gestión documental y archivos de la municipalidad	1.354.723	485.684	421.745				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana Administrativa									
Racionalización institucional	Ejecución de obras de intervención y mantenimiento de la infraestructura municipal	6 estudios de proyectos y la adjudicación de obras de mantenimiento a ejecutarse en 2012; ejecución de 13 obras de intervención múltiple en edificios de propiedad municipal.	11.618.490	10.446.445	7.837.777				
	Gastos administrativos de la dirección		2.455.721	2.705.538	2.401.786				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles									
Racionalización institucional	Gestión de bienes inmuebles	Gestión de bienes inmuebles	0	3.100	1.340				
	Expropiaciones de inmuebles para ejecución de obras		7.895.459	13.231.692	10.234.236				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Catastro									
Racionalización institucional	Actualización valorativa predial y modernización del catastro	Valoración del 100% de predios del DMQ; actualización del 33% de los predios urbanos en las bases de datos; convenio de cooperación interinstitucional para generación y actualización del catastro rural.	1.066.390	301.524	115.278				
	Gastos administrativos de la dirección	10% de disminución de tiempos de atención en trámites.	2.149.492	2.311.276	2.311.276				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Servicios Ciudadanos									
Racionalización institucional	Planificación y mejoramiento de los servicios a la ciudadanía		0	15.640	15.640				
	Gastos administrativos de la dirección		0	7.792	7.792				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana Financiera									
Racionalización institucional	Mejora de procesos del sistema financiero municipal y gastos administrativos	Implementación del nuevo sistema financiero; cobro de 39,6 mil notificaciones de títulos de los contribuyentes en mora; aumento del 15% en el cobro de cuentas de años anteriores; revisión de procesos de las unidades de la dirección; disminución del 10% de las devoluciones de trámites de pago, mejoras implementadas en el 30% del total de los procesos	3.997.737	2.532.079	2.291.167				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana Financiera Tributaria									
Racionalización institucional	Crecimiento tributario para el MDMQ años 2011-2013	Inclusión de nuevos contribuyentes en el catastro municipal de actividades económicas; procesos de coactiva.	73.000	22.863	18.054				
	Normativa tributaria seccional	Incremento en la emisión de cartera en los impuestos de patente y de espectáculos públicos mediante regulación y aplicación de la norma existente.	4.000	2.020	1.662				
	Gastos administrativos de la dirección		1.338.837	1.598.117	1.556.581				
Unidad ejecutora: Registro de la Propiedad del DMQ									
Registro de la Propiedad	Servicio a la ciudadanía y gastos administrativos	Tener el Registro de la Propiedad operativo y al servicio del ciudadano	4.700.000	2.619.234	1.840.388				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Recursos Humanos									
Racionalización institucional	Clasificación y valoración de puestos; ubicación del personal de acuerdo a su perfil y requerimientos institucionales	Ubicación de la y el servidor municipal de acuerdo a su perfil y requerimientos institucionales.	10.000	10.000	10.000				
	Estudios para mejoramiento del clima laboral	Determinar los factores que afectan el ambiente laboral.	10.000	4.599	4.599				

<i>Racionalización institucional</i>	Desarrollo de un manual de carrera: normativa	Diseño de un manual de carrera de acuerdo a la nueva normativa.	3.000	0	0				
	Evaluación de desempeño del personal de régimen civil	Evaluación del personal de régimen civil al 100%.	10.000	0	0				
	Estudios para inserción laboral de personas con discapacidad	Inserción del personal con discapacidad según lo dispuesto por la ley.	2.000	2.000	2.000				
	Plan de pago de indemnizaciones por jubilación del personal	Retiro voluntario del 80% de servidores con tiempo de servicio y edad para acogerse a la jubilación.	10.500.000	11.464.815	9.435.632				
	Planificación y optimización del recurso humano	Optimización del recurso humano.	3.000	2.280	2.280				
	Estudios de prevención de riesgos laborales	Prevenir y reducir los riesgos de trabajo.	10.000	10.000	10.000				
	Programa de capacitación al personal	Levantamiento de detección de necesidades de capacitación de todo el personal del MDMQ.	2.000	1.600	1.600				
	Programa de salud preventiva y ocupacional	Planes de medicina preventiva y pre-ocupacional para servidores y servidoras municipales.	80.000	0	0				
	Manual de reclutamiento, selección e inducción del personal	Manual de reclutamiento, selección e inducción del personal elevado a Ordenanza.	5.000	1.000	1.000				
	Sistema de información de la gestión del talento humano	Sistema de información confiable, veraz, adecuada y oportuna para la gestión del talento humano.	120.000	0	0				
	Implementación de instrumentos normativos	Aplicación al 100% de nuevos instrumentos normativos.	17.000	19.627	17.030				
	Gastos administrativos de la dirección		1.802.916	4.035.496	1.652.766				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Informática									
<i>Herramientas colaborativas de comunicación y ayuda interna</i>	Herramientas colaborativas de comunicación y ayuda interna	Herramientas colaborativas de comunicación y ayuda interna	4.547.502	3.335.494	1.002.873				
	Gastos administrativos de la dirección		3.991.129	4.248.615	3.677.048				
<i>Mejoramiento de la infraestructura informática</i>	Mejoramiento de la infraestructura informática	Mejoramiento de la infraestructura informática	3.165.011	2.088.770	886.589				
Otros									
<i>Deuda municipal</i>	Deuda externa: gastos financieros y amortización de la deuda		21.970.673	21.970.673	20.724.867				
	Deuda interna: gastos financieros y amortización de la deuda		13.282.815	13.282.815	15.344.369				
<i>Inversiones financieras</i>	Compra de acciones		200.000	10.116.368	10.116.368				
<i>Otros gastos corrientes</i>	Gasto en costas judiciales		300.000	40.776	40.591				
	Otros gastos financieros		1.200.000	1.628.164	1.627.200				
<i>Transferencias corrientes y de inversión</i>	Otras transferencias corrientes y de inversión		37.422.230	3.769.475	3.528.508				
Total gasto del sector de la Administración General			138.035.537	118.820.609	100.706.431				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de territorio, hábitat y vivienda												
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género						
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4			
Unidad ejecutora: Secretaría de territorio, hábitat y vivienda												
Funcionamiento operativo: fortalecer capacidades de gestión del sector	Fortalecimiento institucional: gastos administrativos de la secretaría	Fortalecimiento institucional.	3.871.790	2.945.766	2.127.848							
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Gestión del Suelo y el Espacio Público												
Funcionamiento operativo: fortalecer capacidades de gestión del sector	Sistema informático en temática de gestión urbana, estado de trámites, normativa, seguimiento	Fortalecimiento institucional; implementación de un sistema informático de manejo web.	33.849	3.600.000	3.600.000							
Gestión urbanística del suelo: modernizar e incorporar nuevas herramientas de gestión urbanística	Formación técnica y capacitación al personal municipal sobre normativa y procedimientos	Curso de difusión de las normativas administrativas y reglas técnicas implementadas en el DMQ; capacitación a 40 funcionarios técnicos.										
	Implementación de la licencia metropolitana urbanística en el distrito	Proceso de entidades colaboradoras acreditadas y funcionando										
	Implementación de ordenanzas para la publicidad exterior	Mapa de los puntos de publicidad exterior fijo en el DMQ y proceso de concesión de los mismos; documento de inventario de publicidad exterior concluido en todo el distrito.										
	Regularización de construcciones informales en el DMQ	Legalización de construcciones.										
	Generación de nuevos instrumentos de gestión del suelo	Propuesta de ordenanza de instrumentos de gestión del suelo y estudios complementarios.										
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Políticas y Planeamiento del Suelo y el Espacio Público												
Gestión urbanística del suelo: modernizar e incorporar nuevas herramientas de gestión urbanística	Publicación de estudios técnicos y elaboración de planes	2 publicaciones.	33.849	20.202	649							
Planificación, control y gestión territorial: elaborar procedimientos de planeamiento, gestión y control	Información geográfica sobre temas de servicios comerciales y financieros, áreas verdes y equipamientos	2 coberturas temáticas actualizadas de servicios comerciales y financieros, áreas verdes y equipamiento.										
	Planes parciales (de intervención urbana) y especiales (Nuevo aeropuerto)	Planes parciales (de intervención urbana) y especiales (Nuevo aeropuerto)										
	Plan Metropolitano de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial	Elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial					x					
Unidad ejecutora: Instituto Metropolitano de Urbanismo de Quito (IMUQ)												
Dotación de equipamientos: dotar equipamientos a la población del DMQ	Estudios y diseño de proyectos arquitectónicos: sede sur de la Universidad Central del Ecuador, parques urbanos, el Centro Cultural Metropolitano del sur, la obra San Blas, el Hospital Gineco Obstétrico "Nueva Aurora", intervención urbanística en el sector del aeropuerto y mejoramiento de la imagen de los espacios urbanos	Estudios y diseño de proyectos arquitectónicos como la sede sur de la Universidad Central del Ecuador, parques urbanos, el Centro Cultural Metropolitano del sur, la obra San Blas, el Hospital Gineco Obstétrico "Nueva Aurora", intervención urbanística en el sector del aeropuerto y mejoramiento de la imagen de los espacios urbanos	0	480.300	7.000							
Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda												
Desarrollo comunitario integral: Incluir a las y los beneficiarios de los proyectos de vivienda en la organización comunitaria y constituir una red de economía solidaria	Fortalecimiento de organizaciones sociales: sensibilización a familias beneficiarias de proyectos de vivienda y acuerdos de condominio	Taller de sensibilización con familias del proyecto habitacional IESS-EL EJIDO; 14 acuerdos de condominio en las manzanas entregadas del proyecto habitacional Ciudad Bicentenario.	4.099.708	7.552.881	7.552.881				x			
	Red de empresa de economía solidaria: conformación de emprendimientos, grupos asociativos, vivienda social	Conformación de 2 emprendimientos asociativos con los beneficiarios del proyecto habitacional La Mena; 4 grupos de economía social y solidaria; 5 cooperativas.							x			

Hábitat y vivienda: proveer vivienda a sectores populares y a sectores ubicados en zonas de riesgos	Obras de urbanización de viviendas de zonas rurales	Obras de urbanización de viviendas de zonas rurales							x	
	Construcción de viviendas y conjuntos habitacionales de carácter social y solidario	Construcción de viviendas y conjuntos habitacionales de carácter social y solidario							x	
	Relocalización de familias en riesgo: provisión de bonos de vulnerabilidad	Relocalización de familias en riesgo: provisión de bonos de vulnerabilidad							x	
Unidad ejecutora: Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento (EPMAPS)										
Servicio de agua potable y saneamiento: garantizar el acceso, disponibilidad y calidad de los servicios de agua potable y saneamiento a las y los ciudadanos del Distrito Metropolitano de Quito	Control de inundaciones y optimización del drenaje fluvial en el DMQ		40.250.000	39.093.800	39.093.799					
	Descontaminación de los ríos del DMQ									
	Gestión ambiental y manejo, optimización y mantenimiento de cuencas hidrográficas									
	Incremento de la capacidad de potabilización del agua en función de la demanda del distrito									
	Manejo integral y mitigación de riesgos en laderas de Quito									
	Infraestructura para nuevas líneas de conducción y transmisión de agua tratada en el DMQ									
	Reducción de agua no contabilizada en el DMQ									
	Universalización de cobertura del servicio de agua potable a través de redes y conexiones domiciliarias									
	Universalización de cobertura del servicio de alcantarillado en el distrito									
	Fortalecimiento Institucional: gastos administrativos de la empresa									
Unidad ejecutora: Empresa Pública Metropolitana de Desarrollo Urbano (EPMDUQ)										
Modernización del Municipio de Quito y mejoramiento integral de barrios - Crédito del Banco Interamericano de Desarrollo (BID): infraestructura básica y equipamiento urbano para el mejoramiento de las condiciones del entorno físico ambiental y estimular el desarrollo de ejes sociales básicos en los barrios menos favorecidos	Modernización del Municipio de Quito y mejoramiento integral de barrios - Crédito del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Mejoramiento integral de barrios; modernización del Municipio.	4.812.635	2.129.190	2.129.190					
Rehabilitación del centro histórico de Quito BID 1630/OC-EC: rehabilitar los espacios del Centro Histórico	Obras para la rehabilitación del centro histórico de Quito	Cierre del componente de asistencia técnica del programa. Entrega de dos obras dentro del fideicomiso con la Corporación Financiera Nacional.								
Gestión institucional adecuada al nuevo objeto de la empresa: liquidar proyectos que han cumplido el objeto, y trasladar competencias no acordes a la EPMDUQ al MDMQ y empresas metropolitanas	Transferencia de competencias a dependencias y empresas del MDMQ. Cancelación y finiquito de proyectos. Liquidación de contratos. Terminación de convenios.	Transferencia de competencias a dependencias y empresas del MDMQ; cancelación y finiquito de proyectos; liquidación de contratos; terminación de convenios.								
Fortalecimiento de la Secretaría de Inclusión Social (Cooperación técnica no reembolsable BID ATN/JF-11000-EC): fortalecer la capacidad institucional del eje social del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito	Fortalecimiento de la Secretaría de Inclusión Social. (La empresa transfiere la competencia a la Secretaría de Inclusión Social)	Adendum al convenio de cooperación técnica, con el cambio de la unidad ejecutora traspasando la competencia a la Secretaría de Inclusión Social.								

<i>Liquidación del programa "Industrias culturales como motor de desarrollo socio-económico del centro histórico de Quito" (Cooperación técnica no reembolsable BID ATN/ME-10639)</i>	Liquidación del programa "Industrias culturales como motor de desarrollo socio-económico del centro histórico de Quito"	Liquidación de la consultoría.							
Unidad ejecutora: Instituto Metropolitano de Patrimonio (IMP)									
<i>Espacio público y áreas verdes:</i> Desarrollar intervenciones en el espacio público de las áreas históricas, en los lugares en que se manifieste deterioro físico, ambiental y social, que mejoren la calidad espacial y paisajística y propicien actividades y humanas dignas y productivas	Intervenciones urbanas y rurales en el espacio público de las áreas históricas del DMQ		61.000.000	51.581.515	38.148.212				
<i>Intervención de edificios y conjuntos institucionales:</i> proteger el patrimonio arquitectónico monumental civil, religioso, militar, industrial y agrícola	Obras en edificios y conjuntos institucionales	Obras en edificios y conjuntos institucionales							
<i>Intervención de edificios y conjuntos patrimoniales:</i> apoyar el mejoramiento y la funcionalidad de las edificaciones pertenecientes al Estado que se encuentren dentro de las áreas históricas del DMQ	Obras en edificios y conjuntos patrimoniales en áreas urbanas y rurales	Obras en edificios y conjuntos patrimoniales en áreas urbanas y rurales							
<i>Inversión pública:</i> contribuir a propiciar la inversión público privada en áreas e inmuebles patrimoniales para negocios y vivienda	Estudios, compra de inmuebles y obras de rehabilitación de inmuebles	3 estudios de factibilidad; adquisición de 6 inmuebles; ejecución de obras civiles de un complejo de vivienda en un 30%.							
<i>Arqueología e intangibles:</i> sostener procesos de investigación e intervención en sitios con valor arqueológico en el Distrito	Monitoreo e investigaciones de áreas arqueológicas	Cartografía del patrimonio intangible en un 30%. Intervención de 5 áreas arqueológicas.							
<i>Museos y centros culturales:</i> contribuir al desarrollo y mantenimiento de museos y centros culturales	Mantenimiento y ampliación de museos y centros culturales metropolitanos	Ejecución de 3 obras civiles para complementar el eje cultural Amaguaña – Guamaní; 3 convenios institucionales de cooperación; mantenimiento de 5 museos; obras de ampliación del museo de la ciudad en un 50%.							
<i>Patrimonio sano:</i> contribuir a mantener limpio y bien presentado el espacio público del centro histórico de Quito	Patrimonio sano - programa Quito limpio	Ejecución del programa Quito Limpio.							
<i>Difusión cultural:</i> garantizar el acceso de la ciudadanía a información cultural de calidad	Mega eventos culturales en coordinación con la Secretaría de Cultura	Ejecución de un programa cultural.							
	Programa editorial para difundir el patrimonio	Ejecución de un programa editorial.							
<i>Emergencia:</i> contribuir a evitar la pérdida del patrimonio tangible por eventos tales como incendios, derrumbes, etc.	Intervención en inmuebles patrimoniales según emergencias	Intervención en inmuebles patrimoniales según las emergencias que se presenten.							
Total gasto del sector de territorio, hábitat y vivienda			114.101.830	107.403.654	92.659.581				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de coordinación territorial y participación ciudadana											
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Unidad ejecutora	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género				
				(a)	(b)	(c)	1	2	3	4	
<i>Ciudad educadora incluyente y saludable:</i> establecer un modelo de desarrollo social integral orientado a la potenciación de las capacidades humanas, mediante acciones concretas de educación, recreación, salud, equilibrio con su entorno ecológico, histórico, cultural, y humano	Deporte y recreación: colonias vacacionales y obras en ligas barriales	37 mil niños, niñas y adolescentes participantes de las colonias vacacionales y 36 obras públicas en ligas barriales en todo el distrito.	Secretaría de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana (SCTPC) y Administraciones Zonales (AZs)	1.589.638	2.919.612	2.096.245		x			
	Espacio público, educación y cultura: funcionamiento de los Centros de Desarrollo Comunitario (CDCs) que son espacios donde hombres, mujeres, jóvenes, niños/as, adultos mayores, acceden a actividades culturales, artísticas, deportivas, talleres productivos, cursos de computación y apoyo escolar	50 CDCs en funcionamiento en todo el distrito; 2100 niños y niñas reciben apoyo escolar en los CDCs; 39 CDCs implementan refuerzo pedagógico.		2.384.456	4.379.418	3.144.368			x		
	Obras de infraestructura para el funcionamiento del programa 60 y piquito destinado a la atención integral de personas de la tercera edad	114 puntos de 60 y piquito implementados (obras de infraestructura).		2.384.456	4.379.418	3.144.368				x	
	Medio ambiente: participación de la ciudadanía en eventos de conservación y protección del medio ambiente y en buenas prácticas para el manejo de desechos	66 sectores del distrito (89 mil ciudadanos/as) participan en buenas prácticas en manejo de desechos y 51 sectores del distrito (45 mil ciudadanos/as) participan en eventos de conservación, protección del medio ambiente.		794.819	1.459.806	1.048.123			x		
	Salud y saneamiento: predicción y prevención de riesgos de enfermedades de salud pública en la población a partir de un perfil epidemiológico	Más de mil sectores con acciones de predicción y prevención de riesgos de enfermedades de salud pública a partir del perfil epidemiológico de cada zona.		794.819	1.459.806	1.048.123			x		
	Total gasto del programa ciudad educadora incluyente y saludable*			7.948.188	14.598.061	10.481.226					
<i>Ciudad segura y solidaria:</i> garantizar que la ciudadanía sea un elemento proactivo en la gestión de la seguridad	Ciudad segura y solidaria: comités barriales de seguridad; participación ciudadana en procesos de formación y sensibilización en seguridad, educación vial y autoprotección, prevención y manejo de emergencias	25 mil personas participan en procesos de sensibilización en seguridad ciudadana, educación vial y autoprotección; 23 mil personas capacitadas en prevención y manejo de emergencias; 640 comités de seguridad barriales en funcionamiento.	AZs	577.435	808.858	639.240			x		
<i>Equidad en la dotación de servicios públicos:</i> planificar la dotación de servicios públicos conforme la demanda real de los sectores urbanos y rurales	Elaboración de un plan de intervención en servicios públicos conforme la demanda real, de manera concurrente con las empresas públicas metropolitanas	13 planes de intervención en servicios públicos elaborados de manera concurrente con las empresas.	SCTPC y AZ Tumbaco	78.500	38.549	17.718					
<i>Espacio público:</i> gestionar el espacio público para garantizar el acceso de la ciudadanía	Rehabilitación, mantención y dotación de espacios públicos, ejecución de obras sectoriales y desarrollo de agendas culturales, recreativas y deportivas	Ejecución de agendas culturales en 120 espacios públicos; construcción de 69 espacios públicos nuevos y mantenimiento de 1,7 mil espacios públicos; construcción de 52 obras sectoriales en los espacios públicos; 700 mil beneficiarios/as; intervención en 790 barrios y sectores.	SCTPC y AZs	5.843.874	13.745.361	9.377.599					
<i>Movilidad inteligente y acceso a barrios:</i> mejorar y construir accesos viales por donde circula el transporte público y generar conectividad	Movilidad inteligente y acceso a barrios: obras viales y de infraestructura para el acceso a barrios	126 accesos barriales ejecutados; más de 747 mil beneficiarios y beneficiarias.	AZs	10.090.998	17.598.465	14.533.901					
<i>Mejoramos tu ciudad – participación ciudadana:</i> desarrollar procesos de	Formación ciudadana: formación de líderes y lideresas en escuelas territoriales, escuelas juveniles y de mujeres	32 escuelas territoriales de formación; 15 escuelas juveniles; 3 escuelas de mujeres; y más de 2 mil participantes en todo el DMQ.	SCTPC y AZs	518.795	499.069	372.684			x		

planificación participativa en el territorio, sistemas de formación y registro de organizaciones sociales	Fortalecimiento de la equidad y la participación ciudadana: formación a la ciudadanía con sensibilidad hacia la equidad de género (Convenio con la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo)	Línea base sobre las organizaciones sociales y su fortalecimiento con énfasis en organizaciones de mujeres; modelo de gobierno barrial con énfasis en criterios de equidad de género, generacional y étnico; propuesta metodológica para presupuestos con enfoque de género.	SCTPC y AZs: Calderón, Delicia y Quitumbe	393.318	410.528	199.146	x			
	Fortalecimiento de las organizaciones sociales, activas, movilizadas y corresponsables		SCTPC y AZs (Excepto los Chillós)	122.990	80.590	40.174			x	
	Planificación participativa: asambleas de presupuesto participativo en parroquias urbanas y rurales, comités ciudadanos de seguimiento y cumplimiento de obras y mesas de diálogo	Funcionamiento de 232 comités ciudadanos de seguimiento del cumplimiento de obras definidas en presupuesto participativo y 125 parroquias con presupuestos participativos.	SCTPC y AZs	1.441.696	1.440.610	325.520			x	
Regula tu barrio – regula tu casa: regularizar barrios y promover planes integrales de intervención	Regularización de barrios y casas	162 expedientes de barrios en comisión de suelo del Concejo Metropolitano; más de 10 mil familias beneficiadas y 32 barrios regularizados acceden a al menos a una obra priorizada.	AZs (Excepto Manuela Sáenz) y Unidad Regula tu Barrio	1.924.792	1.602.982	1.236.425				
Fortalecimiento institucional y de las administraciones zonales	Fortalecimiento institucional y de las administraciones zonales: gastos administrativos	Fortalecimiento institucional y de las capacidades de las 8 Administraciones Zonales.	SCTPC y AZs	26.658.066	29.048.789	26.249.231				
Servicios ciudadanos: implementar el plan integral de mejoramiento de servicios ciudadanos	Mejoramiento de los servicios de atención a la ciudadanía	Atención del 100% de trámites de control y licenciamiento; funcionamiento de delegaciones en las parroquias norcentrales y noroccidentales.	AZs: Calderón, Eloy Alfaro, Eugenio Espejo. La Delicia	394.000	421.838	151.015				
Convenios - Creación de la cohesión social y participación ciudadana apuntando a la mejora de las condiciones de vida y de calidad laboral en áreas urbanas. - Promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad, así como el desarrollo y apropiación de espacios potenciadores de ciudadanía plena.	Proyecto Urbal: Inclusión de elementos sociales y medioambientales en la planificación urbana tomando en consideración la participación de la sociedad civil en los procesos y usando un enfoque de múltiples beneficiarios		SCTPC	279.800	284.451	130.143			x	
	Proyecto Urbal III "Gente diversa, gente equivalente, convivencia ciudadana en equidad": promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad; mediante talleres, capacitaciones, campañas y la adecuación de espacios, servicios e infraestructura	Promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad; mediante talleres, capacitaciones, campañas y la adecuación de espacios, servicios e infraestructura.	AZ La Delicia en coordinación con la Secretaría de Inclusión Social	0	186.329	136.872				x
Total gasto del sector de coordinación territorial y participación ciudadana				56.272.452	80.764.480	63.890.893				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género				11.282.222	18.308.496	12.325.005				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres				393.318	410.528	199.146				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres				1.589.638	2.919.612	2.096.245				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos				6.914.810	10.412.609	6.748.374				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos				2.384.456	4.565.747	3.281.240				
* Para efectos de la presente investigación y según el criterio de esta autora, se procedió a dividir, ponderadamente, el monto del programa ciudad educadora incluyente y saludable entre sus proyectos según su importancia en cuanto a la implicación de recursos, de la siguiente manera: Espacio público, educación y cultura y las Obras de infraestructura para la implementación del Programa 60 y piquito poseen una mayor importancia (30%), seguido de las colonias vacacionales (20%) y posteriormente los proyectos de medio ambiente, y, salud y saneamiento (10%).										

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de educación, recreación y deporte										
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género				
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4	
Unidad ejecutora: Secretaría de Educación, Recreación y Deporte										
Inclusión educativa: contribuir a la garantía de la universalización, inclusión y calidad de la educación básica y bachillerato a toda la población	Ciclo básico acelerado (CBA) - fases II y III: reinserción educativa del ciclo básico para hombres y mujeres entre 15 y 21 años que no hayan terminado su educación básica	Inserción de 4 mil mujeres y hombres de entre 15 y 21 años de edad del DMQ.	1.030.000	714.071	713.446				x	
	Plan escuelas de calidad: mejoramiento de la infraestructura física en escuelas fiscales vulnerables del DMQ y la capacitación de docentes	Intervención en 72 escuelas fiscales con capacitación a docentes, mejoramiento de la infraestructura y dotación de material y 14 mil niños y niñas beneficiados.	200.000	120.372	120.372		x			
	Implementación de aulas de apoyo y refuerzo escolar para niños y niñas entre 6 y 12 años de edad, en las áreas de lenguaje y matemáticas, en los Centros de Desarrollo Comunitario	16 aulas de apoyo escolar implementadas y 500 niñas y niños atendidos.	50.000	20.647	19.980		x			
	Centro de apoyo educativo "Emilio Uzcátegui": recuperación pedagógica de niños, niñas y adolescentes de segundo a décimo de básica en riesgo educativo, de escuelas ubicadas en la Zona Centro del DMQ.	Atención a 1200 niños, niñas y adolescentes de escuelas de la zona centro del DMQ.	80.000	63.304	58.996		x			
	Red Educativa Metropolitana de Quito: dotación de capacidades de tecnologías de información y comunicaciones a los establecimientos educativos públicos del DMQ	250 centros educativos con proyectos tecnológicos evaluados, capacitación a 3500 docentes, mantenimiento y acompañamiento a 800 centros educativos públicos que conforman la Red Educativa Metropolitana del DMQ.	800.000	432.038	288.206					
Educación Ciudadana y territorio: promover la educación ciudadana y oportunidades de aprendizaje para toda la población del distrito, como parte de la propuesta integral de hacer del DMQ un espacio generador de aprendizajes, en el que todos los procesos educativos formales y no formales aporten a la construcción de identidad local, así como organizar la oferta educativa en correspondencia con el crecimiento poblacional, características particulares y desarrollo del territorio.	Implementación de un circuito educativo territorial (CET) piloto en la parroquia de Carapungo: implementación de un CBA, apoyo escolar, alfabetización y educación básica dirigida a la población adulta de la zona, capacitación a docentes, mejoramiento de la infraestructura, programas de salud y nutrición	Implementación de un CET en la parroquia de Carapungo	100.000	0	0				x	
	Educación ciudadana: desarrollo de condiciones y capacidades ciudadanas educativas, formación de valores en el espacio público, implementación de culturas juveniles y participación ciudadana en colegios	Ejecución del programa de capacidades ciudadanas en 30 colegios del DMQ.	80.000	55.000	55.000					x
	Implementación de un circuito educativo territorial (CET) piloto en la parroquia de Turubamba	Implementación de un circuito educativo territorial (CET) piloto en la parroquia de Turubamba	50.000	0	0			x		
Gestión y fortalecimiento del subsistema metropolitano de educación: aumentar el acceso y mejorar la calidad de los establecimientos educativos municipales	Gestión de calidad en los establecimientos del Sistema Metropolitano de Educación: distribución de material educativo complementario sobre educación sexual, reproductiva y prevención del uso de drogas, en todos los establecimientos municipales.	Distribución de material educativo complementario sobre educación sexual y prevención del uso de drogas, en todos los establecimientos municipales.	33.000	-454	5.306	x				
	Fortalecimiento de la lectoescritura y matemática en la educación básica de los establecimientos del sistema metropolitano de educación	Ejecución de un proyecto piloto y la publicación de 6 textos de matemáticas.	82.000	77.000	71.240		x			
	Sistema de capacitación y mejoramiento continuo de los docentes municipales	Identificación del 100% de las necesidades de los docentes del subsistema metropolitano de educación y capacitación de 1500 docentes.	80.000	33.930	33.930					

Fortalecimiento de la educación municipal: avanzar hacia la consolidación integral de la gestión educativa institucional del MDMQ	Colegios de calidad cerca de casa: mejoramiento y aumento del acceso al octavo año de educación básica		240.000	0	0		x		
	Fortalecimiento de la Unidad Educativa Municipal "Bicentenario"	Implementación del 100% del plan de gestión.	210.000	126.694	124.590				
	Fortalecimiento de la Unidad Educativa Municipal "Owaldo Lombeyda"	Implementación del 100% del plan de gestión.	220.000	180.060	178.757				
	Fortalecimiento de la Unidad Educativa Municipal "Julio Moreno"	Implementación del 100% del plan de gestión.	100.000	162.344	161.479				
	Fortalecimiento de la Unidad Educativa Municipal "San Francisco de Quito"	Implementación del 100% del plan de gestión.	100.000	24.613	22.472				
	Fortalecimiento de las unidades educativas municipales de bachillerato	Dotación de equipamiento y materiales a los 12 colegios de bachillerato municipales.	240.879	280.752	14.121				
	Equipamiento de planteles educativos (recursos didácticos y equipos de tecnología)	Equipamiento de planteles educativos (recursos didácticos y equipos de tecnología)	123.000	0	0				
	Fortalecimiento de los Centros Municipales de Educación Inicial (CEMEIs): Son centros de educación inicial para la población infantil de hasta 5 años, vulnerable que integra las familias dedicadas a pequeños comercios en los mercados	Mejoramiento de las condiciones pedagógicas de los CEMEIs en un 70%.	160.000	129.015	77.015		x		
	Escuela Taller Quito: inserción laboral de jóvenes de escasos recursos, especialistas en oficios relacionados con el patrimonio cultural	Desarrollo de la Escuela Taller Quito en base al convenio con la cooperación española.	126.120	126.120	126.120				x
Fortalecimiento institucional: apoyar la consecución de todos los programas y proyectos del sector	Servicios y gastos administrativos de la Secretaría de Educación, Recreación y Deporte	Fortalecimiento de los procesos técnicos, administrativos y financieros en la Secretaría en un 100%.	10.327.360	9.881.701	9.857.602				
Centros educativos y contables: transferir fondos para el funcionamiento de los centros educativos autónomos del Subsistema Metropolitano de Educación	Colegio Municipal Experimental "Sebastián de Benalcázar"	Funcionamiento del plan integral de fortalecimiento a la gestión educativa institucional.	2.871.136	4.254.969	3.170.201				
	Colegio Municipal Fernández Madrid	Funcionamiento del plan integral de fortalecimiento a la gestión educativa institucional.	2.833.958	3.965.678	3.177.174				
	Unidad Educativa Municipal Eugenio Espejo	Funcionamiento del plan integral de fortalecimiento a la gestión educativa institucional.	3.296.224	3.908.800	3.574.125				
	Unidad Educativa Municipal Experimental Quitumbe	Funcionamiento del plan integral de fortalecimiento a la gestión educativa institucional.	2.254.255	2.589.156	2.276.624				
	Unidad Educativa Municipal Antonio José de Sucre	Funcionamiento del plan integral de fortalecimiento a la gestión educativa institucional.	2.648.411	4.329.050	3.199.536				
Unidad ejecutora: Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación									
Programa "Quito Activo": fomentar actividades recreativas y deportivas en niños, niñas, jóvenes, hombres, mujeres, adultos y adultas mayores en el DMQ	Escuelas polideportivas para niños, niñas y adolescentes y eventos vacacionales	Implementación de 120 escuelas polideportivas en el territorio del DMQ con la participación de 5 mil personas, y, participación de 1200 niñas, niños y jóvenes en los eventos vacacionales en el DMQ.	800.000	610.659	581.350		x		
	"Mi barrio activo": fomento de actividades físicas gratuitas como aeróbicos, baile, danza y gimnasia en parques y ligas barriales para toda la población del distrito	Implementación de 100 puntos activos en barrios del DMQ con la participación de 6 mil personas.	800.000	610.659	581.350			x	
	Total gasto del proyecto*		1.600.000	1.221.318	1.162.700				
	Integración de circuitos y rutas ciclistas	Implementación y funcionamiento de 1 circuito y diseño de 8 circuitos y rutas ciclistas.							
	El Chasqui Parroquial: eventos atléticos masivos en zonas rurales del DMQ	Realización de 3 eventos atléticos masivos con ocupación de espacio público en las parroquias rurales. Ejecución del campeonato Copa Niñez Juega por Quito en los meses de junio, julio y agosto de 2011 con la participación de 5500 niñas y niños.	302.000	336.983	200.568				
	"Copa Niñez Juega por Quito": campeonato interbarrial de fútbol para niños y niñas								
	Institucionalización de la actividad física en las/los funcionarias/os del MDMQ	Participación del 10% de las y los funcionarios municipales en pausas activas saludables; participación de 1.200 funcionarios/as municipales en los juegos	55.000	51.493	50.511			x	

Programa "Quito Activo"		internos municipales, capacitación de 27 funcionarios/as municipales como instructores de pausa activa saludables.							
	Programa infraestructura deportiva	Convenio de cooperación entre el MDMQ y la Concentración Deportiva de Pichincha; desarrollo de documento "inventario de escenarios deportivos y recreativos implantados en el espacio público" para la planificación del deporte y la recreación en el DMQ.	70.000	70.000	70.000				
	Participación y capacitación ciudadana en temas deportivos	Desarrollo de 5 eventos de formación en 5 temas deportivos y participación de 530 personas en cada temática de formación deportiva.	239.398	153.568	149.118			x	
Fortalecimiento institucional: apoyar la consecución de todos los programas y proyectos del sector deportes y recreación	Servicios y gastos administrativos de la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación	Fortalecimiento de los procesos técnicos, administrativos y financieros de la Dirección en un 100%.	701.558	604.745	590.429				
Total gasto del sector de educación, recreación y deporte			31.304.298	33.912.966	29.549.617				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			4.125.518	2.731.454	2.609.804				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			33.000	-454	5.306				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			1.612.000	1.020.997	928.953				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			1.244.398	815.720	780.979				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			1.236.120	895.191	894.566				

* Para efectos de la presente investigación y según el criterio de esta autora, se procedió a dividir el monto del proyecto en la mitad, para ambos subproyectos.

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de seguridad y gobernabilidad										
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género				
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4	
Unidad ejecutora: Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad										
Ciudad segura y solidaria: prevención y participación ciudadana para la seguridad	Fortalecimiento de la cultura ciudadana para la seguridad: creación de indicadores de cultura ciudadana para intervenir en normas de cultura de paz y respeto al a las mujeres de distintas edades, al peatón, al ciclista en los espacios públicos	1 línea base sobre indicadores de cultura ciudadana.	500.000	132.760	124.080	x				
	Participación y capacitación ciudadana para la seguridad: veedurías ciudadanas, ciudad movilizadora "Manos solidarias" y la escuela ciudadana para la seguridad y participación	1 campaña distrital de sensibilización para fomentar las normas básicas de convivencia y respeto, difusión de la cultura ciudadana "manos solidarias"; sensibilización de 28 mil personas sobre prevención en reducción de consumo de alcohol, reducción de accidentalidad vial, normas de autoprotección; operación de 8 veedurías ciudadanas; conformación de la escuela ciudadana de seguridad con 5 módulos técnicos y prácticos.	200.000	156.640	141.026			x		
	Marco legal para ejercer un efectivo control de actividades económicas y espectáculos públicos en el DMQ	Elaboración de 1 propuesta de normativa aplicable a la distribución de gas licuado; elaborar 1 análisis de la problemática que conlleva la realización de eventos y espectáculos públicos.	11.860	8.750	8.750					
	Sistema de registro y bloqueo de celulares y laptops	Registro de 1,5 millones de equipos de abonados prepago a través de las operadoras, instalación de sistema de rastreo y bloqueo en 20mil laptops, transferencia de \$135.000 a EMSEGURIDAD-Q para que ejecute el proyecto.	135.000	135.000	0					
	Centros de Equidad y Justicia: atención a víctimas de violencia de género, intrafamiliar e institucional, del incumplimiento de medidas de amparo, maltrato infantil, delitos sexuales	Estudio de la construcción del CEJ Quitumbe; funcionamiento de 14 juzgados (6 juzgados de la niñez y la adolescencia y 8 juzgados de contravenciones); capacitación de 15800 personas de la comunidad educativa, en promoción de derechos y seguridad ciudadana; sensibilización de 40 mil personas; capacitación y formación a equipos técnicos y promotores; elaboración de 1 protocolo de denuncia sobre acoso sexual en el transporte público; incremento del 60% el número de usuarios/as.	857.171	858.009	844.431	x				
	Programación y ejecución de operativos interinstitucionales de control para el cumplimiento de la normativa vigente en el DMQ	Registro mensual de intervenciones; 160 clausuras de establecimiento por incumplimiento a la normativa; ejecución de 384 operativos de control a nivel barrial y 96 operativos al interior del transporte público; equipo para el control del transporte público en los corredores viales; registro de infractores.	6.248	13.440	13.440					
	Centro de Mediación y Negociación: asesoría legal gratuita, servicio de mediación y capacitación en técnicas de solución de conflictos	Resolución de al menos el 60% de los casos; incremento de tres unidades de mediación; capacitación de facilitadores/as, líderes y lideresas comunitarias y funcionarios/as en solución de conflictos.	124.662	202.450	198.599			x		
Fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad: proveer y apoyar el funcionamiento de las instituciones que garantizan la seguridad del DMQ	Optimización del servicio del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana (OMSC)	1 informe anual del OMSC; funcionamiento al 100% del portal web; 3150 de usuarios/as de página web.	5.000	0	0					
	Consejo Metropolitano de Seguridad	Reestructuración de la agenda de seguridad; 1 reunión de evaluación y rendición de cuentas de las instituciones responsables de la seguridad en el DMQ; 4 reuniones al año del Consejo Metropolitano de Seguridad.	30.000	29.297	29.297					
	Implementación de nuevos sistemas de indicadores de seguridad ciudadana en el DMQ	Creación de un comité técnico interinstitucional operando al 100%; implementación de 1 modulo que alimente el sistema de indicadores de maltrato infantil, delitos flagrantes en materia de seguridad ciudadana, eficiencia y eficacia de la justicia y de la operatividad policial en el DMQ, información delictual y tránsito.	5.000	4.790	4.790					
	Campañas de comunicación y difusión sobre la gestión en el ámbito de la seguridad ciudadana	Tres campañas de comunicación sobre la gestión en el ámbito de la seguridad ciudadana: 1) gestión de riesgo: Campaña Quito Se Prepara; 2) Programa Mi Escuela Se Prepara; 3) Programa	50.000	45.860	43.386					

Fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad		sistema de registro y bloqueo de celulares y laptops.							
	Funcionamiento de los Consejos Zonales y Comités Barriales de seguridad	Conformación de mil comités de seguridad ciudadana; creación de al menos 10 comités parroquiales rurales de seguridad; elaboración de 1 documento de estrategias de gestión; sistema de indicadores para medir la gestión de cada consejo zonal.	16.000	19.000	17.000			x	
	Servicios administrativos de la Secretaría	Fortalecimiento institucional.	2.614.368	2.359.085	2.354.151				
Gestión de riesgos: proteger a la población del DMQ y a su territorio de los eventos adversos de origen natural, antrópicos y tecnológicos; impulsando la gestión de riesgos como eje transversal de la planificación y desarrollo territorial del MDMQ	"Mi escuela se prepara": desde la cultura ciudadana hacia la seguridad integral	400 brigadas de riesgo y comités de seguridad en establecimientos educativos; ejecución de 50 simulacros en el distrito; 500 establecimientos educativos preparados para responder ante eventos adversos.	5.000	5.800	5.800				
	Plan de relocalización emergente de familias ubicadas en zonas de alto riesgo en el DMQ	Reubicación de 2 mil familias calificadas, en zonas de alto riesgo. (Las familias deben encontrarse en situación de pobreza, que uno de sus jefes de familia sea una persona adulta mayor, integrada con personas con discapacidad o que tenga como jefe de familia a una mujer sola u hombre solo).	610.000	1.558.113	830.263				x
	Plan de reducción de riesgos sísmicos en el DMQ.	Estudio para determinar la vulnerabilidad por inundaciones y movimiento de masas; 11 escuelas cuentan mantenimiento en los aspectos funcionales y operativos, 12 obras de mitigación, 20 edificios con recomendaciones para reforzamiento estructural, evaluación de 35 centros educativos; definición y diseño de al menos de 8 áreas seguras y de refugios temporal.	339.900	378.295	47.423				
Unidad ejecutora: Policía Metropolitana de Quito (PMQ)									
Ciudad segura y solidaria: prevención y participación ciudadana para la seguridad	Control y ordenamiento de los espacios públicos seguros y de circulación	Ejecución de 16 planes operativos de control del espacio público y control de 27 espacios públicos.	20.200	23.740	23.740				
	Fortalecimiento de la Unidad Operativa de Movilidad de la Policía Metropolitana de Quito	Unidad operativa funcionando al 100%.	0	3.069.023	2.946.757				
Fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad: proveer y apoyar el funcionamiento de las instituciones de seguridad en el DMQ	Administración interna de la PMQ	Operación de la Policía Metropolitana.	120.000	582.233	580.872				
	Reestructuración y capacitación de la PMQ	Mil servidores/as de las unidades operativas laboran por competencias, capacitación a 240 policías metropolitanos.	81.000	78.690	75.838				
	Fortalecimiento institucional de la PMQ	Fortalecimiento institucional de la Policía Metropolitana de Quito	13.110.486	15.462.332	14.484.860				
Unidad ejecutora: Cuerpo de Bomberos del DMQ (CB-DMQ)									
Ciudad segura y solidaria: prevención y participación ciudadana para la seguridad	Campañas de prevención y concientización a la ciudadanía	Ejecución de 6 campañas de prevención y concientización a la ciudadanía.	4.176.170	2.018.633	2.018.633				
Fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad: proveer y apoyar el funcionamiento de las instituciones que garantizan la seguridad del DMQ	Fortalecimiento del ambiente laboral, seguridad y salud ocupacional del CB-DMQ	Reglamento de seguridad y salud ocupacional. Señalética de seguridad.							
	Sistema informático para monitoreo, seguimiento y evaluación de proyectos	Sistema informático para monitoreo, seguimiento y evaluación de proyectos							
	Formación, especialización y perfeccionamiento del personal operativo y administrativo del CB-DMQ	15 cursos de reentrenamiento, 23 cursos de especialización y 203 funcionarios/as beneficiados.							
	Administración interna del CB-DMQ	Al menos 95% de las necesidades cubiertas.							
	Mantenimiento vehicular	Mantenimiento vehicular al 100%.							
	Mejoramiento del sistema informático y de comunicaciones del Cuerpo de Bomberos de Quito	Cobertura de radio enlaces, radio comunicaciones y telefonía operativa.							
Gestión de riesgos: proteger a la población del DMQ y a su territorio de los eventos adversos de origen natural, antrópicos y tecnológicos; impulsando la gestión de	Funcionamiento del Centro de Operaciones de Emergencia Metropolitano (COE)	Equipamiento físico e informático.							
	Grupos especializados del CB-DMQ	5 cursos de capacitación e incremento del personal.							
	Fortalecimiento de la unidad de prevención	Diseño de formatos de inspecciones de riesgo.							
	Equipos de brigadas comunitarias para la gestión de riesgos	25 grupos de seguridad en los mercados municipales.							

riesgos como eje transversal de la planificación y desarrollo territorial del MDMQ	Red de atención de emergencias médicas pre hospitalarias (APH)	Dotación de equipos, ropa de seguridad y uniformes a 104 personas, adecuación de 12 espacios físicos, dotación de equipamiento a 13 estaciones, diseño de 2 documentos técnicos.							
	Operación, mantenimiento y evaluación de la Central Metropolitana de Atención Ciudadana	Desarrollo de normativa y ejecución de 5 cursos de especialización.							
	Atención ante incendios y eventos adversos	Diseño de plan de emergencias y contingencias y 2 planes para enfrentar las épocas de invierno y verano. Capacitación de 100 funcionarios/as municipales.							
Unidad ejecutora: Empresa Pública Metropolitana de Logística para la Seguridad (EMSEGURIDAD-Q)									
<i>Ciudad segura y solidaria:</i> prevención y participación ciudadana para la seguridad	Apoyo logístico de infraestructura y capacitación para la Policía Nacional comunitaria	Sistema de evaluación; dotación de vehículos, helicóptero, motocicletas e Infraestructura.	8.092.052	757.917	757.917				
	Capacitación y estudios de funcionarios del Sistema Metropolitano de Seguridad	Capacitación del 100% del personal estratégico.							
	Centro de Atención Ciudadana	Funcionamiento e infraestructura del Centro de Atención Ciudadana							
	Espacios públicos seguros y alarmas comunitarias	Estudio para implementación de sistemas de monitoreo y vigilancia; recuperación de espacios públicos, 5 mil familias cuentan con alarmas comunitarias en todo el distrito							
<i>Fortalecimiento sistema metropolitano de seguridad:</i> proveer y apoyar el funcionamiento de las instituciones de seguridad del DMQ	Operación del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana	2 publicaciones de los informes del observatorio; 4 investigaciones.							
	Logística e infraestructura para la Policía Metropolitana	Dotación de vehículos, motocicletas e infraestructura.							
	Operación y administración interna de Empresa	La empresa operando al 100%.							
<i>Gestión de riesgos:</i> proteger a la población del DMQ y a su territorio de los eventos adversos de origen natural, antrópicos y tecnológicos	Construcción Central Metropolitana de Atención Ciudadana (CMAC)	Construcción Central Metropolitana de Atención Ciudadana (CMAC)	625.000	570.369	570.369				
	Comunicación satelital	Implementación de un sistema de telefonía satelital.							
	Operación y mantenimiento de la central metropolitana de atención	Operación de la central metropolitana de atención al 100%.							
	Fondo de emergencia	Estudio de riesgo a movimientos en masa, construcción de 1 puente peatonal y 22 muros de contención, atención de emergencias al 100%.							
Total gasto del sector de seguridad y gobernabilidad			31.735.117	28.470.224	26.121.420				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			2.307.833	2.926.972	2.155.399				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			1.357.171	990.769	968.511				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			340.662	378.090	356.625				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			610.000	1.558.113	830.263				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de la cultura									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Unidad ejecutora: Secretaría de Cultura									
Comunicación y difusión cultural: garantizar el acceso de la ciudadanía a información cultural de calidad	Publicaciones físicas y virtuales: publicaciones del periódico "Cultura Q", impresiones de postales y promoción virtual de la gestión y acción cultural de la Secretaría	Implementación de página web, impresión de 10 mil postales, publicación y diseño de 2 mil memorias, impresión de 240 mil periódicos de "Cultura Q".	0	32.700	28.000				
	Redes juveniles comunicacionales comunitarias	Red virtual de comunicación de las culturas juveniles, publicación de 144 agendas virtuales, 4 programaciones mensuales de radio.	0	40.500	40.500				x
Cultura en el espacio público: promover las prácticas interculturales y el uso del espacio público para el disfrute de la cultura, la convivencia, la memoria social, la creatividad y la construcción de la identidad	Cultura y espacio público en el DMQ: prácticas interculturales y el uso del espacio público para el disfrute de la cultura, la convivencia, la memoria social, la creatividad y la construcción de la identidad	100 eventos por Quito Capital Americana de la Cultura, 1442 eventos culturales por fiestas y celebraciones quiteñas, 286 actos previos de la velada libertaria en el bicentenario, 300 eventos en quito verano (eventos vacacionales, talleres temáticos y actos artísticos), 50 eventos en el encuentro de culturas de las parroquias, (700 mil ciudadanos/as beneficiarios/as).	4.000.000	8.225.945	7.743.788			x	
Fomento cultural: promover el acceso equitativo a los servicios culturales del distrito y fomentar el desarrollo de la capacidad creativa de los habitantes del DMQ	Plan de apoyo a proyectos culturales: financiamiento de proyectos de individuos y colectivos, gestores y emprendedores culturales, asociaciones de la sociedad civil, barrios y parroquias	Análisis, evaluación y aprobación de 70 proyectos, 10,5 mil gestores culturales beneficiados, 105 mil ciudadanos beneficiados.	0	339.486	316.936				
	Premios y concursos: reconocimiento a las personalidades, así como a las instituciones que presten excepcionales servicios o se destaquen por su actividad en el campo local, nacional o internacional	8 concurso literarios y 583 participantes directos.	0	20.000	14.200				
Fortalecimiento de la institucionalidad cultural: fortalecer las capacidades del MDMQ para definir políticas, planificar, implementar y evaluar la gestión cultural desde una visión regional	Conformación de un sistema distrital de cultura y levantamiento de información cultural	Diseño de un plan distrital de cultura; contrato de 1 software para el levantamiento de información cultural.	68.000	16.928	16.928				
Fortalecimiento institucional: garantizar la sostenibilidad administrativa y operativa de las instituciones culturales	Funcionamiento operativo: gastos administrativos de la Secretaría	Funcionamiento operativo al 100%.	2.349.980	6.912.975	6.188.878				
Unidad ejecutora: Centro Cultural Benjamín Carrión									
Creatividad, memoria y patrimonio: facilitar el desarrollo de la capacidad creativa y la valoración de la memoria histórica y del patrimonio	Investigación, publicación y promoción literaria y cultural	Edición del libro Reincidencias, 2 investigaciones y compilación de ensayos de autores ecuatorianos, 2,3 mil lectores en la biblioteca, 500 visitantes virtuales.	0	5.150	5.050				
	Servicios culturales, educativos y multidisciplinarios para la comunidad	3 eventos multidisciplinarios.	0	55.502	54.502			x	
Funcionamiento operativo: garantizar la sostenibilidad administrativa y operativa de las instituciones culturales	Funcionamiento operativo: gastos administrativos	Funcionamiento operativo al 100%.	160.016	136.047	136.047				
Unidad ejecutora: Centro Cultural Metropolitano									
Creatividad, memoria y patrimonio: facilitar el desarrollo de la capacidad creativa y la valoración de la memoria histórica y del patrimonio	Casa de las Artes la Ronda: exposiciones de arte y cultura, talleres artísticos para niños, jóvenes y adultos, apoyo a proyectos	160 mil visitantes nacionales y extranjeros y 30 niños utilizando el tiempo de manera creativa.	0	27.360	27.360			x	
	Centro Cultural Itchimbia: exposiciones de arte y programas culturales	100 mil visitantes nacionales y extranjeros.	0	60.673	60.673			x	
	Museo Alberto Mena Caamaño: exposiciones de arte y eventos culturales	Realización de 35 eventos culturales.	0	126.655	126.134			x	

Creatividad, memoria y patrimonio	Red metropolitana de bibliotecas: centros de información bibliográfica e innovación tecnológica con servicios de internet en las bibliotecas que conforman la red	978 mil beneficiados/as de la red de bibliotecas.	0	22.851	17.914				
Fortalecimiento institucional: garantizar la sostenibilidad administrativa y operativa de las instituciones culturales	Funcionamiento operativo	Funcionamiento operativo al 100%.	1.257.633	1.271.468	1.269.876				
Unidad ejecutora: Fundación Museos de la Ciudad									
Creatividad, memoria y patrimonio: facilitar el desarrollo de la capacidad creativa y la valoración de la memoria histórica y del patrimonio	Museología; eventos culturales; exposiciones permanentes, temporales e itinerantes; desde el Museo de la Ciudad, Museo del Agua, Centro de Arte Contemporáneo y Museo Interactivo de Ciencia	4 exposiciones y 6 eventos en el Museo del Agua con 10 mil beneficiarios/as; 4 exposiciones y 7 de eventos en el Museo de la Ciudad con 44 mil beneficiarios/as; 6 eventos en el Museo Interactivo de Ciencia con 53 mil beneficiarios/as; 8 eventos realizados en el Centro de Arte Contemporáneo con 31 mil beneficiarios/as.	0	1.335.157	1.335.157				
Fomento cultural: promover el acceso equitativo a los servicios culturales del distrito y fomentar el desarrollo de la capacidad creativa de los habitantes del DMQ	Educación, cultura y participación ciudadana: plan de vinculación entre barrios, comunidades y los museos de la ciudad a través de los Centros de Desarrollo Comunitario (Actividades y talleres de creatividad y aprendizaje y eventos consensuados con la comunidad)	8 eventos realizados en Museo de la Ciudad con 7,4 mil beneficiarios/as.						x	
Funcionamiento operativo: garantizar la sostenibilidad administrativa y operativa de las instituciones culturales	Funcionamiento operativo de la Fundación	Funcionamiento operativo al 100%.							
Unidad ejecutora: Fundación Teatro Nacional Sucre									
Creatividad, memoria y patrimonio: facilitar el desarrollo de la capacidad creativa y la valoración de la memoria histórica y del patrimonio	Arte y creatividad: presentaciones de artistas y presentaciones de obras	Presentaciones de artistas y presentaciones de obras	0	2.347.643	2.347.643				
	Teatros y comunidad 2011: eventos, festivales, talleres y foros, orquestas, representaciones artísticas	Evento día afro, festival del folclor, taller foro de gestión cultural, participación de 5 orquestas y orquestas sinfónicas, 12 programaciones en parroquias rurales, gira por 4 ciudades, representación artística en eventos internacionales.						x	
Fomento cultural: promover el acceso equitativo a los servicios culturales del distrito y fomentar el desarrollo de la capacidad creativa de los habitantes del DMQ	Teatros de Quito: presentaciones y festivales de danza y musicales de diversos géneros	Teatros de Quito: presentaciones y festivales de danza y musicales de diversos géneros							
Fortalecimiento institucional: garantizar la sostenibilidad administrativa y operativa de las instituciones culturales	Funcionamiento operativo de la Fundación	Funcionamiento operativo al 100%.							
Total gasto del sector de la cultura			7.835.629	20.977.042	19.729.588				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			4.000.000	8.536.635	8.052.957				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			4.000.000	8.496.135	8.012.457				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			0	40.500	40.500				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de la salud									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Secretaría de Salud									
Fortalecimiento institucional de la Secretaría de Salud: fortalecer las capacidades institucionales y operativas del sector	Fortalecimiento institucional: gastos operativos y administrativos	Fortalecimiento institucional al 100%.	1.923.739	2.244.124	1.260.416				
Universalización del acceso a los servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal: garantizar el acceso a servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal de salud	Planificación, coordinación y monitoreo del mejoramiento de la infraestructura física, equipamiento y mantenimiento de los servicios de salud	Transferencia del 100% del presupuesto a las UMS para mejoramiento de infraestructura; realización del 100% de solicitudes de informes técnicos; 3 informes trimestrales de avances de ejecución de los convenios MSP-MDMQ: construcciones y remodelaciones del Hospital Materno Infantil, Centro de Atención Ambulatoria en Salud Mental, Hospital Julio Endara, Hospital Universitario; planes de equipamiento y mantenimiento de infraestructura y equipos para 3 redes municipales de salud.	140.000	147.662	69.071				
Vigilancia y el control de la salud pública: fortalecimiento de la institucionalidad para la vigilancia y el control de la salud pública	Fortalecimiento de la capacidad institucional para vigilancia, fomento y control de la salud pública en el DMQ	Evaluación nutricional en menores de 5 años en zona Quitumbe, evaluaciones del proyecto 60 y piquito, aplicación del Sistema de Vigilancia Epidemiológica (SIVE – Alerta) en la red de salud para el manejo de estadísticas, control poblacional a 1200 canes, diagnóstico sanitario integral de mercados, guía de buenas prácticas de higiene, control sanitario a establecimientos.							
Promoción y prevención de la salud en el distrito: promover en el distrito hábitos, estilos de vida y ambientes saludables en toda la población	Programa de salud integral de adultos y adultas mayores y personas con discapacidad, con énfasis en atención primaria de salud: 60 y piquito	Instalación y equipamiento de 120 puntos de atención para el adulto mayor en todo el DMQ; acceso de 6 mil personas adultas mayores focalizadas en sectores de mayor vulnerabilidad.							x
	"Aliméntate Quito" encaminado a la evaluación nutricional, formación de madres de familia, provisión de micronutrientes y suplementos alimenticios, consejería a mujeres embarazadas.	Implementación del proyecto Aliméntate Quito en 14 Centros Municipales de Educación Inicial, en 380 barrios de la zona Quitumbe con 3,5 mil menores de 5 años beneficiados/as.					x		
	Programa de salud sexual y reproductiva: campañas de sensibilización e incidencia en adolescentes y jóvenes del DMQ para evitar el embarazo no deseado.	Implementación del programa de Salud Sexual y Reproductiva en 80 establecimientos educativos.	x						
	Quito Saludable: Consolidación de espacios y ambientes saludables en el DMQ, prácticas asertivas de promoción de salud y pausas activas en instancias municipales; y fortalecimiento de consejos zonales de salud y la participación ciudadana	Diagnóstico de espacios saludables, prácticas asertivas de promoción de salud en 16 de las instancias municipales del subsistema de salud; conformación de 4 Consejos de Salud que fomentan la participación ciudadana y desarrollan planes, programas y proyectos de salud.			x				
	Fondo de Inversión Social "Quito Solidario": financiamiento de proyectos de interés socioeconómico de alimentación, nutrición, educación de población de los quintiles más bajos, niños, niñas, madres jefas de hogar, población discapacitada y adulta mayor	Fondo de Inversión Social "Quito Solidario": financiamiento de proyectos de interés socioeconómico de alimentación, nutrición, educación de población de los quintiles más bajos, niños, niñas, madres jefas de hogar, población discapacitada y adulta mayor.	166.000	98.500	61.783				x
	Proyecto de apoyo a las líneas estratégicas de la gestión en salud del DMQ mediante la Agencia Belga de Desarrollo, específicamente en programas de prevención del embarazo adolescente; apoyo en la ampliación de la infraestructura y equipamiento de la Unidad Municipal de Salud Sur	Apoyo a las líneas estratégicas de la gestión en salud del DMQ mediante la Agencia Belga de Desarrollo, específicamente en programas de prevención del embarazo adolescente; apoyo en la ampliación de la infraestructura y equipamiento de la Unidad Municipal de Salud Sur y la implementación de un sistema de mejoramiento continuo.	41.954	106.220	0	x			

Unidad Municipal de Salud Norte									
<i>Universalización del acceso a los servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal: garantizar el acceso a servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal de salud</i>	Fortalecimiento de la red del subsistema municipal de salud articulada a la red pública: procesos de mejoramiento de la calidad (tiempos de espera, medicamentos e insumos, atención)	3 procesos de mejoramiento de la calidad del servicio.	890.107	897.553	779.393				
	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de las áreas de salud: planes de mantenimiento de infraestructura y equipos	Planes de mantenimiento de infraestructura y equipos con un cumplimiento del 80%.	642.922	831.970	717.741				
	Gastos operativos y administrativos de la Unidad de Salud Norte	Gastos operativos y administrativos al 100%.	2.978.611	3.079.921	2.973.082				
Unidad Municipal de Salud Centro									
<i>Universalización del acceso a los servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal: garantizar el acceso a servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal de salud</i>	Fortalecimiento de la red del subsistema municipal de salud articulada a la red pública: acuerdos operativos entre redes del Ministerio de Salud Pública	3 procesos de mejoramiento de la calidad del servicio.	713.170	803.361	513.263				
	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de las áreas de salud	Planes de mantenimiento de infraestructura y equipos con un cumplimiento del 80%.	160.122	88.801	79.620				
	Gastos operativos y administrativos de la Unidad de Salud Centro	Gastos operativos y administrativos al 100%.	1.823.490	1.912.254	1.858.746				
Unidad Municipal de Salud Sur									
<i>Universalización del acceso a los servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal: garantizar el acceso a servicios de salud gratuitos y de calidad del subsistema municipal de salud</i>	Fortalecimiento de la red del subsistema municipal de salud articulada a la red pública: procesos de mejoramiento de la calidad y gratuidad (tiempos de espera, medicamentos e insumos, atención)	3 procesos de mejoramiento de la calidad del servicio.	1.779.053	1.720.198	1.335.121	x			
	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de las áreas de salud: planes de mantenimiento de infraestructura y equipos	Planes de mantenimiento de infraestructura y equipos con un cumplimiento del 100%.	574.462	517.762	463.655	x			
	Gastos operativos y administrativos de la Unidad de Salud Sur	Gastos operativos y administrativos al 100%.	4.504.562	4.793.748	4.689.990				
Total gasto del sector de la salud			16.338.191	17.242.074	14.801.881				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			2.561.469	2.442.680	1.860.559				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			2.395.469	2.344.180	1.798.776				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			-	-	-				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			166.000	98.500	61.783				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de desarrollo productivo y competitividad									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad									
Comercialización: implementar el sistema de comercialización del distrito	Desarrollo de alternativas para el comercio autónomo: capacitación a comerciantes populares	Capacitación a 3 mil comerciantes populares para mejorar su negocios.	403.901	297.205	280.995			x	
	Mantenimiento preventivo y correctivo y recuperación de infraestructura de mercados, ferias y plataformas municipales	18 mercados, ferias y plataformas intervenidas con mantenimiento preventivo y correctivo; implementación de un modelo de gestión (piloto) en al menos 3 mercados del DMQ	66.300	644.306	503.408				
	Mantenimiento y fortalecimiento del comercio popular: obras de mantenimiento en el centro de comercio popular, acciones de mejora para el desarrollo de actividades comerciales	Obras de mantenimiento en 10 centros de comercio popular; escrituración del 68% de locales; promoción de 9 acciones de mejora y fortalecimiento para el desarrollo adecuado de las actividades de comercio popular.	195.900	1.365.370	869.491			x	
Funcionamiento operativo de la secretaría: garantizar la gestión del sector	Funcionamiento operativo de la secretaría	Fortalecimiento institucional.	2.755.180	3.200.318	2.929.756				
Productividad y competitividad en el DMQ: fomentar la innovación productiva, el desarrollo económico, las inversiones y la promoción económica de la región	Desarrollo productivo de la ciudad - región: acciones de mejoramiento al marco normativo y trámites referentes a la producción, e iniciativas de desarrollo económico	Generar al menos 4 acciones de mejoramiento al marco normativo y trámites referentes a la producción; promover al menos 5 iniciativas de desarrollo económico.	285.500	287.764	248.664				
	Visión exportadora y valor agregado de las actividades productivas del DMQ	100% de avance en la realización de la metodología de desarrollo del sello prioritario de inversiones; 100% de avance en levantamiento de información georeferenciada y diagnóstico de la gestión del sector artesanal urbano y rural del DMQ.; asistencia a 3 empresas locales y 1 extranjera en procesos de inversión y reinversión.	117.449	85.459	85.459				
Empresa Pública Metropolitana de Rastro									
Comercialización: implementar el sistema de comercialización del distrito	Modelo de gestión para la comercialización de productos y subproductos cárnicos	10% de avance en el proceso de recolección de sangre, en el mantenimiento y reparación del camal, mejoramiento de procesos de limpieza, procesos de captación de aguas industriales, plan de negocios, en la renovación de maquinaria para faenamiento, en la reparación del sistema hidrosanitario; 25% de avance en contratación de estudios de mercado y 30% de avance en el proceso de renovación de personal.	400.000	400.000	400.000				
Funcionamiento operativo de la empresa: garantizar la gestión del sector	Funcionamiento operativo de la empresa								
Corporación de Promoción Económica (CONQUITO)									
Inclusión socio - económica y empleo: implementar mecanismos de promoción de la inclusión económica y empleo en el marco de las intervenciones integrales en el territorio	Economía Social y Solidaria: capacitación en competencias de gestión micro empresarial según los grupos de atención prioritaria; microempresas asociativas; autoempleo; ferias inclusivas.	1 mil personas capacitadas en competencias laborales y gestión micro empresarial según grupos de atención prioritaria, e insertadas al mercado laboral; 84 microempresas asociativas creadas por el MDMQ; 71% de las microempresas que conforman sistemas asociativos (84) son contratadas y generaron 600 autoempleos.	1.500.000	5.474.429	5.207.429			x	
	Quito efectivo: créditos para actividades productivas y comerciales canalizados y concedidos por grupos de atención prioritaria y sector productivo.	3 mil créditos para actividades productivas y comerciales que son canalizados y concedidos para la colocación de 5 millones de dólares según grupos de atención prioritaria y sector productivo.						x	
	Agricultura urbana participativa: capacitación en agricultura orgánica, infraestructura productiva y agropecuaria, comercialización de canastas orgánicas	4.000 personas capacitadas y asistidas técnicamente en procesos de agricultura orgánica en el territorio urbano y periurbano; 96 infraestructuras productivas y agropecuarias implementadas; 80 emprendimientos de agricultura urbana fortalecidos por el distrito; 1.152 canastas orgánicas comercializadas; 8 asociaciones de agricultura urbana conformadas.						x	

Inclusión socio - económica y empleo	Emprendimiento y desarrollo empresarial: acompañamiento a empresas y cadenas productivas	100 nuevos emprendimientos impulsados; 50 empresas acompañadas en el proceso de crecimiento y consolidación empresarial; 5 cadenas productivas fortalecidas en sus capacidades productivas.						x	
	Competencias laborales y empleo: capacitación para el emprendimiento, capacitación en procesos de cultura digital por grupo de atención prioritaria, e inserción laboral	2 mil personas capacitadas para el emprendimiento; 1.500 personas capacitadas en 3 perfiles profesionales identificados conforme la demanda laboral (personas capacitadas insertadas laboralmente por grupos de atención prioritaria); mil personas integradas a los procesos de cultura digital por grupos de atención prioritaria; 2 mil personas insertadas laboralmente en 4 sectores productivos por grupos de atención prioritaria, 500 personas discapacitadas insertadas laboralmente, 360 empresas participantes en el sistema de inserción laboral y responsabilidad social empresarial impulsado por el DMQ.						x	
Funcionamiento operativo	Funcionamiento operativo de la corporación	Fortalecimiento institucional.							
Empresa Pública Metropolitana de Gestión del Destino Turístico									
Promoción y gestión del destino turístico de calidad: desarrollar y promover al distrito como destino turístico sustentable de calidad a nivel nacional e internacional	Desarrollo del destino turístico: desarrollo de productos turísticos	Gestionar el desarrollo de al menos 8 productos turísticos.	2.400.000	1.999.930	1.999.930				
	Negocios y comercialización	Creación de la red de Quito: espacios, eventos y ventas. Incrementar la venta de espacios y eventos en el Centro de Convenciones Eugenio Espejo; incrementar las ventas en la Tienda Quinde.							
	Promoción turística: viajes de prensa y familiarización nacional e internacional; ferias y eventos de promoción turística.	20 viajes de prensa y familiarización internacional, 5 viajes de prensa y familiarización nacional; participar en al menos 17 ferias y eventos de promoción turística.							
	Servicios turísticos: de implementación de certificaciones de calidad, ambiental, de seguridad y salud en empresas; registro de establecimientos turísticos, certificaciones de competencias laborales turísticas.	100 empresas en proceso de implementación de certificaciones de calidad, ambiental, de seguridad y salud ocupacional o de sostenibilidad turística; cumplimiento del registro de 3.300 establecimientos turísticos; certificación en competencias laborales turísticas a 400 personas.							
Funcionamiento operativo	Funcionamiento operativo de la empresa	Fortalecimiento institucional.							
Total del sector de desarrollo productivo y competitividad			8.720.930	13.754.781	12.525.132				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			599.801	1.662.575	1.150.486				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			599.801	1.662.575	1.150.486				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de ambiente									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Unidad ejecutora: Secretaría de Ambiente									
Calidad ambiental: gestionar los recursos agua, suelo, aire y energía para el consumo humano y producción	Control ambiental	Fiscalización de 1 relleno sanitario; emisión y entrega de 100% de autorizaciones ambientales; actualización del 100% de procedimientos en función de la normativa; 16 parámetros acreditados mediante la ISO 17025 mensuales; fiscalización de 6 laboratorios ambientales; 84 controles públicos al año a empresas de impactos significativos; fiscalización de 18 gestores ambientales.	466.000	448.320	316.645				
	Prevención de la contaminación ambiental	Disminución del porcentaje de opacidad en 23 unidades; control de la calidad de los combustibles en 66 estaciones de servicio; un sector productivo para participar en el proceso de producción más limpia.							
Calidad del aire, meteorología y ruido	Actualización del inventario de emisiones en el DMQ	Publicación del inventario de emisiones en el DMQ 2010.	499.619	470.619	297.651				
	Monitoreo de la calidad del aire, meteorología y ruido	Validación del 90% de datos de monitoreo de aire; conferencia internacional para intercambio de experiencias en temas relacionados a índice de radiaciones ultravioleta. Red de monitoreo de ruido ambiente en funcionamiento al 75%; informe de la calidad del aire en Quito 2010.							
Conservación y mantenimiento del patrimonio natural: formular políticas y orientaciones estratégicas y promover el manejo y la conservación del patrimonio natural	Marco programático del patrimonio natural	Elaboración de 4 documentos estratégicos y campañas de sensibilización y revalorización del patrimonio natural.	67.000	67.000	2.190				
	Subsistema metropolitano de áreas de conservación y uso sustentable	4 nuevas áreas son declaradas zonas de conservación; 54% de incremento en las actuales áreas de protección ecológica; 9 mil hectáreas de las nuevas áreas de protección ecológica se encuentran bajo una categoría de conservación.							
Estrategia quiteña al cambio climático: desarrollar políticas que garanticen la implementación de medidas adecuadas de adaptación y mitigación al cambio climático; generando metodologías e instrumentos de gestión para la investigación e información oportuna, en el marco de una amplia y participación de las y los actores y tomadores de decisión del DMQ	Estrategia al cambio climático en el DMQ: base de información para la adaptación planificada y la reducción de emisiones; medidas emblemáticas de mitigación y adaptación; sensibilización a la ciudadanía; implementación del plan de acción; mecanismos institucionales; iniciativas juveniles	Establecimiento de 1 base de información para la adaptación planificada y la reducción de emisiones en el distrito; implementación de 10 medidas emblemáticas de mitigación y adaptación; sensibilización de 100 mil ciudadanos sobre la problemática; implementación de 5 iniciativas juveniles de lucha frente al cambio climático; establecimiento de 3 mecanismos institucionales para la implementación del plan de acción; suscripción del pacto climático de Quito por 80 autoridades locales del país.	65.500	167.500	12.208				
Promoción de una cultura ambiental: implementar mecanismos concretos de promoción de una cultura ambiental en el marco de intervenciones integrales de salud, educación, seguridad y espacio público	Consumo responsable: producción de fundas de tela y diseño de estrategias de buenas prácticas ambientales en la ciudadanía	100 mil fundas de tela producidas con responsabilidad social; una estrategia diseñada y en ejecución sobre Buenas Prácticas Ambientales en el DMQ.	80.000	80.000	29.300				
	Difusión de la legislación ambiental DMQ	Difusión de 5 mil ejemplares de la Ordenanza Metropolitana No. 332; proyecto de ordenanza remitido para su aprobación a la instancia correspondiente.							
	Educación, clima y buenas prácticas ambientales: estrategias de reducción de consumo de recursos en las instituciones municipales; participación de niños, niñas y jóvenes en actividades voluntarias de promoción cultural	10% de reducción de consumo de los recursos en las instituciones y dependencias municipales; 10 mil personas, incluyendo niños, niñas y jóvenes, participando en actividades del voluntariado verde y promoción de cultura ambiental; 200 instituciones educativas seleccionadas y trabajando en la elaboración y ejecución del plan de buenas prácticas ambientales; un sistema de información y control.							x

Promoción de una cultura ambiental	Espacios de formación ciudadana para las buenas prácticas ambientales	Funcionamiento de 8 espacios de formación ciudadana para las buenas prácticas ambientales						x	
Funcionamiento operativo de la secretaría: garantizar la gestión del sector	Funcionamiento operativo de la secretaría	Funcionamiento operativo de la secretaría	1.732.660	1.641.222	1.443.068				
Gestión integral de residuos sólidos: implementar un sistema integral de manejo de residuos sólidos bajo parámetros de sustentabilidad social, económica y ambiental	Manejo emergente y solución de riesgos en el relleno sanitario el Inga y acuerdos con comunidades aledañas	1 relleno funcionando con impactos ambientales moderados; 1 nuevo acuerdo con comunidades aledañas al relleno sanitario en el sector del Inga.	710.000	439.769	202.357				
	Manejo técnico y eficaz de residuos especiales, hospitalarios potencialmente infecciosos y peligrosos domésticos	Tratamiento de 15 toneladas de pilas, 300 m3/día de escombros, 1895 ton/año de residuos hospitalarios, 1,5 millones de galones de aceites lubricante; diseño de un estudio de recolección y disposición final de focos ahorradores y un sistema de manejo sustentable de residuos hospitalarios y de alto peso.							
	Optimización, validación y puesta en marcha del sistema de recolección, aprovechamiento y reciclaje de residuos y adaptación de puntos limpios	Recuperación de 4 ton/día de residuos reciclables; 1 sistema de manejo y recuperación de residuos reciclables.							
	Plan maestro de gestión integral de residuos sólidos: diagnóstico y líneas estratégicas	Diagnóstico y líneas estratégicas para la formulación del plan maestro de gestión integral de residuos sólidos.							
Empresa Pública Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos									
Gestión integral de residuos sólidos: implementar un sistema integral de manejo de residuos sólidos bajo parámetros de sustentabilidad social, económica y ambiental	Gestión de las etapas de transporte, transferencia y disposición final de residuos sólidos urbanos	Manejo al 100% del relleno sanitario de Zámbez y transporte del Inga; 4 productos entregables dentro del proceso de regularización ambiental de la EMGIRS; 4 reuniones mensuales para realizar el seguimiento del relleno sanitario, estaciones de transferencia y transporte de los residuos urbanos; contar con un nuevo operador del relleno sanitario, estación de transferencia 2 y transporte el Inga; tratar 6 mil m3 promedio de lixiviados antiguos por mes.	8.424.999	8.835.465	7.654.009				
Fondo Ambiental: financiamiento de proyectos destinados a la protección, conservación y mejoramiento de los recursos naturales y de la calidad ambiental del DMQ	Fondo Ambiental	Financiamiento de proyectos destinados a la protección, conservación y mejoramiento de los recursos naturales y de la calidad ambiental del DMQ	2.244.978	221.306	166.828				
Total sector de ambiente			14.290.756	12.371.201	10.124.256				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Alcaldía Metropolitana									
Programa	Proyecto	Unidad ejecutora	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Alcaldía Metropolitana	Acercar la gestión de la Alcaldía Metropolitana a la ciudadanía de Quito, instituciones y organizaciones	Alcaldía Metropolitana	1.014.867	1.300.494	1.291.637				
Auditoría Metropolitana	Control de la utilización de los recursos municipales y la consecución de los objetivos institucionales	Auditoría Metropolitana	606.007	529.410	492.697				
Comisión Metropolitana de Lucha contra la Corrupción "Quito Honesto"	Promover la transparencia en la gestión municipal y dotar de herramientas para la prevención de la corrupción	Comisión Metropolitana de Lucha contra la Corrupción "Quito Honesto"	350.000	700.000	700.000				
	Investigar denuncias, inquietudes y propuestas ciudadanas								
	Generar condiciones para propiciar una cultura de honestidad y transparencia dentro del DMQ								
Dirección de Relaciones Internacionales	Posicionar estratégicamente al DMQ en la comunidad internacional	Dirección de Relaciones Internacionales	991.591	842.944	796.339				
Procuraduría Metropolitana	Patrocinio, criterio y contratación pública, procesos administrativos, normatividad y modelización	Procuraduría Metropolitana	1.378.123	1.280.869	1.250.801				
Secretaría General del Concejo	Promover la adecuada gestión de procesos, documentación y trámites relacionados con la función legislativa y de fiscalización del Distrito	Secretaría General del Concejo	3.917.120	4.107.386	4.008.399				
Total sector de la Alcaldía Metropolitana			8.257.708	8.761.102	8.539.873				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género									

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de la inclusión social										
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Unidad ejecutora	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
				(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Desarrollo infantil: garantizar servicios de calidad para el desarrollo de los niños y niñas y promover la erradicación del trabajo infantil en el DMQ	Casa de la Niñez 1: servicios de atención directa a niños, niñas y adolescentes (NNA) trabajadores y en situación de explotación.	819 NNA atendidos (zonas expulsoras y receptoras). 30 zonas expulsoras intervenidas; 500 personas con atención psicológica; 100 personas en procesos de generación de capacidades productivas; 50 mil atenciones a NNA para el ejercicio de sus derechos.	Fundación Patronato Municipal San José (FPMSJ)	445.238	402.500	393.241		x		
	Prevención de trabajo infantil en mercados: implementación de centros de desarrollo infantil para sensibilizar los riesgos de trabajo infantil y para su erradicación.	900 NNA participando en círculo infantil; 900 personas del entorno que participan en talleres de capacitación y prevención.	FPMSJ	0	500.892	306.490		x		
	Hogar de Paz: protección especial a las familias de los comerciantes minoristas mediante el fomento de procesos educativos y de convivencia.	292 NNA participando en círculo infantil; 7 mil Personas que desarrollan capacidades personales.	FPMSJ	345.840	284.082	271.490		x		
	Convenio con Unicef: fortalecimiento del enfoque de derechos y la provisión de servicios y de corresponsabilidad en la formación de una ciudadanía activa para la garantía de los derechos de niños, niñas y adolescentes	Fortalecimiento del enfoque de derechos y la provisión de servicios y de corresponsabilidad en la formación de una ciudadanía activa para la garantía de los derechos de niños, niñas y adolescentes del DMQ.	FPMSJ	334	2.761	2.761		x		
	Promoción ciudadana y protección integral de la niñez y adolescencia: Consejo Metropolitano de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia (Compina).	4 Propuestas de políticas del plan de protección integral a los NNA del DMQ construidas en el 2011 (derechos sexuales y reproductivos, erradicación violencia y prevención de uso de alcohol y droga); 9 Políticas fortalecidas en el DMQ en el 2011; 4 Planes de acción elaborados, que cuentan con seguimiento; 100% casos denunciados al Compina que son atendidos y cuentan con una intervención integral; procedimientos elaborados para control y sanción a entidades que vulneran derechos; 100% casos de vulneración de derechos detectados por el Compina que cuentan con denuncia ante autoridad competente y su respectivo seguimiento; 2 redes y/o mesas temáticas con procesos de acompañamiento (Red anti trata, niñez callejizada, derechos sexuales y reproductivos, VIH/sida); 3 espacios de articulación creados (prevención de uso de drogas y alcohol, violencia); 3 defensorías comunitarias en zonas rurales impulsando procesos de promoción, defensa y vigilancia de derechos de NNA.	Consejo Metropolitano de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia (COMPINA)	380.200	360.645	360.645		x		
Callejización y mendicidad: reducir la callejización y mendicidad en el distrito con énfasis en niños, niñas, adolescentes, y personas adultas mayores	Protección especial y acopio de habitantes de calle (Albergue San Juan)	Personas de grupos prioritarios atendidos.	Secretaría de Inclusión Social (SIS)	8.400	8.400	8.400				x
	Servicios de atención directa a niños, niñas adolescentes en situación de calle en la Casa de la Niñez 2 y el Centro Guagua Quinde	1.130 niños atendidos, acogidos o en procesos de reinserción.	FPMSJ	533.267	480.433	468.567		x		
	Servicios de atención directa a la población adulta y adulta mayor en situación de mendicidad en los centros: Hogar de Vida 1 y 2	600 personas adultas en situación de mendicidad intervenidas en calle; 600 personas en el proceso de comunidad terapéutica; 1.300 adultos mayores atendidos de forma integral y en residencia; 3 mil Centros de Rehabilitación Integral del Adulto Mayor (CERIAM) (fisioterapia y odontología); 1.600 adultos y adultas mayores atendidos mediante red distrital, en talleres y trabajo grupal.	FPMSJ	994.055	924.142	901.229				x
	Proyecto de intervención y erradicación progresiva de la mendicidad de niños, niñas, adultos y adultas mayores y personas con discapacidad (Convenio con el Ministerio de	10 mil niños, niñas, adultos y adultas mayores, personas con discapacidad en procesos de prevención y sensibilización; y, 4 mil niños, niñas, adultos mayores, personas con discapacidad intervenidos.	FPMSJ	0	66.044	5.030				x

<i>Callejización y mendicidad</i>	Inclusión Económica y Social Da Dignidad y discapacidad severa)									
<i>Vida digna para la población adulta mayor: promover condiciones para una vida digna de la población adulta mayor en el DMQ</i>	Prevención y atención en salud a adultos y adultas mayores en la Casa de Respiro	540 adultos y adultas mayores atendidas en espacios de socialización y salud (área médica, fisioterapia y psicología clínica); talleres a cuidadores y cuidadoras y a la comunidad.	FPMSJ	94.900	109.637	100.499				x
	Promoción de ciudadanía activa y envejecimiento digno en los Centros de la Experiencia del Adulto Mayor (CEAMS) en las Administraciones Zonales Manuela Sáenz, Eugenio Espejo y Eloy Alfaro)	1.180 adultos y adultas mayores en procesos de mantenimiento, prevención y promoción de la salud; 10.393 en procesos de capacitación y desarrollo personal; 3.140 en procesos de trabajo comunitario; 1.430 atendidos en salud preventiva; 2.415 en procesos de promoción socio cultural; 1.094 capacitados/as .	FPMSJ	477.471	390.114	374.435				x
	Programa 60 y piquito: proyecto de dignificación de la vida e inclusión de las personas adultas mayores	6 mil personas adultas mayores (PAM) focalizadas en sectores de mayor vulnerabilidad acceden de manera complementaria y progresiva a los paquetes prestacionales del programa; 120 puntos de atención para el adulto mayor (15 puntos en cada Administración Zonal).	FPMSJ	0	248.481	179.342				x
<i>Vida digna para personas con discapacidad: promover condiciones para una vida digna de la población con discapacidad en el DMQ</i>	Atención en salud a personas con discapacidad (Fundación General Ecuatoriana)	4 mil (personas en situación de discapacidad) atendidos en servicios integrales y ambulatorios.	FPMSJ	10.000	10.000	10.000				x
	Protección especial a niños y niñas con síndrome de down (Fundación Reina de Quito)	Niños y niñas con discapacidad atendidos.	SIS	36.000	36.000	36.000		x		
	Promoción de la ciudadanía activa y políticas de protección a personas con discapacidad a través del Consejo Metropolitano de Discapacidad (Comedis)	6 procesos temáticos apoyados; 4 estrategias de sensibilización y difusión de derechos población personas con discapacidad; 4 espacios de recreación para personas con discapacidad; 10 estrategias de inclusión para personas con discapacidad.	SIS	48.000	23.323	18.753				x
<i>Inclusión para las juventudes: garantizar la participación activa de los y las jóvenes y promover el acceso a servicios y promover sus derechos</i>	Inclusión de jóvenes desde las artes en las Casas de las Juventudes (ubicadas en las Administraciones Zonales Calderón, Quitumbe, Manuela Sáenz, Eloy Alfaro, y Los Chillos)	Participación de 80 jóvenes en el proceso de elaboración de la revista para jóvenes; 72 en la producción de programas de radiales; 1000 en talleres de desarrollo creativo; 16300 en eventos artísticos culturales; 50 en talleres de desarrollo productivo.	FPMSJ	563.579	304.088	293.224				x
	Promoción de derechos sexuales y derechos reproductivos a través del centro ADOLE-ISIS	18 mil jóvenes en prevención en salud sexual y reproductiva, con procesos formativos, informativos y de sensibilización, talleres programa "Bebe Piénsalo Bien"; 360 atenciones psicológicas a adolescentes; Participación de 60 instituciones en red, en temas de prevención y atención en salud sexual y reproductiva; acopio temporal a 72 madres adolescentes, adolescentes embarazadas; 1.673 participantes en mesas temáticas, foros y charlas; 40 programas radiales.	FPMSJ	0	97.116	42.996		x		
	Proyecto de Circo Social: creación de espacios artísticos, de desarrollo personal y comunitario, implementando actividades a través de las artes circenses con jóvenes de sectores marginales, y a su vez realizar acciones de desarrollo productivo y comunitario en sus barrios (Convenio con la Vicepresidencia)	Creación de espacios artísticos, de desarrollo personal y comunitario, implementando actividades a través de las artes circenses con jóvenes de sectores marginales, y a su vez realizar acciones de desarrollo productivo y comunitario en sus barrios (Convenio con la Vicepresidencia)	FPMSJ	0	7.432	5.432				x
	Inclusión educativa mediante el programa de Ayudas, Becas y Crédito Educativo, "ABC"	84 becas de idiomas; 135 becas de pregrado y postgrado; 376 becas de fondo especiales; 144 becas de excelencia académica de instituciones del Subsistema Metropolitano de Educación; 10 créditos y ayudas (pregrado y posgrado).	SIS	576.782	561.452	551.360				x
<i>Género: garantizar la participación activa de las mujeres y promover el acceso a</i>	Prevención de la violencia sexual y de género y atención a víctimas	Formación a 420 promotores/as comunitarios e institucionales; capacitación a 1680 personas de la comunidad educativa; sensibilización a 6 mil personas; formación y asistencia técnica a 100 funcionarios/as, equipos técnicos y servicios judiciales; 14 promotores/as conocen metodología de capacitación y aplican en la formación de promotores/as comunitarios e institucionales; 1 protocolo de atención de los CEJ; 5 redes consolidadas.	SIS	45.000	29.709	29.709		x		

servicios y promover sus derechos	Ciudad Segura para las mujeres y niñas: prevención de la violencia de género en los espacios públicos del DMQ	Proyecto formulado participativamente, diagnóstico inicial, línea de base, evaluación de impacto, 3 publicaciones.	FPMSJ	0	20.000	2.299	x			
<i>Movilidad humana e inclusión étnica y racial:</i> garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana y de los pueblos y nacionalidades indígenas y afrodescendientes	Asesoría jurídica y atención psicológica para personas en condición de movilidad	Atención a 800 personas en servicios jurídicos; propuesta para trabajo articulado con otras organizaciones y propuesta de capacitación sobre herramientas psicosociales para el personal de centros educativos que trabajan con niños, niñas y adolescentes en situación de movilidad humana.	SIS - Casa Metropolitana de la Movilidad Humana	30.000	10.394	10.394				x
	Promoción de derechos para personas en condición de movilidad	600 personas informadas, sensibilizadas y/o capacitadas en temas de movilidad humana y derechos humanos. Difusión de 1.500 materiales de la campaña de movilidad humana; 3 ferias impulsadas; acompañamiento a 3 asociaciones y comisión de inmigrantes, refugiados y nacionales.	SIS - Casa Metropolitana de la Movilidad Humana	15.000	11.564	11.564				x
	Promoción de derechos de personas de pueblos y nacionalidades, y afrodescendientes	Sensibilización a 1.200 alumnos de Unidades Educativas del Subsistema Metropolitano de Educación; 4 mil participantes de celebraciones o eventos sobre cultura originaria; 800 personas que asisten, analizan y elaboran memorias que promuevan políticas públicas a favor de pueblos y nacionalidades; sensibilización y capacitación a servidores/as y autoridades municipales en temas de interculturalidad; sensibilización de 2 mil estudiantes en la temática intercultural, en CDCs y CEJs; 5 mil participantes en eventos culturales y académicos.	SIS	30.000	16.219	15.794				x
<i>Políticas públicas y desarrollo institucional:</i> construir en forma participativa y con lógica territorial, políticas distritales de inclusión social	Fortalecimiento de servicios de la secretaría	Sistematización de 14 metodologías de servicios. Capacitación de 140 técnicos/as; acompañamiento técnico y seguimiento a 17 servicios; conformación de 6 redes de servicios; elaboración de 3 líneas base.	SIS	45.000	22.819	21.329				
	Fortalecimiento de la Secretaría Metropolitana de Inclusión Social. (Proyecto del Banco Interamericano de Desarrollo)	Fortalecer la capacidad institucional del eje social del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de la Secretaría Metropolitana de Inclusión Social.	SIS	0	653.715	12.500				
	Gestión del conocimiento y planificación del sector de inclusión social	2 bases de datos sobre grupos de atención prioritaria; 3 publicaciones sobre grupos de atención prioritaria, población estructuralmente excluida y problemáticas de inclusión social; investigación sobre comunas; 1 curso específico implementado a nivel territorial en temáticas de inclusión social y derechos humanos; capacitación a 120 funcionarios/as prestadores/as de servicios y gestores territoriales; 2 herramientas de planificación y gestión coordinada, concurrente y territorializada validadas para el eje social; 1 herramienta de planificación, monitoreo y evaluación validadas para el sector de inclusión social.	SIS	44.000	17.581	17.581				x
	Promoción de derechos de grupos excluidos como: adultos/as mayores, y promoción de derechos sexuales y reproductivos de jóvenes.	Implementación de 10 estrategias de promoción de derechos; 2 campañas distritales de promoción de derechos (adultos/as mayores, derechos sexuales y reproductivos de jóvenes); elaboración de 12 productos comunicacionales y agendas.	SIS	130.000	88.362	88.331				x
	Proyecto Ural III "Gente diversa, gente equivalente, convivencia ciudadana en equidad": promoción de condiciones de interacción y convivencia social en equidad; mediante talleres, capacitaciones, campañas y la adecuación de espacios, servicios e infraestructura.	4 procesos fortalecidos para la construcción de políticas y 50 funcionarios/as realizan el seguimiento; 250 jóvenes sensibilizados para promover la no violencia sexual; 50 funcionarios/as sensibilizados/as frente a la interculturalidad; 15 facilitadores/as sensibilizados en derechos sexuales y reproductivos que cuentan con herramientas metodológicas para replicar conocimientos; 100 personas sensibilizada en problemática de acoso sexual; 60 jóvenes capacitados en el manejo de herramientas comunicacionales; 3 Casas de las Juventudes fortalecidas a través de la aplicación de herramientas comunicacionales; 2 sistematizaciones de la ejecución del proyecto; 10 materiales promocionales relacionados con las temáticas trabajadas por la Secretaría de Inclusión Social.	SIS y AZ La Delicia	295.777	295.777	195.453				x

<i>Políticas públicas y desarrollo institucional</i>	Construcción participativa de políticas de inclusión social	8 espacios de actoría social generados para la construcción de agendas territoriales. 2 instrumentos de gestión y planificación participativa.	SIS	60.000	41.839	41.249			x	
	Fondo de Inversión Social "Quito Solidario": financiamiento de proyectos de interés socioeconómico de alimentación, nutrición, educación de población de los quintiles más bajos, niños, niñas, madres jefas de hogar, población discapacitada y adulta mayor.	Atención a personas de grupos prioritarios en proyectos definidos por el Comité Administrador del Fondo.	SIS y Secretaría de Salud	360.000	307.835	58.348				x
	Desarrollo institucional de Secretaría de Inclusión Social	100% de procesos técnicos, administrativos y financieros fortalecidos en la SIS y FPMSJ.	SIS	1.482.113	1.519.198	1.433.039				
	Desarrollo institucional de Secretaría del Patronato San José	100% de procesos técnicos, administrativos y financieros fortalecidos en la Fundación Patronato Municipal San José.	FPMSJ	883.789	1.032.114	1.014.463				
Total sector de la inclusión social				7.934.746	8.884.669	7.281.948				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género				5.523.845	5.656.822	4.800.616				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres				45.000	146.825	75.004				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres				1.740.879	2.067.313	1.839.194				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos				60.000	41.839	41.249				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos				3.677.964	3.400.845	2.845.169				

* Para efectos de la presente investigación, en los proyectos pertenecientes a dos categorías de estudio se procedió a dividir los montos en la mitad.

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Fundación Patronato Municipal San José (2012); Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de comunicación									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Unidad ejecutora: Secretaría de Comunicación									
Fortalecimiento de medios públicos: consolidar la calidad de la producción y las audiencias de los medios municipales de comunicación masiva	Medios impresos del DMQ: producción semanal del periódico "El Quiteño" y producción mensual de la revista Q"	Producción anual de 240 mil Revistas "Q" para distribución gratuita; producción anual 1,04 millones periódicos "El Quiteño".	640.000	524.874	496.534				
Difusión de la gestión institucional: difundir en forma masiva los avances de la Gestión Institucional del MDMQ en medios impresos y radiales	Difusión publicitaria en medios masivos y alternativos de la gestión del DMQ: pantallas informativas, vallas publicitarias, programa de TV "Diálogo con el Alcalde", campañas masivas de comunicación, consultorías de opinión pública, periódicos digitales, sistema radial externo	2 circuitos de vallas publicitarias, 15 pantallas internas con información institucional, 23 programas de tv- diálogo con el Alcalde, 5 campañas de comunicación masivas sobre ejes estratégicos; consultorías de opinión pública sobre la gestión del MDMQ; publicidad institucional; sistema radial externo con 30 radios.	2.952.000	4.886.387	4.481.168				
	Fortalecimiento institucional de la secretaria: gastos administrativos	Fortalecimiento institucional.	1.239.447	1.443.915	1.317.348				
Unidad ejecutora: Radio Municipal									
Difusión de la gestión institucional: difundir en forma masiva los avances de la Gestión Institucional del MDMQ en medios impresos y radiales	Cabinas populares de radio instaladas en las Administraciones Zonales.	8 cabinas populares instaladas y en operación en las administraciones zonales; 150 emisiones en las cabinas populares.	984.500	910.789	466.860			x	
	Sistema radial público: productos radiofónicos, reportajes con la participación de la ciudadanía y emisiones informativas	100 productos radiofónicos institucionales promocionales en el distrito; 250 reportajes con participación ciudadana en el distrito; 528 emisiones informativas.						x	
	Fortalecimiento institucional de la Radio Municipal: gastos administrativos	Fortalecimiento institucional.	440.624	501.270	408.089				
Total sector de la comunicación			6.256.572	8.267.236	7.170.000				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			984.500	910.789	466.860				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			984.500	910.789	466.860				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Sector de la planificación									
Programa / Objetivo	Proyecto	Metas del proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
			(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Unidad ejecutora: Secretaría General de Planificación									
Desarrollo e implementación de instrumentos y mecanismos de gestión para la planificación: implementar y dirigir un sistema integrado de planificación estratégica y operativa municipal	Apoyo a la construcción del estatuto autonómico municipal: propuesta e insumos y organización e implementación de los procesos de planificación: asesoría a dependencias municipales	Propuesta e insumos desarrollados para el estatuto autonómico del distrito; 100% de solicitudes de asesoría atendidas por la secretaría; 15 planes operativos elaborados y presentados oportunamente.	89.787	91.659	68.630				
	Elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo 2012 – 2022	Elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo 2012 – 2023	410.000	359.788	318.645	x			
	Sistema de planificación, seguimiento y evaluación	Implementación de metodología del Sistema de planificación, seguimiento y evaluación	199.000	171.662	41.256				
Información estratégica del DMDQ: contar con un sistema de datos estadísticos y georeferenciados	Gestión de la información estratégica y económica para la planificación y administración municipal	Atención del 100% de solicitudes de asesoría. Implementación de dos instrumentos para la organización y disposición de información estratégica y económica	286.855	228.281	87.500				
Mejoramiento de la gestión municipal: implementar modelos de gestión y desarrollo institucional para que la municipalidad responda satisfactoriamente a las expectativas de la comunidad	Mejoramiento y automatización de procesos en dependencias municipales.	Asesoramiento a 3 dependencias en la automatización de procesos.	507.344	518.362	400.603				
	Implementación del modelo de gestión municipal	Presentar propuesta de modelo de gestión.							
Funcionamiento operativo de la secretaría: mejorar las condiciones de la gestión del sector	Fortalecimiento institucional: gastos administrativos	Fortalecimiento institucional	701.553	704.049	632.737				
Instituto de Capacitación Municipal									
Fortalecimiento del talento humano del MDMQ: fortalecer permanentemente las competencias del talento humano, a través de programas de capacitación, formación y desarrollo de las y los funcionarios municipales, orientada a las necesidades institucionales	Capacitación al talento humano municipal: eventos de capacitación, implementación de infraestructura física y de un modelo de gestión.	92 eventos de capacitación en las áreas de: gestión y gerencia municipal, direccionamiento estratégico, gestión documental, contratación pública, negociación y manejo de conflictos, servicios ciudadanos, uso de paquetes informáticos, idiomas, desarrollo y relaciones humanas, primeros auxilios, tránsito, prevención de riesgos, liderar en clave de género; y capacitación de al menos 1.700 servidores y servidoras municipales	337.600	238.416	112.877			x	
	Fortalecimiento institucional: gastos administrativos	Fortalecimiento institucional	374.565	393.067	382.598				
Corporación Instituto de la ciudad									
Investigación y análisis estratégico para la producción de conocimiento sobre el distrito: promover la investigación actual y prospectiva del distrito	Estudio de investigaciones aplicadas sobre el distrito y su comunidad en temas de: coyuntura, ciudad sostenible, ciudades transnacionales, espacio público, participación y derechos, patrimonio identidad y memoria, Quito rural	Estudio de investigaciones aplicadas sobre el distrito y su comunidad en temas de: coyuntura, ciudad sostenible, ciudades transnacionales, espacio público, participación y derechos, patrimonio identidad y memoria, Quito rural	401.664	401.664	401.664				
Total sector de la planificación			3.308.368	3.106.948	2.446.509				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género			747.600	598.204	431.522				
Categoría N° 1: gastos específicos para mujeres			410.000	359.788	318.645				
Categoría N° 2: gastos indirectos para mujeres			-	-	-				
Categoría N° 3: gastos relacionados con la equidad en el uso acceso y control de los recursos			337.600	238.416	112.877				
Categoría N° 4: gastos focalizados a grupos excluidos			-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.

Agencia Metropolitana de Control								
Programa / Objetivo	Proyecto	Asignación inicial	Codificado	Devengado	Categorías con enfoque de género			
		(a)	(b)	(c)	1	2	3	4
Agencia Metropolitana de Control: Fomentar la prevención de comportamientos lesivos al ordenamiento jurídico del DMQ; regular el ejercicio de las potestades de inspección, instrucción, resolución y ejecución en los procedimientos administrativos sancionadores del MDMQ; coordinar el ejercicio de la potestad de control con entidades colaboradoras del sistema de control	Inspección general de procedimientos administrativos sancionadores	40.656	40.656	1.478				
	Instrucción de procedimientos administrativos sancionadores	40.656	40.656	0				
	Resolución y ejecución de procedimientos administrativos sancionadores	46.560	40.656	0				
	Construcción de la línea de los procesos administrativos sancionadores	0	31.500	0				
	Coordinación con otros sectores del sistema de control	0	121.500	0				
	Diseño e implementación del sistema metropolitano de control	0	58.500	0				
	Fortalecimiento de la estructura de la Agencia	0	1.681.357	406.459				
	Fortalecimiento y optimización de recursos	0	166.500	11.333				
	Implementación del proceso de instrucción de procedimientos administrativos sancionadores	0	109.800	0				
	Sistema de control y monitoreo	0	49.500	0				
	Transferencias	0	-867.162	0				
	Fortalecimiento institucional: gastos administrativos	3.695.481	337.565	939.300				
Total sector de Agencia Metropolitana de Control		3.817.451	1.811.029	1.358.569				
Gasto del sector en categorías con enfoque de género		-	-	-				

Fuente: Dirección Metropolitana Financiera, 2012; Secretaría General de Planificación, 2012.

Elaboración: Andrea Molestina M.